

**PERANAN KEPOLISIAN MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR
DALAM PENERBITAN SURAT IZIN MENGEMUDI
DI WILAYAH HUKUM POLRESTABES MEDAN**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ANDI MUHAMMAD ARIF PULUNGAN
NPM : 71230123172**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**PERANAN KEPOLISIAN MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR
DALAM PENERBITAN SURAT IZIN MENGEMUDI
DI WILAYAH HUKUM POLRESTABES MEDAN**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ANDI MUHAMMAD ARIF PULUNGAN
NPM : 71230123172**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Oktober 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof. Dr. Mustamam, M.Ag)

(Dr. Cut Nurita, SH.,M.H.)

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Teori dan Konseptual	11
1. Kerangka Teori.....	11
2. Kerangka Konseptual	23
E. Keaslian Penelitian	25
F. Metode Penelitian.....	27
1. Sifat Penelitian	27
2. Metode Pendekatan	27
3. Alat Pengumpul Data	28
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	29
5. Analisis Data	31
BAB II : PENGATURAN HUKUM PENERBITAN SURAT IZIN MENGEMUDI DI INDONESIA	32
A. Gambaran Tentang Satuan Lalu Lintas Polrestabes Medan	32
B. Mekanisme Penerbitan Surat Izin Mengemudi (SIM)	38
C. Pengaturan Hukum Tindak Pidana Pungutan Liar...	53

BAB III : PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU TERHADAP PELAKU PUNGUTAN LIAR DALAM PENERBITAN SURAT IZIN MENGENUD	70
A. Faktor-Faktor Terjadinya Pungutan Liar Dalam Pelayanan Penerbitan Surat Izin Mengemudi (SIM)	70
B. Penegakan Hukum Tindak Pidana Pungutan Liar Dalam Pelayanan Penerbitan Surat Izin Mengemudi (SIM).....	80
C. Upaya Pemberantasan Pungutan Liar Dalam Pelayanan Penerbitan SIM di Polrestabes Medan	97
BAB IV : PERANAN KEPOLISIAN DALAM MEMBERANTAS PUNGUTAN LIAR DALAM PENERBITAN SURAT IZIN MENGENUD DI WILAYAH HUKUM POLRESTABES MEDAN.....	106
A. Hambatan dalam Penanggulangan Pungutan Liar Dalam Pelayanan Penerbitan Surat Izin Mengemudi (SIM) di Wilayah Hukum Polrestabes Medan	106
B. Upaya Penanggulangan Pungutan Liar Dalam Pelayanan Penerbitan Surat Izin Mengemudi (SIM) di Satlantas Polrestabes Medan	113
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	129
A. Kesimpulan	129
B. Saran.....	130

DAFTAR PUSTAKA.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Abidin, Farid dan Andi Hamzah, *Bentuk-Bentuk Khusus Perwujudan Delik*. Rajawali Pers, Jakarta, 2006.

Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.

Arief, Barda Nawawi, *Tindak Pidana Mayantara (Perkembangan Kajian Cyber Crime di Indonesia)*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.

-----; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, (Citra Aditya Bakti, Bandung, 2016.

-----; *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2018.

-----; *Antisipasi Penanggulangan Cybercrime Dengan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2014.

Apriyantyo, Dani, *Judi dan Macamnya*, Erlangga, Bandung, 2019

Asmadi, Erwin, *Pembuktian Tindak Pidana Terorisme*, Ssofmedia, Medan 2013.

Asshiddiqie, Jimly dan Ali Safa'at, *Teori Hans Kelsen tentang Hukum*, Konstitusi Press, Jakarta, 2016.

Azhary, *Negara Hukum Indonesai (Analisis Yuridis Normatif Tentang Unsur-Unsurnya)*, UI Press, Jakarta, 2015.

Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2011.

Chazawi, Adami, dan Ardi Ferdian, *Tindak Pidana dan Transaksi Elektronik Penyerangan Terhadap Kepentingan Hukum Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Transaksi Elektronik*, Bayumedia Publishing, Malang, 2011

Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiana, Jakarta, 2011.

Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.

- Gambling, *Permasalahan Judi di Masyarakat*, Labiska, Surabaya, 2018.
- Hamdan. M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2015.
- Hamzah. Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- ; *Terminologi Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2018
- Ihsanudi, *Bahaya Judi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- Kartono, Kartini, *Patologi Sosial*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Kuffal, *Penerapan KUHP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2018.
- Kusumah, Mulyana W. *Kejahatan dan Penyimpangan, Suatu Perspektif Kriminologi*, Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia, Jakarta, 2018
- Lamintang, P.A.F. *Delik-Delik Khusus Tindak Pidana-Tindak Pidana Melanggar Norma-Norma Kesusilaan dan Norma-Norma Keputusan*, Mandar Maju, Bandung, 2018.
- Lopa. Baharuddin, *Permasalahan Pembinaan dan Penegakan Hukum di Indonesia*, Jakarta, Bulan Bintang, 2017.
- Makarim, Edmon, *Tindak Pidana terkait dengan Komputer dan Internet : Suatu Kajian Pidana Materil dan Formil*, FHUI, Jakarta, 2017.
- ; *Kompilasi Hukum Telematika*, Rajagrafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Makara, Mohammad Taufik dan Suhasril, *Hukum Acara Pidana Dalam Teori Dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2018
- Marpaung, Leden, *Asas Teori dan Praktek Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016
- Manan, Bagir, *Sistem Peradilan Berwibawa (Suatu Pencarian)*, UII Press, Yogyakarta, 2016.

- Mansur, M. Arife Didik dan Gultom ,Alistaris, *Cyber Law;Aspek Hukum Teknologi Informasi*, Refika Aditama,Bandung, 2015.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum (Suatu Pengantar)*, Liberty, Yogyakarta, 2018
- Moeljatno. *Asas-asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- Mutiara, Dali, *Tafsiran Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2012
- Muhammad, Abdul Kadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Muhammad, Rusli, *Potret Lembaga Pengadilan Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- Mulyadi, Lilik *Hukum, Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2017.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.
- Poernomo, Bambang, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Gramedia, Jakarta, 2008.
- Prasetyo, Teguh, *Kajian Kebijakan Kriminalisasi Dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- ; *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*. Nusa Media. Bandung, 2011.
- Prodjodikoro, R. Wirjono, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*, Ichtiar Baru van Hoeve, Jakarta, 2014.
- ; *Tindak-Tindak Pidana Tertentu Dalam KUH.Pidana Indonesia*, Eresco, Bandung, 2012
- Sosiologis*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2019.
- Sabuan, Ansori, *Hukum Acara Pidana*, Angkasa, Bandung, 2018

- Saleh, K. Wantjik, *Perlengkapan Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- Santoso, Topo dan Eva Achjani Zulfa, *Kriminologi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Sembiring, Tambah, *Proses Pemeriksaan Perkara Pidana Di Pengadilan Negeri*, USU Press, Medan, 2013.
- Siahaan, Jokie M. S. *Perilaku Menyimpang Pendekatan Sosiologi*, Malta Printindo, Jakarta, 2019
- Simanjuntak, Nikolas, *Acara Pidana Indonesia dalam Sirkus Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2019
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soekanto. Soerjono, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016
- Soemitro, Ronny Hanitijo, *Beberapa Masalah Dalam Studi Hukum dan Masyarakat*, Remadja Karya, Bandung, 2015
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2018
- Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2018.
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017
- Suseno, Sigid, *Yurisdiksi Tindak Pidana Siber*, Rafika Aditama, Bandung, 2012
- Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara RI Tahun 1945

Undang-Undang RI Nomor 20 Tahun 2001 Tentang Perubahan Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999, Tentang Pemberantasan Korupsi

Undang-Undang RI Nomor 30 Tahun 2002 Tentang Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.

Undang-Undang RI Nomor 37 Tahun 2008 Tentang Ombusman Republik Indonesia.

Undang-Undang RI Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 87 Tahun 2016 Tentang Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar.

Intruksi Presiden No. 9 Tahun 1977 tentang Operasi Tertib.

Instruksi Presiden No. 5 Tahun 2004 tentang Percepatan Pemberantasan Korupsi

C. Jurnal

Moh Toha Solahuddin, "Pungutan Liar Dalam Perspektif Tindak Pidana Korupsi", *Majalah Paraiatte* Edisi Triwulan III. Vol. 26 Tahun 2023.

R. Rusman, & A. Firmansyah, "Tantangan Pungli Di Jawa Barat: Masih Perlukah Keberadaan Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar (Satgas Saber Pungli)", *Jurnal Hukum Mimbar Justitia* Vol. 9 No. 2 Thn. 2023

Wempie J. Kumendong, "Kajian Hukum Tentang Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar Menurut Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 87 Tahun 2016", *Jurnal Lex Privatum*, Vol. V/No. 2/Mar-Apr/2022.

W. Ramadhani, "Menanggulangi Pungutan Liar", *Jurnal Hukum Samudra Keadilan*, Volume 12 No. 1 Thn. 2022

Wulan Roma Tua, "Tinjauan Hukum atas Pungli dalam Layanan SIM: Kasus Maladministrasi di Polresta Serang", *Jurnal Riset Hukum Kenegaraan dan Politik*, Vol. 4 No. 1 (2025).