

**ANALISIS YURIDIS KONFLIK SEPARATIS BERSENJATA YANG  
DILAKUKAN OLEH ORGANISASI PAPUA MERDEKA  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG  
NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG  
PEMBERANTASAN TINDAK  
PIDANA TERORISME**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**EKO BAYU SAPUTRA  
NPM : 71230123160**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

**ANALISIS YURIDIS KONFLIK SEPARATIS BERSENJATA YANG  
DILAKUKAN OLEH ORGANISASI PAPUA MERDEKA  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG  
NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG  
PEMBERANTASAN TINDAK  
PIDANA TERORISME**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**EKO BAYU SAPUTRA**

**NPM : 71230123160**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Oktober 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Mukidi, SE., SH., M.H)

(Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum)

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Teori dan Konsep .....	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual.....	25
E. Asumsi.....	27
F. Keaslian Penelitian .....	28
G. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis dan Sifat Penelitian .....	31
2. Metode Pendekatan .....	32
3. Alat Pengumpulan Data .....	33
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data .	34
5. Analisis Data .....	35
<b>BAB II : FENOMENA KONFLIK SEPARATIS BERSENJATA YANG DILAKUKAN OLEH ORGANISASI PAPUA MERDEKA DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME .....</b>	<b>36</b>
A. Konflik Separatis dan Kelompok Kriminal Bersenjata Di Papua.....	36
B. Penentuan Kelompok Kriminal Bersenjata (KKB) Papua Sebagai Kelompok Teroris.....	43
C. Akibat Hukum Perubahan Status Organisasi Papua Merdeka Sebagai Teroris Dalam Hukum Pidana.....	50

<b>BAB III : UPAYA NEGARA INDONESIA DALAM PENANGGULANGAN KONFLIK SEPARATIS BERSENJATA YANG DILAKUKAN OLEH ORGANISASI PAPUA MERDEKA.....</b>	<b>62</b>
A. Penegakan Hukum Terhadap Organisasi Papua Merdeka (OPM) Sebagai Organisasi Teroris.....	62
B. Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menetapkan Organisasi Papua Merdeka (OPM) Sebagai Organisasi Teroris .....	74
C. Upaya Penanggulangan Terhadap Organisasi Papua Merdeka (OPM) Sebagai Organisasi Teroris.....	99
<b>BAB IV : HAMBATAN PENANGGULANGAN KONFLIK SEPARATIS BERSENJATA YANG DILAKUKAN OLEH ORGANISASI PAPUA MERDEKA.....</b>	<b>104</b>
A. Hambatan dalam Penanggulangan Terhadap Kelompok Kriminal Bersenjata.....	104
B. Upaya Mengatasi Hambatan Penanggulangan Konflik Separatis Bersenjata Yang Dilakukan Oleh Organisasi Papua Merdeka .....	110
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>121</b>
A. Kesimpulan .....	121
B. Saran.....	122

**DAFTAR PUSTAKA.**

:

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abimanyu. Bambang, *Teror Bom Azahari-Noordin*, Republika, Jakarta, 2016.
- Anwar, Yesmil, *Saat Menuai Kejahatan: Sebuah Pendekatan Sosiokultural Kriminologi, Hukum*. UNPAD Press, Bandung, 2014.
- Arief, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2015.
- Arikunto, Suharsimi, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2016.
- Atmadja, Mochtar Kusuma, *Konsep-Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, (Bandung: Alumni), 2012.
- Atmasasmitha, Romli, *Teori & Kapita Selekta Kriminologi*, Eresco, Bandung, 2012.
- , *Sistem Peradilan Pidana (Criminal Justice System) Perspektif Eksistensialisme dan Abolisionalisme*, Bina Cipta, Jakarta, 2016
- Bawengan., Gerson W. *Hukum Pidana Di Dalam Teori dan Praktek*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2010
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010.
- Dedy, Poltak, *Kinerja Kepolisian Republik Indonesia (Polri) Dalam Memberantas Tindak Pidana Terorisme*, Erlangga, Jakarta, 2017.
- Dirjodosiswono, Soedjono, *Penanggulangan Kejahatan (Crime Prevention)*, Alumni: Bandung, 2013.
- Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiana, Jakarta, 2011.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Fuady, Munir, *Teori-Teori Besar (Grand Theory) Dalam Hukum*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2023

- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rienka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Kamus Hukum*, (Jakarta : Ghalia Indonesiaa, 2016.
- ; *Delik-Delik Tertentu (Speciale Delicten) di dalam KUHP*, Sinar Grafika, Jakarta, 2010
- ' *Terminologi Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019.
- Hendropriyono, AM *Terorisme Fundamentalis Kristen, Yahudi, Islam*. Buku Kompas. Jakarta, 2019.
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Yogyakarta, Renggang Education, Yogyakarta 2012
- Kansil, C.S.T, *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 1998.
- Kartono, Kartini, *Patalogi Sosial Jilid I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013
- Kuffal, *Penerapan KUHP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2018
- Kusumaatmaja, Mochtar, *Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2012
- Koentjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Jakarta: Prenada Media, 1997.
- Lamintang, PAF. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Adytia Bakti, Bandung, 2017.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 1994
- Marpaung, Leden, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- ; *Unsur-unsur Perbuatan yang dapat Dihukum*, Grafika, Jakarta, 2011
- Marzuki, Petter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Kencana, 2016.

- Makarao, Taufik dan Suharsil, *Hukum Acara Pidana dalam Teori dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010
- Moleong, Lexy J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 1993.
- Moeljatno. *Asas Asas Hukum Pidana*. Bina Aksara, Jakarta, 2015.
- Muhammad, Abdul Kadir *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Muhammad, Rusli, *Potret Lembaga Pengadilan Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2015.
- Muladi, *Penanggulangan Terorisme sebagai Tindak Pidana Khusus*, Alumni, Bandung, 2014.
- Mulyadi, Lilik, *Hukum Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2017
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2014
- Prakoso, Djoko, *Hukum Penitensier Di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2018
- Prasetyo, Teguh. *Hukum Pidana*, P.T. Raja Grafindo, Jakarta, 2011
- ; *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*, Nusa Media, Bandung, 2011
- Prodjohamidjodjo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indoensia*, Paradnya Paramita, Jakarta, 2016.
- Purwanto, Wawan H. *Terorisme Ancaman Tiada Akhir*, Rajawali Grafindo, Jakarta, 2024
- R. Wirjono Prodjodikoro. *Tindak Pidana Tertentu di Indonesia*. Sumur, Bandung, 2013.
- Sabuan, Ansori, *Hukum Acara Pidana*, Angkasa, Bandung, 2010.

- Salam, Moch. Faisal, *Motivasi Tindakan Terorisme*, Mandar Maju, Bandung, 2015.
- Sembiring, Tambah, *Proses Pemeriksaan Perkara Pidana Di Pengadilan Negeri*, USU Press, Medan, 1993
- Shakuntala, I.B. *Mengungkap Teror Bom di Medan*, Pusat Data dan Investigasi, Medan, 2014.
- Sianturi, R. *Tindak Pidana KUHP Berikut Uraiangannya*, Alumni, Jakarta, 2013
- Simanjuntak, Nikolas, *Acara Pidana Indonesia dalam Sirkus Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2019
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta: Grafindo, 1986.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- ; *Sosiologi Suatu Pengantar*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- ; *Kriminologi, Sebab dan Penanggulangan Kejahatan*, Sinar Grafika: Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 1995
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentarnya*, Politea, Bogor, 2018
- Sudarto, *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2010.
- Soeharto, *Perlindungan Hak Tersangka, Terdakwa, dan Korban Tindak Pidana Terorisme Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2017.
- Sunggono, Bambang, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2015.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*. UMM Press, Malang, 2018

- Tri Anggraeini, A.M. *Larangan Monopoli dan Persaingan Tidak Sehat, Purse Illegal atau Rule of Reason*, Universitas Indoensia, Jakarta 2013
- Wahid, Abdul dan Moh. Irvan, *Perlindungan Terhadap Korban Kekerasan Seksual*, Refika Aditama, Bandung, 2011
- Wahid, Abdul, Sunarni, dan Muhammad Imam Sidik, *Kejahatan Terorisme Presfektif Agama, HAM dan Hukum*, Replika Aditama, Bandung, 2024
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 1996.
- Wardani, Khunthi Dyah, *Impeachment dalam Ketatanegaraan Indonesia*, UII Press, Yogyakarta, 2017.
- Wibowo, Ari, *Hukum Pidana Terorisme: Kebijakan Formulatif Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2022
- Windhu, I Marshana, *Kekuasaan dan Kekerasan Ghalia Indonesia*, Jakarta, 2018.
- Yuwono, Trisno, *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia Praktis*, Arkola, Surabaya, 2014

## **B. Peraturan Perundang-undangan**

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pendanaan Terorisme.

Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme.

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme Menjadi Undang-Undang.

### C. Internet

Aida Mardatillah, "Tak Tegas Definisikan Radikal, UU Terorisme Diuji", diunduh melalui <https://www.hukumonline.com>, diakses Senin 04 Agustus 2025 Pukul 21.00 Wib.

Amnesty International Indonesia, "Label 'teroris' tidak akan membantu orang Papua", diunduh melalui <https://www.amnesty.id>, diakses, Selasa 30 September 2025 Pukul 10.00 Wib.

Walda Marison. "Babak Baru Upaya Negara Melawan OPM." diunduh melalui <https://www.antaraneews.com/Berita>, diakses Senin 04 Agustus 2025 Pukul 21.15 Wib.

### D. Jurnal

Achmamudin Rajab, "Urgensi Penguatan BNPT dalam Rangka Menjaga Keamanan dan Kedaulatan Negara", *Jurnal Rechsvinding* Volume 5 nomor 1, April, 2022.

Aldiano Hadi Nugroho, and Nur Hidayat Sardini. "Kebijakan Pemerintah Joko Widodo Dan Jusuf Kalla Dalam Upaya Membangun Dialog Untuk Penyelesaian Konflik Vertikal Papua", *Journal of Politic and Government Studies* Vol.8 No.3 Thn. 2019

Ardli Johan Kusuma dkk, "Perubahan Status Organisasi Papua Merdeka (OPM) Menjadi Organisasi Teroris Oleh Pemerintah Indonesia: Sebuah Analisis Dalam Perspektif HAM", *Journal Of Government : Manajemen Pemerintahan dan Otonomi Daerah*, Vol 7, No 1 (2022).

Aryojati Ardipandanto, "Peran TNI Dalam Penanggulangan Terorisme Kelompok Kriminal Bersenjata Di Papua", *Kajian Singkat Terhadap Isu Aktual Dan Strategis* Vol. XIV, No.14/II/Puslit/Juli/2022.

Binsar Hatorangan Sianturi,, and Margaretha Hanita "Optimalisasi Peran Polri Dalam Penanganan Kelompok Kriminal Bersenjata Di Papua." *Jurnal Keamanan Nasional* Vol.6 No. 1 Thn. 2020.

Boy Anugerah, 2019, *Papua: Mengurai Konflik dan Merumuskan Solusi*, Jurnal Kajian Lemhannas RI, Edisi 40, Desember.

Cahya Agung Nugraha, Triyoga Budi Prasetyo, and Anwar Kurniadi. "Penggunaan Kekuatan Batalyon Infanteri 315/Garuda Dalam Menanggulangi Kelompok Separatis Teroris di Papua." *Jurnal Ilmu Pengetahuan Sosial* Vol.9 No.6, 2022.

- Diandra Megaputri Mengko, 2015, *Problematika Tugas Perbantuan TNI*, Jurnal Kemanan Nasional Vol. 1, No. 2.
- Folman P. Ambarita, 2022, *Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme*, Jurnal Binamulia Hukum Vol. 7 No. 2, Desember.
- Georgy Mishael, "Kebijakan Opetasi Militer Tentara Nasional Indonesia terhadap Organisasi Papua Merdeka dalam Perspektif Hukum Humaniter Internasional", *Diponegoro Law Review*, Volume 5 Nomor 2 Thn 2022.
- K.Tauhid dan Gautama, "Analisis Hukum Dampak Peresmian Daerah Otonomi Baru (DOB) dalam Penanggulangan Kelompok Kriminal Bersenjata (KKB) Guna Mewujudkan Kamtibmas di Papua", *Jurnal Konstitusi*, Vol. 3 No.1 Thn. 2024.
- M Ishael, Georgy, Joko Setiyono, and Soekotjo Hardiwinoto. "Kebijakan Operasi Militer Tentara Nasional Indonesia Terhadap Organisasi Papua Merdeka Dalam Perspektif Hukum Humaniter Internasional." *Diponegoro Law Journal* Vol. 5 No.2, 2021.
- Muhammad Hafiz, "Tinjauan Hukum Penetapan Kelompok Kriminal Bersenjata Papua Sebagai Teroris Dalam Perspektif Hukum Pidana Nasional", *Jurnal Hukum Mimbar Justitia*, Vol. 7 No. 1 Juni 2021.
- Muhammad Andi Septiadi, Nazzira Gahitsya Sofa, Siti Syarah, "Kekejaman KKB Papua Yang Melanggar HAM", *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (JSP)* Volume 3 Nomor 2, Juli-Desember Tahun 2022.
- Mukhtadi, Strategi Pemerintah Dalam Penanganan Gerakan Separatis Papua Dan Implikasinya Terhadap Diplomasi Pertahanan Indonesia (Government Strategies In Managing Papua Separatist Movement And Its Implications On Defense Diplomacy)." *Jurnal Diplomasi Pertahanan* Vol 7 No.2, Thn. 2021
- Nafa Afrillia, "Organisasi Papua Merdeka Sebagai Organisasi Teroris Berdasarkan Undang-Undang No 5 Tahun 2018", *Jurnal Reformasi Hukum*, Volume 5 Nomor 2 Mei 2023.
- Nur Rohim, "Optimalisasi Otonomi Khusus Papua Dalam Peningkatan Kesadaran Hukum Masyarakat Guna Meredam Konflik Dan Kekerasan." *Jurnal Fiat Justisia* Vol. 8 No.1 2021.
- Restiana, Viona Limfia, Adi Susila, and Ainur Rofieq. "Strategi Kebijakan Deradikalisasi Dalam Penanganan Radikalisme Pada Badan

- Nasional Penanggulangan Terorisme (BNPT).” *Jurnal Ilmiah Ilmu Pemerintahan* Vol. 12 No. 2, 2021.
- Ronny R. Nitibaskara, “Terorisme Sebagai Kejahatan Penuh Wajah : Suatu Tinjauan Kriminologis Dan Hukum Pidana”, *Jurnal Kriminologi Indonesia* Vol. 2 No. III Desember 2022.
- Rudy. “Mencari Bentuk Kedaulatan dalam UUD Tahun 1945.” *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.07, No. 3 (2023),
- Salsabila Nadine Putri, Muhammad Fahri Nur, Raka Wisnu Erlangga, Nur Hikmah, “Analisis Hubungan Antara Kelompok Kriminal Bersenjata (KKB) di Papua Dengan Pelanggaran Hak Asasi Manusia”, *Al-Hakam Islamic Law & Contemporary Issues*. Volume 3 Edisi 2 Oktober 2022.
- SW. Febrianti, Arum, A. S., Dermawan, W., & Akim, “Penyelesaian Konflik Internal antara Pemerintah Indonesia dengan Gerakan Separatisme di Papua melalui Mekanisme Horse-Trading”, . *Society*, Vol. 7 No. 2, (2021).
- Tb. Ronny R. Nitibaskara, 2002, *Terorisme Sebagai Kejahatan Penuh Wajah : Suatu Tinjauan Kriminologis Dan Hukum Pidana*, *Jurnal Kriminologi Indonesia* Vol. 2 No. III Desember
- Tolib Effendi dan Ananda Chrisna Dewi Panjaitan. “Konsekuensi Penetapan Status Kelompok Kriminal Bersenjata (Kkb) Dalam Konflik Papua Sebagai Gerakan Teroris Menurut Hukum Pidana.” *Jurnal Rechtidee*, Vol. 16, No. 2 (2021),
- Wachid Ridwan, “Policing Terrorism: Pendekatan Pencegahan Ekstremisme Agama Dan Terorisme.” *Independen: Jurnal Politik Indonesia Dan Global*, Vol.2 No. 1, 2021.
- Wilhelmus Renyaana, Sri Iin Hartini, “Formulasi Kebijakan Hukum Pidana Dalam Rangka Penanggulangan Kejahatan Terorisme Oleh Kelompok Kriminal Bersenjata di Wilayah Hukum Daerah (POLDA) Papua”, *Jurnal Hukum Ius Publicum*, Vol. 4 No.1 April 2023.