

**KAJIAN YURIDIS PARTISIPASI PUBLIK BERMAKNA  
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA  
(Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-  
XVIII/2020)**

**TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Islam Sumatera

**Oleh :**

**BRIMOB RITONGA**  
**NPM : 71230123118**

**PROGRAM/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HTN**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

**KAJIAN YURIDIS PARTISIPASI PUBLIK BERMAKNA  
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA  
(Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-  
XVIII/2020)**

**TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Islam Sumatera

Oleh :

**BRIMOB RITONGA**  
**NPM : 71230123118**

**PROGRAM/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HTN**

**Medan, November 2025**

Telah Disetujui Oleh

Pembimbing I

(Prof. Dr. Marzuki, S.H.,M.Hum)

Pembimbing II

(Dr. Muhammad Faisal, S.H.,M.H)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN

ABSTRAK.....i

KATA PENGANTAR.....iii

DAFTAR ISI.....vi

**BAB I PENDAHULUAN.....1**

A. Latar Belakang.....1

B. Rumusan Masalah.....9

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....10

D. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....12

E. Keaslian Penelitian .....38

F. Metode Penelitian.....41

1. Spesifikasi Penelitian.....41

2. Metode Pendekatan.....42

3. Objek Penelitian .....43

4. Alat Pengumpulan Data.....44

5. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data.....44

6. Analisa Data.....46

G. Sistematika Penulisan.....49

**BAB II PENGATURAN HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN**

**PERUNDANG UNDANGAN DI INDONESIA.....51**

A. Pengertian Pembentukan Perundang-undangan.....51

B. Landasan Hukum dan Sumber Regulasi.....	55
C. Prinsip dan Asas Pembentukan Perundang-undangan.....	60
D. Tahapan Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	68

**BAB III PARTISIPASI PUBLIK BERMAKNA DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA  
PASCA PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR  
91/PUU-XVIII/2020.....77**

A. Pengertian dan Konsep Partisipasi Publik Bermakna.....	77
B. Landasan Yuridis Partisipasi Publik Bermakna.....	82
C. Prinsip-prinsip Partisipasi Publik Bermakna.....	89

**BAB IV PERTIMBANGAN HAKIM TERKAIT PARTISIPASI PUBLIK  
BERMAKNA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN  
PERUNDANG UNDANGAN PADA PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 91/PUU-XVIII/2020.....94**

A. Latar Belakang Putusan MK Nomor 91/PUU-XVIII/2020.....	94
B. Pertimbangan Hakim Mengenai Partisipasi Publik.....	104
C. Implikasi Putusan MK terhadap Praktik Legislasi.....	109

**BAB V PENUTUP.....119**

A. Kesimpulan.....	119
B. Saran.....	122

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku-Buku

- A.V.Dicey, *Pengantar Studi Hukum Konstitusi* (terj), Nusamedia, Bandung, 2019.
- Ahmad Redi, *Hukum Pembentukan Peraturan Perundang-undangan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018.
- Amy Gutmann & Dennis Thompson, *Why Deliberative Democracy?* Princeton University Press, Princeton, 2004.
- Brian Z. Tamanaha, *On the Rule of Law: History, Politics, Theory*,:Cambridge University Press, Cambridge, 2004.
- Bagir Manan, *Dasar-dasar Perundang-undangan Indonesia*, Ind-Hill Co, Jakarta, 1992.
- \_\_\_\_\_ *Politik Hukum di Indonesia*, FH UII Press, Yogyakarta, 2018.
- Carole Pateman, *Participation and Democratic Theory*, Cambridge University Press, Cambridge, 1970.
- Daniel S. Lev, *Hukum dan Politik di Indonesia*, LP3ES, Jakarta, 1990.
- Gustav Radbruch, *Gesetzliches Unrecht und Übergesetzliches Recht*, Metzner, Frankfurt, 1946.
- Hans Kelsen, *Teori Umum Hukum dan Negara*, Nusa Media, Bandung, 2007.
- H.L.A. Hart, *The Concept of Law*, Oxford University Press, Oxford, 1994.
- Jimly Asshiddiqie, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Rajawali Pers, Jakarta, 2021.
- \_\_\_\_\_ *Konstitusi dan Konstitusionalisme Indonesia*, Konstitusi Press, Jakarta, 2005.
- \_\_\_\_\_ *Format Kelembagaan Negara dan Pergeseran Kekuasaan dalam UUD 1945*, Konstitusi Press, Jakarta, 2005.
- \_\_\_\_\_ *Penguatan Sistem Check and Balances*, Konstitusi Press, Jakarta, 2006.

- \_\_\_\_\_ *Perihal Undang-Undang*, Konstitusi Press, Jakarta, 2006.
- John Rawls, *A Theory of Justice*, Harvard University Press, Cambridge, 1971.
- Jeremy Bentham, *An Introduction to the Principles of Morals and Legislation*, Clarendon Press, Oxford, 1789.
- Lawrence M. Friedman, *Legal Culture and the Legal Profession*, Westview Press, Boulder, 1989.
- Lexy J. Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2017.
- Maria Farida Indrati, *Ilmu Perundang-undangan: Jenis, Fungsi, dan Materi Muatan*, Kanisius, Yogyakarta, 2013.
- M. Solly Lubis, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 1994.
- Montesquieu, *The Spirit of the Laws*, diterjemahkan oleh Thomas Nugent, Hafner Press, New York, 1949.
- Mukti Fajar ND dan Yulianto Achmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Neong Muhadjir, *Metotologi Penelitian Kuantitatif, Rakasarasih*, Yogyakarta, 1996.
- Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2010.
- Philipus M. Hadjon, *Perlindungan Hukum bagi Rakyat di Indonesia*, Bina Ilmu, Surabaya, 1987.
- Roscoe Pound, *An Introduction to the Philosophy of Law*, Yale University Press, New Haven, 1922.
- Soedikno Mertokusumo, *Mengenal Hukum: Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2005.
- Satjipto Rahardjo, *Hukum Progresif: Hukum yang Membebaskan*, Kompas, Jakarta, 2009.
- Soetandyo Wignjosebroto, *Hukum: Paradigma, Metode, dan Dinamika Masalahnya*, Elsam, Jakarta, 2002.
- Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, Rajawali Pers, Jakarta, 2014.

Saldi Isra, *MK dan Konstitusionalisme di Indonesia*, Rajawali Pers, Jakarta, 2020.

Yuliandri, *Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan yang Baik*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010.

## **B. Jurnal/Laporan Ilmiah**

Bivitri Susanti, "Omnibus Law dan Masalah Kelembagaan Legislasi di Indonesia," *Jurnal Konstitusi*, Vol. 17 No. 3 (2020).

\_\_\_\_\_ "Demokrasi dan Partisipasi Publik dalam Legislasi," *Jurnal Konstitusi*, Vol. 16, No. 2 (2019).

Jayadi Nas, "Demokrasi dan Demokratisasi: Konsep, Teori, dan Aplikasinya," *Wacana Indonesia. Jurnal Pemikiran Mahasiswa*, Vol. 5, No. 1. (2005).

Sarah Malena Andrea Dondokambey dkk, "Penerapan Prinsip Partisipasi Masyarakat Bermakna (Meaningful Participation) Dalam Pembentukan Peraturan Daerah", *Lex Privatum* Vol.XI, No.2, (2023).

Henny Andriani, "Partisipasi Bermakna Sebagai Wujud Asas Keterbukaan Dalam Pembentukan Undang-undang", *Jurnal UNES Journal of Swara Justisia*, Vol. 7, No. 1, (2023).

Yusriadi, "Kajian Yuridis tentang Sumber-Sumber Hukum di Indonesia," *Jurnal Iqtishadiah*, Vol. 3, No. 1 (2016).

Fahrul Rozi, "Partisipasi Publik Bermakna dalam Pembentukan Undang-Undang: Analisis Putusan MK No. 91/PUU-XVIII/2020," *Jurnal Konstitusi*, Vol. 18, No. 1 (2021).

Muhammad Iqbal, "Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan yang Baik dalam Sistem Hukum Nasional," *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 13, No. 1 (2016).

Dian Agung Wicaksono, "Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dalam Kerangka Negara Hukum Demokratis," *Jurnal Hukum Ius Quia Iustum*, Vol. 25, No. 2 (2018).

Ria Casmi Arrsa, "Kualitas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011," *Jurnal Rechtsvinding*, Vol. 5, No. 2 (2016).

- Sri Hastuti Puspitasari, "Konsep Partisipasi Publik dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan," *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 18, No. 2 (2021).
- Wahyudi Djafar, "Problematika Implementasi Prinsip Proporsionalitas dalam UU ITE," *Jurnal Hukum & Pembangunan*, Vol. 50, No. 3 (2020).
- Firmansyah, "Evaluasi Implementasi Program Legislasi Nasional 2015–2019", *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 17 No. 3 (2020).
- Adnan, "Regulatory Impact Assessment dalam Sistem Legislasi Indonesia", *Jurnal Hukum dan Pembangunan*, Vol. 50 No. 2 (2020).
- Sulistiyowati, "Partisipasi Publik dalam Pembentukan Undang-Undang di Indonesia", *Jurnal Konstitusi*, Vol. 16 No. 4 (2019).
- Pratama, N. A., "Meaningful Participation Sebagai Upaya Peningkatan Legitimasi Pembentukan Undang-Undang," *Crepido: Jurnal Ilmu Hukum*, Vol. 10 No. 1 (2022).
- Lalu Hartawan Mandala Putra dan Durohim Amnan, "Redefinisi Makna Partisipasi Publik Dalam Pembentukan Undang-Undang Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020", *ALADALAH: Jurnal Politik, Sosial, Hukum dan Humaniora*, Vol.2, No. 2, (2024).
- Firdaus, F. R., "Meaningful Participation as People's Sovereignty Form in the Formation of Laws," *IUSTUM: Jurnal Ilmu Hukum*, Vol. 31 No. 1 (2024).
- Hanafi, M. I., Damayanti, L. D., & Nazulfa, I., "Penerapan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-undangan di Indonesia," *Constitution Journal*, Vol. 3 No. 2 (2024).
- Tolinggi, R. A., Bruaharja, I., & Syamsuddin, A. S. P., "Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Undang-Undang Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan," *INSANI: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat*, Vol. 1 No. 2 (2024).
- Simanjuntak, P. M., Julranda, R., & Effendi, S. F., "Quo Vadis: Urgensi Penerapan Asas Partisipasi Publik Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia," *Padjajaran Law Review*, Vol. 10 No. 1 (2022).
- Wijaya Putra, "Evaluasi Pelaksanaan Partisipasi Publik dalam Undang-Undang 13 Tahun 2022", *Jurnal Ilmu Hukum Universitas Wijaya*, Vol. 8 No. 1 (2023).

- Nining Indra Shaleh dan Fauziah Noor, "Keterlibatan Publik dan Akses Informasi dalam Pembentukan Undang-Undang," *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 19 No. 2 (2022).
- Dimas Kurniawan, "Konsep Partisipasi Publik yang Bermakna sebagai Pencegahan Gejala Autocratic Legalism di Indonesia," *Jurnal Reformasi Hukum, Universitas Tribhuwana Tungadewi*, Vol. 8. No.3 (2023).
- Dwi Ratna Amelia & M. Rachman, "Keterbukaan Informasi dan Partisipasi Publik dalam Pembentukan Regulasi di Indonesia," *Jurnal HAM dan Demokrasi*, Vol. 8 No. 2 (2022).
- Nur Rani, "Inklusi dalam Partisipasi Publik: Perspektif Demokrasi Substantif," *Jurnal Hukum dan Pembangunan Sosial*, Vol. 17 No. 1 (2022).
- Putra, A., "Mekanisme Feedback dalam Partisipasi Publik," *Jurnal Ilmu Hukum Aktual*, Vol. 9 No. 3 (2021).
- Fitriani, R., "Responsiveness dan Legitimasi Sosial Pemerintah," *Jurnal Demokrasi dan Kebijakan Publik*, Vol. 14 No. 4 (2023).
- Rahman, I. & Lestari, N., "Literasi Hukum dan Partisipasi Publik di Era Digital," *Jurnal Komunikasi dan Kebijakan Publik*, Vol. 7 No. 1 (2021).
- R. Santoso, "Keadilan Prosedural dalam Demokrasi Partisipatoris," *Jurnal Etika Pemerintahan*, Vol. 11 No. 2 (2021).
- M. Fajrul Falaakh, "Cacat Formil dan Substansi UU Cipta Kerja," *Jurnal Hukum & Pembangunan*, Vol. 52 No. 3 (2022).
- Susi Dwi Harijanti, "Omnibus Law dalam Perspektif Konstitusionalisme," *Jurnal Konstitusi*, Vol. 18 No. 4 (2021).
- Saldi Isra, "Putusan Bersyarat dalam Pengujian Undang-Undang," *Jurnal Konstitusi*, Vol. 16 No. 3 (2019).
- Denny Indrayana, "Paradoks Kepastian Hukum dalam Putusan Inkonstitusional Bersyarat," *Indonesian Constitutional Law Review* Vol. 4 No. 2 (2022).
- Rahayu Prasetyaningstih, "Prolegnas Partisipatif Pasca Putusan MK," *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 19 No. 2 (2022).
- Fajar Laksono, "Makna Partisipasi Publik dalam Legislasi Nasional," *Jurnal HAM*, Vol. 13 No. 1 (2022).

Komnas HAM, *Laporan Pengaduan UU Cipta Kerja Tahun 2020*, Jakarta, 2021.

Greenpeace Indonesia, *Dampak Lingkungan UU Cipta Kerja*, Jakarta: 2021.

Tim Ahli DPR RI, *Naskah Akademik Revisi UU Nomor 12 Tahun 2011*, Jakarta, 2022.

### **C. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.

Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020.

### **D. Internet**

Hukumonline, "Arti 'Meaningful Participation' dalam Penyusunan Peraturan," diakses dari <https://www.hukumonline.com/klinik/a/arti-meaningful-participation-i-dalam-penyusunan-peraturan-1t62ceb46fa62c0/> diakses pada 15 September 2025, Pukul: 20.20 WIB.

JDIH Kemenkumham, "UU 13/2022: Publik Bisa Terlibat Aktif dalam Pembentukan PUU," diakses dari <https://jdih.kemenkoinfra.go.id/revisi-kedua-uu-122011-pemerintah-tingkatkan-partisipasi-masyarakat-dalam-pembentukan-peraturan-perundang-undangan>, pada Kamis, 25 September 2025, Pukul: 17.30 WIB.