

**PERSEKONGKOLAN TENDER PAKET PEKERJAAN PENINGKATAN JALAN  
DITINJAU DARI Undang-Undang Nomor 5 TAHUN 1999 TENTANG  
LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK  
SEHAT**

(Studi Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 848 K/Pdt.Sus-Kppu/2019)

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam Program Studi  
Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

**ISNAWATI**

**71160111101**

**HUKUM/HUKUM PERDATA**



**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
FAKULTAS HUKUM  
MEDAN  
2021**

**COLLABORATION OF TENDER OF ROAD IMPROVEMENT WORK  
PACKAGES REVIEW OF LAW NUMBER 5 YEAR 1999 CONCERNING  
PROHIBITION OF MONOPOLY PRACTICES AND UNFAIR BUSINESS  
COMPETITION**

**(Study on the Decision of the Supreme Court of the Republic of Indonesia Number 848  
K/Pdt.Sus-Kppu/2019)**

**ESSAY**

**To Fulfill the Requirements for Obtaining a Bachelor of Law Degree (S.H) in the Legal  
Studies Program at the Faculty of Law, Islamic University of North Sumatra**

**By :**

**ISNAWATI**

**71160111101**

**LAW/CIVIL LAW**



**NORTH SUMATRA ISLAMIC UNIVERSITY  
FACULTY OF LAW  
MEDAN  
2021**

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. KETERANGAN DIRI

1. Nama : ISNAWATI
2. Tempat/ Tanggal Lahir : D. PALUH SIBAJI , 20 MARET 1996
3. NPM : 71160111101
4. Jurusan : HUKUM PERDATA
5. Semester : XI
6. Tahun Ajaran : 2016
7. Jenis Kelamin : PEREMPUAN
8. Agama : ISLAM
9. Status Perkawinan : BELUM KAWIN
10. Pekerjaan : MAHASISWA
11. Alamat : KECAMATAN BATANG KUIS, JALAN DESA BARU,  
DUSUN III
12. Riwayat Pendidikan : SD THN.2003-2009, SMP THN.2009-2012,  
SMA THN.2012-2015
13. Riwayat Pekerjaan : -
14. Riwayat Organisasi : OSIS, PRAMUKA, KARATE, GMNI

### B. KETERANGAN KELUARGA

1. Nama Ayah/Ibu : ABDUL KARIM
2. Tempat Tanggal Lahir Ayah/Ibu : PANTAI LABU 27 NOVEMBER 1978
3. Pendidikan Ayah/Ibu : TAMAT SD/SEDERAJAT
4. Pekerjaan Ayah/Ibu : PETANI
5. Agama Ayah/Ibu : ISLAM

Demikian daftar riwayat hidup ini saya perbuat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat keterangan yang tidak benar maka saya bersedia dituntut di muka pengadilan serta bersedia, segala tindakan yang di ambil oleh pemerintah.

Penulis

Isnawati

**KATA PENGANTAR**  
*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu untuk menyelesaikan skripsi dengan judul : **Persekongkolan Tender Paket Pekerjaan Jalan Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat (Studi Putusan Nomor 848 K/Pdt.Sus-KPPU/2019)**. Tidak lupa penulis mengucapkan sholawat dan salam kepada junungan Nabi Besar Muhammad SAW.

Penyelesaian tulisan ini terlepas bantuan dan berbagai pihak dan tidak langsung, terutama dan teristimewa di persembahkan kepada orang tua. kepada Ayahanda Arian, Ayahanda Angkat Abdul Karim, Almarhumah Ibunda kandung Salbiah Binti Ali Usman, Almarhumah Ibunda Angkat Rusmala Dewi Binti Ruslansyah Sinulingga yang selalu memberikan rasa sayang, didikan, materi serta do'a yang selalu di panjatkan pada Allah SWT kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini melibatkan banyak pihak. Oleh karena itu Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dr. Yanhar Jamaluddin, M.AP selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara, Bapak Dr. Marzuki, S.H.,M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum UISU Medan Bapak Dr. Mustamam, M.Ag, selaku Pembantu Dekan I, Ibu Nurasiah Harahap

SH.M.Hum selaku Pembantu Dekan II, Bapak Drs. Sutarni, M.Hum selaku Pembantu Dekan III, Ibu Maria Rosalina SH,M.Hum., Selaku Plt. Ka. Program Studi S1 Ilmu Hukum, Bapak H. Tajuddin Noor, SH.,M.Hum, Sp.N sebagai Ketua Bagian Hukum Keperdataan, serta seluruh staf pengajar Fakultas Hukum UISU yang dengan penuh dedikasi menuntun dan membimbing penulis selama mengikuti perkuliahan sampai dengan menyelesaikannya.

Selanjutnya penulis sangat berhutang budi kepada ibu Hj. Masnun,SH.,MH. selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, nasihat dan meluangkan waktu dalam penyelesaian skripsi ini, ibu Nurasih Harahap SH.M.Hum yang telah banyak memberikan kritik dan saran yang membangun kepada penulis sampai tahap akhir penulisan skripsi ini, bapak Azhari AR, SH.,M.Hum yang telah memberikan bimbingan kritik dan saran yang membangun kepada penulis.

Demikian juga terima kasih Teristimewa kepada keluarga besar penulis Almarhumah ibunda dan ayah tercinta, saudara penulis yaitu kakak Fatimah, abang Sahnun, kakak Faridah, kakak najariah, kakak ariyanti, kakak Mulyani, adik Nurhafni dan abang ipar serta keponakan penulis yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis karna tanpa cinta dan dukungan keluarga mungkin skripsi ini tak dapat terselesaikan.

Kepada keluarga besar Yayasan Pendidikan SMP-SMA Al-Masdar Batang Kuis Terimakasih sebanyak-banyak nya saya ucapkan karena telah memberikan ilmu serta pengalaman baik studi materi serta studi banding Bandung-Jakarta tahun 2012 sehingga membuat pola pikir penulis menjadi

terbuka, sehingga penulis memiliki semangat dalam menempuh pendidikan lanjutan dan memilih Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara menjadi tempat lanjutan pendidikan hingga sampai skripsi ini.

Terima kasih kepada abang/kakak alumni GMNI UISU, bung/sarinah GMNI UISU, yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tugas ini. Serta kepada Muhammad Azhary Ramadhanu, Hardiansya Lubis yang selalu memberikan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, kepada kak Yessi Soraya Tarigan, kak Talinta Gurusinga, kak Etika Sari dan dek Novi Sari Pasi teman diskusi secara virtual mengenai skripsi ini.

Medan, 13 Agustus 2021  
Penulis,

Isnawati

## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| <b>ABSTRAK</b> .....   | i       |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....  | ii      |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....  | v       |
| <b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....   | 1       |
| A. Latar Belakang .....  | 1       |
| B. Rumusan Masalah .....   | 6       |
| C. Tujuan Penelitian .....   | 7       |
| D. Manfaat Penelitian .....  | 7       |
| E. Definisi Operasional.....   | 8       |
| <b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b> .....   | 11      |
| A. Tinjauan Tentang Praktek Monopoli dan Persaingan<br>Usaha Tidak Sehat.....                        | 11      |
| 1. Pengertian Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha<br>Tidak Sehat Persaingan Usaha Tidak Sehat..... | 11      |
| 2. Bentuk Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha<br>Tidak Sehat.....                                  | 12      |
| B. Persekongkolan Tender.....  | 17      |
| 1. Pengertian Persekongkolan Tender.....   | 17      |
| 2. Bentuk-Bentuk Persekongkolan Tender.....  | 17      |
| 3. Jenis-Jenis Persekongkolan Tender.....  | 20      |

|   |           |
|---|-----------|
| C. Tinjauan Hukum Islam tentang Persaingan Usaha.....   | 21        |
| <b>BAB III : METODE PENELITIAN .....</b>  | <b>23</b> |
| A. Objek Penelitian .....   | 23        |
| B. Bentuk penelitian dan Sifat Penelitian.....  | 23        |
| C. Metode Pendekatan.....   | 23        |
| D. Teknik Pengumpulan Data .....  | 24        |
| 1. Sumber Data.....   | 24        |
| 2. Alat Pengumpulan Data .....  | 24        |
| E. Analisis Data .....  | 25        |
| F. Sistematika Penulisan.....   | 25        |
| <b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>27</b> |
| A. Pengaturan Hukum tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat terkait Tindakan Persekongkolan Pelaku Usaha dalam Tender ditinjau dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1999..... | 27        |
| B. Paket Pekerjaan Peningkatan Jalan Lunuk Jambi Kabupaten Kuantan Singingi-Provinsi Riau Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999.....   | 36        |
| C. Pertimbangan Hukum Hakim dalam Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 848 K/Pdt.Sus-KPPU/2019.....  | 44        |



|  |           |
|--|-----------|
| 1. Kasus Posisi.....                     | 44        |
| 2. Pertimbangan Hukum Hakim.....         | 56        |
| 3. Amar Putusan.....                     | 61        |
| 4. Analisis Penulis.....                 | 64        |
| <b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b> | <b>69</b> |
| A. Kesimpulan.....                       | 69        |
| B. Saran.....                            | 71        |

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

Agus Maulana, ***Pengantar Mikro Ekonomi, Jilid II*** Bina Rupa Aksara, Jakarta, 2000

Arie Siswanto, ***Hukum Persaingan Usaha***, Ghalia, Jakarta, 2002

Bambang Sunggono, ***Metode Penelitian Hukum***, PT. Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2003

Devi meyliana, ***Hukum Persaingan Usaha***, Setara Press, Malang, 2013

Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, ***Kamus Besar Bahasa Indonesia***, Edisi Kedua, Balai Pustaka, Jakarta, 1995

Heri Sudarsono, ***Konsep Ekonomi Islam***, Ekonsia, Yogyakarta, 2003

H.Riduan Syahrani.S, ***Rangkuman Intisari Ilmu Hukum***, Citra Aditya Bakti, Yogyakarta, 2004

L. Budi Kagramanto, ***Larangan Persekongkolan Tender***, Srikandi, Bandung, 2015.

Munir Fuady, ***Pengantar Hukum Bisnis***, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001

Mustafa Kamal Rokan, ***Hukum Persaingan Usaha Teori Praktiknya di Indonesia***, Jakarta, PT.Raja Grafindo Persada, 2012

Peter Mahmud Marzuki, ***Penelitian Hukum***, Cet.2, Kencana, Jakarta, 2008

Suhasril dan Mohamad Taufik Makarao, ***Hukum Larangan Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat Di Indonesia***, Ghallia, Bogor, 2010

Subekti, ***Hukum Perjanjian***, Intermedia, Jakarta, 1998

Soerjono Soekanto, ***Pengantar Penelitian Hukum***, Universitas Indonesia, Jakarta, 1984

Susanti Adi Nugroho, ***Hukum Persaingan Usaha di Indonesia Dalam Teori dan Praktik Serta Penerapan Hukumnya***, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2012

## **B. Jurnal**

Ditha Wiradiputra, Modul Tot, Hukum Persaingan Usaha, LKPU-FH UI, Jakarta, 2016

Komisi Pengawas Persaingan Usaha, Jurnal Persaingan Usaha, ed. 9, KPPU RI, Jakarta, 2013.

## **C. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undan Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larang Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat

Peraturan Komisi Nomor 1 Tahun 2010

## **D. Putusan Pengadilan**

Putusan Peninjauan Kembali Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 848 K/Pdt.Sus-KPPU/2019 Tertanggal 7 Oktober 2019