

**PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM
PENANGANAN DUGAAN PELANGGARAN KODE
ETIK OLEH DEWAN KEHORMATAN
PENYELENGGARA PEMILU REPUBLIK INDONESIA
(Studi Putusan DKPP Nomor: 334/DKPP-PKE-III/2014)**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister
Hukum (M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

SEMINAR HASIL

Oleh:

IMELDARIA BUTAR BUTAR
NPM: 71230123096

PROGRAM STUDI/BAGIAN: HUKUM/HUKUM TATA NEGARA



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

NAMA : IMELDARIA BUTAR BUTAR
NPM : 71230123096
PRODI/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HUKUM TATA NEGARA
JUDUL TESIS : **PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM
PENANGANAN DUGAAN PELANGGARAN
KODE ETIK OLEH DEWAN KEHORMATAN
PENYELENGGARA PEMILU REPUBLIK
INDONESIA (Studi Putusan DKPP Nomor:
334/DKPP- PKE-III/2014 Tahun 2014)**

Disetujui Untuk Diuji Oleh

Panitia Ujian Tesis

Medan, November 2025

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Prof. Dr. Marzuki S.H. M. Hum

Dr. Ahmad Rusly Purba, S.H, M.H

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

ABSTRAK

ABSTRACT

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI..... i

BAB I : PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	11
1. Kerangka Teori.....	11
2. Kerangka Konsep.....	25
F. Keaslian Penelitian.....	27
G. Metode penelitian.....	30
1. Sifat Penelitian.....	31
2. Jenis Penelitian.....	32
3. Metode pendekatan.....	32
4. Sumber Data.....	33
5. Alat Pengumpul Data.....	34
6. Analisis Data.....	35
7. Sistematika Penulisan.....	36

BAB II : PENGATURAN HUKUM PENGATURAN HUKUM TERHADAP DEWAN KEHORMATAN

PENYELENGGARA PEMILU (DKPP) DALAM PENANGANAN DUGAAN PELANGGARAN KODE ETIK OLEH PENYELENGGARA PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA	38
A. Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Umum.....	38
1. Pengertian Pemilu	38
2. Fungsi Pemilu.....	44
3. Tujuan Pemilu.....	47
B. Tinjauan Umum Tentang Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu	50
1. Pengertian Kode Etik.....	50
2. Kode Etik Penyelenggara Pemilu	55
3. Perkembangan Dan Penegakan Kode Etik.....	65
4. Pelanggaran Kode Etik	68
5. Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu.....	70
C. Pengaturan Hukum Terhadap Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) Dalam Penanganan Dugaan Pelanggaran Kode Etik Oleh Penyelenggara Pemilihan Umum Di Indonesia.....	74

BAB III : PENEGAKAN HUKUM PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELANGGARAN KODE ETIK PEMILU BERDASARKAN PUTUSAN DEWAN KEHORMATAN PENYELENGGARA PEMILU (DKPP) Nomor: 334/DKPP-PKE-III/2014).....	80
A. Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum	80
1. Pengertian Penegakan Hukum	80
2. Aparat Penegak Hukum.....	83
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	86
B. Penegakan Hukum Penerapan Sanksi Terhadap	

Pelanggaran Kode Etik Pemilu Berdasarkan Putusan Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) Nomor: 334/DKPP-PKE-III/2014).....	97
--	----

BAB IV : PERTIMBANGAN HAKIM DEWAN KEHORMATAN PENYELENGGARA PEMILU (DKPP) DALAM MENJATUHKAN SAKSI TERHADAP PELANGGAR KODE ETIK PEMILU OLEH PENYELENGGARA PEMILU DALAM PUTUSAN NOMOR: 334/DKPP-PKE-III/2014.....	109
A. Kronologi Kasus.....	109
1. Identitas Para Pihak.....	109
2. Duduk Perkara.....	110
3. Jawaban Para Teradu	114
4. Keterangan saksi	132
B. Pertimbangan Hakim DKPP Dalam Putusan Nomor 334/DKPP-PKE-III/2014	132
C. Amar Putusan Hakim DKPP.....	139
D. Analisa Penulis	141
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	153
A. Kesimpulan	153
B. Saran	154

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Achmad Ali, 2002, *Keterpurukan Hukum Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta.
- , 2002, *Menguak Tabir Hukum (Suatu Kajian Filosofis dan Sosiologis)*, Jakarta, Toko Gunung Agung.
- Ahmad Tanzeh, 2011, *Metodologi Penelitian Praktis*, Yogyakarta, Teras.
- Aminuddin Ilmar, *Hukum Tata Pemerintahan*, Jakarta, Kencana, 2018.
- Andi Pangerang Moenta dan Syafa'at Anugrah Pradana, *Pokok-pokok Hukum Pemerintahan Daerah*, Depok: Rajawali Pers, 2018.
- Ashofa, Burhan, 2001, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, Rineka Cipta.
- Aswanto, *Hukum Dan Kekuasaan: Relasi Hukum, Politik, dan Pemilu*, Yogyakarta: Republik Institut, 2012
- Bambang Sunggono, 2003, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, Cet 5, PT Raja Grafindo Persada.
- Cholid Narbuko dan Abu Achmadi, 2009, *Metodologi Penelitian*, Jakarta.
- Emma Nurita, 2014, *Cyber notary Pemahaman Awal dan Konsep Pemikiran*, Refika Aditama, Jakarta.
- Fajlurrahman Jurdi, *Pengantar Hukum Pemilihan Umum*, Jakarta: Prenada Media Group, 2018.
- H. Salim HS, 2010, *Perkembangan Teori Dalam Ilmu Hukum*, Jakarta, PT Raja Grafindo Persada.
- Ida hanifah, 2018. "*Pedoman Penulisan Tugas Akhir Mahasiswa*". Medan: Pustaka Prima.
- Ilhami Bisri, 2004, *Sistem Hukum Indonesia, Prinsip-prinsip dan implementasi Hukum di Indonesia*, Jakarta, PT. Raja Grafindo persada.
- Indar, *Konsep dan Perspektif Etika dan Hukum Kesehatan Masyarakat*, Yogyakarta, Pustaka Pelajar, 2018.

- Jimly Asshiddiqie, 2013, *Menegakkan Etika Penyelenggara Pemilu*, T Raja Grafindo Persada, Depok
- , 2000, *Demokrasi dan Nomokrasi, Prasyarat Menuju Indonesia Baru Kapita Selekta Teori Hukum (Kumpulan Tulisan Tersebar)*, FH-UI, Jakarta.
- , 2006, *Teori Hukum Hens Kelsen*, Komisi Yudisial, Jakarta.
- , *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Jakarta, PT. RajaGrafindo Persada, 2015
- , *Peradilan etik dan Etika Konstitusi Perspektif baru tentang rule of law dan rule of ethic & constitutional law and constitutional ethics*, Jakarta Timur: Sinar Grafika, 2017,
- Lawrence M. Friedman, 2009, *Sistem Hukum Perspektif Ilmu Sosial*, terjemahan M. Khozim, Nusa Media, Bandung.
- Lexy J. Moleong, 2008, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung, PT. Remaja Rosdakarya.
- Muhammad Alfian, *Filsafat Etika Islam*, Bandung: CV Pustaka Setia, 2011.
- Muhammad Arifin, disunting oleh Ahcmad Nasir Budiman, dan Sulaiman Saqib, 2010, *Teori dan Filsafat Hukum : Idealisme Filosofis dan Problema Keadilan*, Rajawali Pers, Jakarta.
- Muhammad Djafar Saidi dan Eka Merdekawati Djafar, *Hukum Keuangan Negara Teori dan Praktik*, Depok, Rajawali Pers, 2018.
- Muhamad Mufid, *Etika dan Filsafat Komunikasi*, Jakarta, Prenadamedia Group, 2009.
- Miriam Budiarjo, 2008, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, PT.Gramedia Pustaka Utama, Jakarta.
- Muladi, 2004, *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang.
- Mukti Fajar ND dan Yulianto Achmad, 2010, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Munir Fuady, 2009, *Teori Negara Hukum Modern (Rechtstaat)*, PT. Refika Aditama, Bandung.
- Nomensen Sinamo, 2009, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, PT Bumilmtitama Sejahtera.

- Peter Mahmud Marzuki, 2010, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Kencana Prenada Media, Jakarta.
- , 2008, *Pengantar Ilmu Hukum*, Jakarta, Kencana Pradana Media Grup,
- P.A.F. Lamintang dan Theo Lamintang, 2012, *Hukum Penitensier Indonesia*, Edisi Kedua, Sinar Grafika, Jakarta.
- Riduan Syahrani, 1999, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, UIIPress, Yogyakarta, 2003.
- , *Hukum Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006
- Saleh, *Hukum Acara Sidang Etik Penyelenggara Pemilu*, Jakarta, Sinar Grafika, 2017.
- Saldi Isra dan Khairul Fahmi, *Pemilihan Umum Demokratis Prinsip-Prinsip dalam Konstitusi Indonesia*, Depok: PT RajaGrafindo Persada, 2019.
- Satjipto Rahardjo, 2010, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- , 2009, *Penegakan Hukum Suatu Tinjauan Sosiologis*, Genta Publishing, Yogyakarta.
- Shant Dellyana, 1988, *Konsep Penegakan Hukum*, Liberty, Yogyakarta.
- Soerjono Soekanto, 1991, *Kegunaan Sosiologi hukum Bagi Kalangan Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- , 2010, *Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta.
- , 1989, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta, Universitas Indonesia.
- , 2004, *Pengantar Penelitian Hukum*, dalam Abdulkadir Muhammad, *Hukum Dan Penelitian Hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti
- , 2014, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta, PT.Raja Grafindo Persada

Soetandyo Wigjosoebroto, 2002, *Hukum, Paradigma, Metode dan Dinamika Masalahnya*, Elsam HuMa, Jakarta.

Sudarsono, 2007, *Kamus Hukum*, Rinneka Cipta, Edisi Baru, Jakarta.

Sudikno Mertokusumo, 2001, *Penemuan Hukum Sebuah Pengantar*, Liberty, Yogyakarta.

----- & A. Pitlo, 1993, *Bab-Bab tentang Penemuan Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung.

-----, 2002, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Yogyakarta Liberty.

Sulaeman Jajuli, 2015, *Kepastian Hukum Gadai Tanah dalam Islam*, Yogyakarta Depublish.

Suparman Marzuki, *Menggagas Peradilan Etika Di Indonesia*, Komisi Yudisial, 2015.

Teguh Prasetyo, *DKPP RI Penegak Etik Penyelenggara Pemilu Bermartabat*, ed. Kharisma Putra Utama Offset, 1st ed, Jakarta, Pt Rajagrafindo Persada, 2018.

Titik Triwulan, 2011, *Konstruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*, Jakarta, Kencana.

Weny, *Pembelajaran Etika dan Penampilan Bagi Millennial Abad 21*, Grapedia, 2021.

W.Sommermeijer, *Tanggung Jawab Hukum*, Pusat Studi Hukum Universitas Parahyangan, Bandung, 2002.

Zainuddin Ali. 2015. "*Metode Penelitian Hukum*". Jakarta: Sinar Grafika.

B. Undang-Undang.

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum.

Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.

Peraturan Bersama KPU, Bawaslu dan DKPP Nomor 1, 11, 13 Tentang Kode Etik Penyelenggara Pemilihan Umum.

Peraturan Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Kode Etik Dan Pedoman Perilaku Penyelenggara Pemilihan Umum.

Peraturan DKPP Nomor 3 Tahun 2017 mengenai Pedoman Beracara Kode Etik yang kemudian diubah melalui Peraturan DKPP Nomor 2 Tahun 2019 dan Peraturan DKPP Nomor 1 Tahun 2021.

C. Jurnal

Achmadudin Rajab, *Kekuatan Putusan DKPP Sebagai Peradilan Etik Dalam Kerangka Restorative Justice Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 115/PHPU.D-XI/2013 dan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 31/PUU-XI/2013*, Jurnal Etika dan Pemilu, Vol.1 No.2, Agustus 2015, Jakarta.

Achmad Edi Subiyanto, *Pemilihan Umum Serentak Yang Berintegritas Sebagai Pembaruan Demokrasi Indonesia*, Jurnal Konstitusi 17, no. 2 (2020).

Didik Sukriono, *Menggagas Sistem Pemilihan Umum di Indonesia*, Jurnal Konstitusi, Volume II Nomor 1, Mahkamah Konstitusi RI, 2009.

International IDEA, *Seri Buku Panduan, Standar-Standar International Untuk Pemilihan Umum, Pedoman Peninjauan Kembali Kerangka Hukum Pemilu*, 2002.

Jimly Asshiddiqie, *Perkembangan dan Konsolidasi Lembaga Negara Pasca Reformasi*, Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI, Jakarta, 2006.

Jimly Asshiddiqie, *Pembangunan Hukum dan Penegakan Hukum di Indonesia. Disampaikan pada acara seminar "Menyoal Moral Penegak Hukum"* Jurnal Hukum, Universitas Gajah Mada, 2006.

Lalu Kukuh Sekartadi, *Kewenangan DKPP Mengubah Keputusan KPU Provinsi Jawa Timur (Studi Kasus Putusan No.74/DKPP-PKE-II/2013*, Jurnal Ius, No. 8 Vol. 13, Agustus, 2015.

Hasbi Umar, *Paradigma Baru Demokrasi di Indonesia: Pendekatan terhadap Pemilu DPR/DPRD*, Jurnal Innovatio Vol. VII, No.14, 2008.

Maharani Nurdin, *Eksistensi Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) Dalam Penegakan*," Jurnal Veritas Program Pasca Sarjana Ilmu Hukum Universitas Islam As-Syafi'iyah 5, no. 2 (2019).

- Mario Julyano, Aditya Yuli Sulistyawan, “*Pemahaman Terhadap Asas Kepastian Hukum Melalui Konstruksi Penalaran Positivisme Hukum*”, *Jurnal Crepido*, Vol. 1, No. 1, 2019.
- Muhammad Zulkarnain, *Mewujudkan Pemilu Berkualitas: Kontribusi DKPP dalam Menanggulangi Pelanggaran Etik Penyelenggaraan Pemilu*, *Jurnal Universitas Muhammadiyah Sorong*, Vol. 9, No. 3 September 2023.
- Mujar Ibnu Syarif, *Contemporary Islamic Political Discourse On The Political Ethics Of State Officials*, *Shariah Journal*, Vol. 22, No. 2, 2014.
- M. Lutfi Chakim, *Desain Institusional Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP) sebagai Lembaga Etik*, *Jurnal Konstitusi*, No.2, Vol. , Juni, 2011.
- Muh. Salman Darwis, *Implementasi Kewenangan DKPP Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 115/PHPU.D-XI/2013*, *Jurnal Konstitusi*, No.1, Vol. 12, Maret 2015.
- Nyoman Gede Remaja, *Makna Hukum Dan Kepastian Hukum*, *Kertha Widya*, *Jurnal Hukum 2*, no. 1 2014.
- Rahman Yasin, *Etika Politik Dalam Pemilu: Peran DKPP Dalam Mewujudkan Pemilu Berintegritas Political Ethics In Indonesian Election: The Role Of Election Human Resources Council (DKPP) To Fulfill Election Integrity*,” *Jurnal Etika Dan Pemilu 5*, no. 1 (2019).
- Warsito Djoko S, *Etika Moral Berjalan*, *Hukum Jadi Sehat*, *Jurnal Binamula Hukum Vol 7 No 1*, 2018.
- Wilma Silalahi, *Integritas Dan Profesionalitas Penyelenggara Pemilu Demi Terwujudnya Pemilu Yang Demokratis*, *Jurnal Bawaslu Provinsi Kepulauan Riau 4*, no. 1 (2022).