

**ANALISIS YURIDIS PENANGANAN PENINDAKAN  
PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMILIHAN UMUM PADA  
TAHAPAN PENYELENGGARAAN PEMILIHAN UMUM 2024  
DI BAWASLU PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN 2022**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(MH) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**MARWAN**  
**NPM : 71210123108**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara**



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

NAMA : MARWAN  
NPM : 71210123108  
PRODI/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HUKUM TATA NEGARA  
JUDUL : **ANALISIS YURIDIS PENANGANAN PENINDAKAN  
PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMILIHAN UMUM  
PADA TAHAPAN PENYELENGGARAAN PEMILIHAN  
UMUM 2024 DI BAWASLU PROVINSI SUMATERA  
UTARA TAHUN 2022**

Disetujui untuk diuji oleh  
Panitia Ujian Tesis  
Medan, Juli 2025

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof. Dr. H. M. Yamin Lubis, S.H., M.S., C.N) (Dr. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum., Sp.N)

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan karunia, kekuatan, kesehatan, dan kemudahan yang diberikan kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan penelitian tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, yang berjudul **“Analisis Yuridis Penanganan Penindakan Pelanggaran Administrasi Pemilihan Umum Pada Tahapan Penyelenggaraan Pemilihan Umum 2024 di Bawaslu Provinsi Sumatera Utara Tahun 2022”**.

Penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada yang terhormat :

Pada kesempatan ini juga peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Safrida, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara
2. Dr. Danialsyah SH, M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum UISU
3. Dr. Panca Sarjana Putra, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan Dakwah Islamiyah Fakultas Hukum UISU.
4. Nurasih Harahap, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan Bidang Sumberdaya dan Tata Kelola Fakultas Hukum UISU.
5. M. Faisal Rahendra Lubis, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni dan Kewirausahaan Fakultas Hukum UISU.

6. Bapak Prof. Musatamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
7. Bapak Dr. H. Tajuddin Noor, S.H., M. Hum., Sp.N. selaku Sekretaris Program Studi S2 Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, sekaligus dosen Pembimbing II yang telah membimbing penyusunan Tesis ini.
8. Bapak Prof. Dr. H. M. Yamin Lubis, S.H., M.S., C.N selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan dan nasihat yang sangat berarti dalam penulisan tesis ini.
9. Kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatra Utara yang sudah memberikan ilmu pada saat penulis menempuh Pendidikan Magister Ilmu Hukum, beserta Staf dan Jajaran di Fakultas Hukum UISU.
10. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada Ibu dan Ayah tercinta yang senantiasa telah memberikan do'a dan mencurahkan kasih sayangnya, mengajarkan untuk selalu kuat dan menanamkan prinsip untuk selalu menghargai serta saling membantu kepada sesama dalam mengarungi kehidupan serta istri dan anak peneliti yang selalu memberikan dukungan penuh dan menjadi penyemangat terbesar dalam penulisan tesis ini.
11. Kepada rekan-rekan lainnya di Fakultas Hukum UISU yang telah memberikan pengalaman selama diperkuliahan. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada

penulis. Semoga amal baik semua itu mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini belum mencapai hasil yang sebagaimana yang diharapkan, yaitu kesempurnaan baik dari segi isi, bahasa maupun dari segi analisa dan sistematika pembahasannya. Karenanya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca demi perbaikan tesis. Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis dan para pembaca.

Medan, Juni 2025

Penulis

Marwan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>Lembar Persetujuan Pembimbing .....</b>	<b>ii</b>
<b>Abstrak .....</b>	<b>iii</b>
<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>v</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	12
D. Kerangka Teori dan Konsep .....	13
E. Keaslian Penelitian .....	28
F. Metode Penelitian .....	30
1. Spesifikasi Penelitian .....	30
2. Metode Pendekatan .....	30
3. Alat Pengumpulan Data .....	31
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data ..	31
5. Analisis Data .....	33
 <b>BAB II : KEWENANGAN BAWASLU DALAM PENYELESAIAN DAN PENANGANAN PENINDAKAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM .....</b>	 <b>34</b>
A. Pemilihan Umum Secara Umum .....	34
1. Pengertian Pemilihan Umum .....	34
2. Asas, Prinsip, Tujuan, dan Fungsi Pemilihan Umum .....	38
3. Tahapan Pemilihan Umum .....	37
B. Selayang Pandang Kewenangan Bawaslu .....	48
1. Pengertian Badan Pengawas Pemilu .....	50

2. Tugas, Wewenang dan Kewajiban Bawaslu .....	54
C. Pengawasan dan Pelanggaran Pemilihan Umum.....	61
D. Kewenangan Bawaslu Dalam Penyelesaian dan Penangan Pelanggaran Pemilihan Umum .....	63
<b>BAB III : KARAKTERISTIK LAPORAN PELANGGARAN</b>	
<b>PEMILIHAN UMUM .....</b>	<b>76</b>
A. Temuan dan Laporan Pelanggaran Pemilihan Umum .....	76
B. Bentuk Penanganan Pelanggaran Administrasi Pemilihan Umum .....	85
1. Penanganan Pelanggaran Administrasi Pemilu .....	85
2. Mekanisme Penyelesaian Pelanggaran Administrasi Pemilu .....	91
<b>BAB IV : PENYELESAIAN DAN PENANGANAN PENINDAKAN PELANGGARAN ADMINISTRASI PADA TAHAPAN PENYELENGGARAAN PEMILIHAN UMUM 2024 DI BAWASLU PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN 2022 .....</b>	<b>95</b>
A. Profil Bawaslu Provinsi Sumatera Utara .....	95
B. Penyelesaian dan Penanganan Pelanggaran Administrasi Pada Tahapan Pemilu 2024 di Bawaslu Provinsi Sumatera Utara .....	102
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>115</b>
A. Kesimpulan .....	115
B. Saran .....	116

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016
- Arief, Barda Nawawi, *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Hukum Pidana dalam Penanggulangan Kejahatan*, Kencana PrenadaMedia Group, Jakarta, 2007
- Assiddiqie, Jimly, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Rajawali Press, Jakarta, 2016
- Azhar, M. Tahir, *Negara Hukum Suatu Studi tentang Prinsip-prinsipnya dilihat dari Segi Hukum Islam, Implementasinya pada Periode Negara Madinah dan Masa Kini*, Kencana, Bogor, 2003
- Bagja, Rahmat, dkk., *Indeks Kerawanan Pemilu Dan Pemilihan Serentak 2024*, Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia, Jakarta Pusat, 2023
- Budiman, Arief, *Teori Negara, Negara, Kekuasaan dan Ideologi*, GramediaPustaka Utama, Jakarta, 2002
- Dewata, Mukti Fajar Nur dan Yulianto Achmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif dan Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010
- Fendri, Azmi, *Pengaturan Kewenangan Pemerintah Dan Pemerintah Daerah Dalam Pemanfaatan Sumberdaya Mineral Dan Batu Bara*, Raja Grafindo, Jakarta, 2016
- Harun, Refly, *Pemilu Konstitusional: Desain Penyelesaian Sengketa Pemilu Kini dan keDepan*, Rajawali Pers, Jakarta, 2016
- Hoesein, Zainal Arifin dan Arifudin, *Penetapan Pemilih dalam Sistem Pemilihan Umum*, Raja Grafindo, 2017
- Huda, Ni'matul, *Ilmu Negara*, Raja Grafindo, Jakarta, 2014
- Huda, Ni'matul dan M. Imam Nasef, *Penataan Demokrasi dan Pemilu di Indonesia Pasca Reformasi*, Kencana, Jakarta, 2017
- Husen, Ruslan, *Dinamika Pengawasan Pemilu*, Ellunar, Bandung, 2019
- Jurdi, Fajlurrahman, Rizqa Ananda Hanapi, dan Taufik Hidayat, *Menjaga Martabat Hakim Konstitusi*, Litera, Yogyakarta, 2020

- Manan, Bagir, *Negara Hukum Yang Berkeadilan*, PSKN FH UNPAD, Bandung, 2011
- Morissan, *Hukum Tata Negara Era Reformasi*, Ramdina Prakarsa, Jakarta, 2005
- Moleong, Lexy J., *Metode Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2004
- Prasetyo, Teguh, *Filsafat Pemilu*, Bandung, Nusa Media, 2018
- Nggilu, Novendri M., *Hukum dan Teori Konstitusi (Perubahan Konstitusi Yang Partisipatif dan Populis)*, UII Press, Yogyakarta, 2015
- Nugraha, Safri, dkk., *Hukum Administrasi Negara*, Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Depok, 2007
- Nurcholis, Hanif, *Teori dan Praktik Pemerintahan dan Otonom Daerah*, Grasindo, Jakarta, 2005
- Prasetyo, Teguh, *Filsafat Pemilu*, Nusa Media, Bandung, 2018
- Purnama, Eddy, *Negara Kedaulatan Rakyat*, Nusa Media, Jakarta, 2007
- Puslit IAIN, *Demokrasi, HAM dan Masyarakat Madani*, IAIN Press, Jakarta, 2000
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Sinamo, Nomensen, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Permata Aksara, Jakarta, 2014
- Saleh, *Hukum Acara Sidang Etik Penyelenggara Pemilu*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017
- Salim H.S dan Erlies Septiana Nurbani, *Penerapan Teori HUKUM Pada Penelitian Tesis dan Disertasi*, Rajawali Pers, Jakarta, 2013
- Santoso, Topo dan Ida Budiarti, *Pemilu Di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018
- Sholahuddin, Abdul Hakam, dkk., *Hukum Pemilu Di Indonesia*, PT Sada Kurnia Pustaka, Serang, 2023
- Soekanto, Soerjono, *Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2005
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007

- Solikin, Nur, *Hukum, Masyarakat dan Penegakan Hukum*, CV. Qiara media, 2019
- Solikhah, Siti Dangiatus, *Sisi Lain Pengawasan (Kiprah Pengawas Pemilu 2024)*, Bawaslu Kabupaten Purworejo, Purworejo, 2024
- Supranto, J., *Metode Penelitian Hukum dan Statistika*, Rikena Cipta, Jakarta, 2003
- Supriyanto, Didik, *Menjaga Independensi Penyelenggara Pemilu*, Perludem, Jakarta, 2007
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2016
- Surbakti, Ramlan, *Demokrasi Menurut Pendekatan Kelembagaan Baru*, Jurnal Ilmu Pemerintahan, 2003
- Surbakti, Ramlan, *Transformasi Bawaslu dan Partisipasi Masyarakat dalam Pengawasan Pemilu*, Kemitraan Bagi Pembaharuan Tata Pemerintahan, Jakarta, 2015
- Suswanto, Gunawan, *Mengawal Penegak Demokrasi di Balik Tata Kelola Bawaslu dan DKPP*, Erlangga, Jakarta, 2016
- Triwulan, Titik, *Konstruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amendemen UUD 1945*, Kencana, Jakarta, 2010
- Waid, Abdul, *Meneguhkan Bawaslu Sebagai Lembaga Peradilan dalam Bingkai Pengawasan Pemilu*, Jurnal Adhyasta Pemilu, No. 1, 2018
- Widodo, Ismu Gunadi, *Hukum Tata Usaha Negara dan Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara Indonesia*, Kencana Prenadamedia Group:Jakarta, 2011

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang- Undang Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Walikota Menjadi Undang-Undang

Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 2022 Tentang Penanganan Temuan Dan Laporan Pelanggaran Pemilihan Umum

Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2022 Tentang Penyelesaian Pelanggaran Administratif Pemilihan Umum

### **C. Jurnal**

Arifullah, Achmad, Pelaksanaan Pilkada Serentak yang Demokratis, Damai, dan Bermartabat, Jurnal Pembaharuan Hukum, Vol. 2, No.2, 2015

Fatayati, Sun, Relevansi Asas-Asas Pemilu, Sebagai Upaya Menciptakan Pemilu Yang Demokratis dan Berintegritas, Jurnal STAI Tribakti Kediri, Vol. 8, No. 1, 2017

Junaidi, Muhammad, Pidana Pemilu dan Pilkada Oleh Sentra Penegakan Hukum Terpadu, Jurnal Ius Constituendum, Vol. 5, No. 2, 2020

Liany, Lusy, Kedudukan Dan Kewenangan Bawaslu Dalam Struktur Lembaga Negara Indonesia, Lex Journalica, Vol. 15, No. 3, 2018

Moento, Paul Adryani, Kesuksesan Komisi Pemilihan Umum Dalam Menyelenggarakan Pemilu 2019, Jurnal Ilmu Politik, Vol. 2, No, 1, 2020

Nasir, Iqbal, Analisis Hukum Pelanggaran Administrasi Pemilu atau Pemilihan, Khazanah Hukum, Vol. 2, No. 1, 2020

Pramudya, Kelik, Mewujudkan Sistem Penyelesaian Hasil Pemilihan Kepala Daerah yang Efektif dan Berkeadilan, Jurnal RechtsVinding Media Pembinaan Hukum Nasional, Vol. 4, No. 1, 2015

Prabowo, Rian Adhivira, dkk., Menjawab Problematika Hukum Dugaan Pelanggaran Administratif Pemilu Dan Sengketa Verifikasi Parpol Pemilu 2024, Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia, Jakarta, 2022

Siagian, Abdhy Walid, dkk., Tinjauan Yuridis Kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Menangani Pelanggaran Administrasi Pemilihan Umum Pasca Penetapan Suara

Nasional Oleh Komisi Pemilihan Umum, Jurnal APHTN-HAN, Vol. 1, No. 2, 2022

Sulchan, Achmad, Rekonstruksi Penegakan Hukum Terhadap Perkara Pidana Pemilihan Umum Berbasis Nilai Keadilan, Jurnal Pembaharuan Hukum, Vol. I, No. 3, 2014

#### **D. Internet**

<https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2021/10/11/bawasluangani-1532-kasus-dugaan-pelanggaran-pilkada-serentak-2020> diakses pada tanggal 20 Agustus 2023 pukul 20.49 wib

<https://kamushukum.web.id/search/analisis%20hukum>, diakses pada tanggal 17 Agustus 2023, Pukul 19.28 wib

<https://sumut.bawaslu.go.id/2024/11/04/humas-bawaslu-sumut-ekspos-data-penanganan-pelanggaran-pemilihan-serentak-2024/> diakses pada tanggal 24 Juni 2025, Pukul 00.27 wib