

**PERANAN PEMOLISIAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN  
TINDAK PIDANA KEKERASAN YANG MENAKIBATKAN KONFLIK  
HORIZONTAL ANTAR ORMAS KEPEMUDAAN  
(Studi di Kepolisian Resor Kota Besar Medan)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ANDRE SYAHBANI HARAHAHAP**

**NPM : 71230123042**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

**PERANAN PEMOLISIAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN  
TINDAK PIDANA KEKERASAN YANG MENAKIBATKAN KONFLIK  
HORIZONTAL ANTAR ORMAS KEPEMUDAAN  
(Studi di Kepolisian Resor Kota Besar Medan)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ANDRE SYAHBANI HARAHAHAP**

**NPM : 71230123042**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Juni 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Ibnu Affan., SH., M.H)

(Dr.Panca Sarjana Putra, S.H., MH)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Peranan Pemolisian Masyarakat Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Kekerasan Yang Mengakibatkan Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan(Studi di Kepolisian Resor Kota Besar Medan)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
4. Bapak Dr. Ibnu Affan., SH., M.H sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

5. Bapak Dr. Panca Sarjana Putra, S.H., MH, selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
6. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
8. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2025  
Penulis

**Andre Syahbani Harahap**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	i
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	13
D. Kerangka Teori dan Konseptual .....	15
1. Kerangka Teori.....	15
2. Kerangka Konseptual .....	36
E. Keaslian Penelitian .....	38
F. Metode Penelitian .....	41
1. Jenis dan Sifat Penelitian .....	41
2. Sumber Data .....	42
3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....	44
4. Analisis Data .....	45
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM PEMOLISIAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN KONFLIK HORIZONTAL ANTAR ORMAS KEPEMUDAAN YANG MENGAKIBATKAN TERJADINYA TINDAK PIDANA KEKERASAN</b> .....	46
A. Tindak Pidana Kekerasan.....	46
B. Dasar Hukum Pemolisian Masyarakat ( <i>Community Policing</i> ).....	56
C. Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan Di Wilayah Hukum Polrestabes Medan.....	69

<b>BAB III : PELAKSANAAN PEMOLISIAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN KONFLIK HORIZONTAL ANTAR ORMAS KEPEMUDAAN YANG MENAKIBATKAN TERJADINYA TINDAK PIDANA KEKERASAN .....</b>	<b>85</b>
A. Peranan Pemolisian Masyarakat ( <i>Community Policing</i> ) Dalam Memelihara Stabilitas Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat.....	85
B. Pelaksanaan <i>Community Policing</i> Dalam Penanggulangan Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan .....	92
C. Peranan Kepolisian Dalam Penyelesaian Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan.....	101
<b>BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA PENERAPAN <i>COMMUNITY POLICING</i> DALAM PENANGGULANGAN KONFLIK HORIZONTAL ANTAR ORMAS KEPEMUDAAN DIWILAYAH KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR MEDAN.....</b>	<b>108</b>
A. Hambatan Penanggulangan Tindak Pidana Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan Di Kepolisian Resor Kota Besar Medan .....	108
B. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Konflik Horizontal Antar Ormas Kepemudaan Di Wilayah Kepolisian Resor Kota Besar Medan.....	114
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>120</b>
A. Kesimpulan.....	120
B. Saran.....	121

#### **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abdussalam, R dan DPM Sitompul, 2017. *Sistem Peradilan Pidana*, Jakarta : Restu Agung.
- Adi, Kusno, 2009, *Kebijakan Kriminal Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Konflik horizontal antar ormas kepemudaan Oleh Anak*, Malang : UMM Press.
- Ali, Zainuddin, 2014, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta : Sinar Grafika.
- Atmasasmita, Romli, 2016. *Sistem Peradilan Pidana*, Bandung : Binacipta.
- Arief, Barda Nawawi, 2016, *Masalah Penegakkan Hukum dan Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Bandung : Citra Aditya Bakti.
- ;2016, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana: (Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru)*, Jakarta : Kencana Prenada Group.
- ; 2018. *Beberapa Aspek Kebijakan Penegakan dan Pengembangan Hukum Pidana*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Asya, F. 2019. *Konflik horizontal antar ormas kepemudaan dan Psikotropika*, Jakarta : Asa Mandiri.
- A.W., Wijaya, 2015. *Masalah Kenakan Remaja dan Konflik horizontal antar ormas kepemudaan*, Bandung : Armico.
- Bayley, David H. 2008, *Police For The Future*, Diterjemahkan oleh Kunarto dan Nur Khobibah, M. Arief Dimiyati, Jakarta : Cipta Manunggal.
- Bisri, Ilhami. 2014. *Sistem Hukum Indonesia*, Jakarta : RajaGrafindo Persada.
- Bosu,B. 2012. *Sendi-Sendi Kriminologi*, Surabaya : Usaha Nasional.
- Cryshnanda, Dwilaksana, 2019, *Polisi Penjaga Kehidupan*, Jakarta : Yayasan Pengembangan Ilmu Kepolisian.
- Dermawan, Moh. Kemal, 2014, *Strategi Pencegahan Kejahatan*, Bandung : Citra Aditya Bhakti.

- Djamin, Awaloeddin. 2017. *Suatu Pemikiran Kearah Pembinaan Aparatur Penegak Hukum yang Bersih dan Berwibawa*. Jakarta : Ghalia.
- Dirdjosisworo, Soedjono, 206, *Ruang Lingkup Kriminologi*, Bandung : Remaja Karya.
- ;2017. *Segi Hukum tentang Konflik horizontal antar ormas kepemudaan di Indonesia*, Bandung, Karya Nusantara.
- Ediwarman, 2012, *Monograf Metodologi Penelitian Hukum*, Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Effendi, Erdianto, 2011, *Hukum Pidana Indonesia*, Jakarta : Refika Adiana.
- Hartono, C.F.G. Sunaryati. 2014. *Upaya Menyusun Hukum Ekonomi Indonesia Pasca Tahun 2003*, Jakarta : BPHN, Kementerian Hukum dan HAM RI.
- Ibrahim, Johnny, 2018, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Malang : Bayumedia Publishing.
- Irianto, Agus, 2021, *Model Kemitraan Sinergis Rencana Aksi P4GN Berbasis Pemberdayaan Masyarakat*, Jakarta : Pusat Penelitian, Data, dan Informasi Badan Konflik horizontal antar ormas kepemudaan Nasional Republik Indonesia.
- Kaligis. OC. 2009, *Narkoba dan Peradilannya di Indonesia: Reformasi Hukum Pidana Melalui Perundangan dan Peradilan*, Jakarta : Ghalia Indonesia.
- Kontjaraningrat, 2014, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Jakarta : Gramedia.
- Makarao, Moh.Taufik, Suhasril, dan Moh. Zakky, 2015, *Tindak Pidana Konflik horizontal antar ormas kepemudaan*, Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Mertokusumo, Sudikno, 2012, *Mengenal Hukum : Suatu Pengantar*, Yogyakarta : Liberty.
- Moleong, Lexy J, 2013, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung : Remaja Rosdakarya.
- Moeljatno, 2018, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Jakarta : Rineka Cipta.
- Muladi, 2012, *Demokratisasi, Hak Asasi Manusia dan Reformasi Hukum*, Bandung : The Habibi Center.



- Mulyadi, Mahmud dan Andi Sujendral, 2011, *Community Policing : Diskresi Dalam Pemolisian Yang Demokratis*, Medan : Sofmedia.
- Nadaek, Wilson. 2013. *Korban Ganja dan Masalah Konflik horizontal antar ormas kepemudaan*, Bandung : Indonesia Publishing House.
- Nawawi, Hadari, 2013, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Yogyakarta : Universitas Gajah Mada Press.
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halim Barkatullah. 2015. *Politik Hukum Pidana*, Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Prodjodikoro, R. Wirjono. 2013. *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*, Bandung : Refika Aditama.
- Rahardjo, Satjipto, 2017, *Membangun Polisi Sipil, Perspektif Hukum, Sosial dan Kemasyarakatan*, Jakarta : Kompas.
- Rahardjo, Satjipto dan, Anton Tabah, 2018, *Polisi, Pelaku Dan Pemikir*, Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Ratna, WP. 2017. *Aspek Pidana konflik horizontal antar ormas kepemudaan (Rehabilitasi Versus Penjara)*, Yogyakarta : Legality.
- Reksodiputro, Mardjono, 2017, *Bunga Rampai Permasalahan dalam Sistem Peradilan Pidana*, Jakarta : Lembaga Kriminologi UI.
- Salim, Peter dan Yenny Salim, 2016, *Kamus Bahasa Indonesia Kontemporer* Jakarta : Modern English Perss.
- Salmon, Indra Pratama Putra, Hariyanto, Ihsan Rahmat, M. Hilmy Aziz, 2022, *Pemolisian Masyarakat Di Era Demokrasi*, Universitas Surabaya : Bhayangkara.
- Simatupang, Nursariani dan Faisal, 2017, *Kriminologi Suatu Pengantar*, Medan : Pustaka Prima.
- Sinamo, Nomensen, 2018, *Metode Penelitian Hukum dalam Teori dan Praktek*, Jakarta : Bumi Intitama Sejahtera.
- Soekanto, Soerjono, 2016, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta : UI Press.
- ; 2014, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta : Raja Grafindo Persada.

Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, 2015, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Jakarta : Raja Grafindo Persada.

Soemitro, Ronny Hanitijo, 2018, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*, Jakarta : Ghalia Indonesia.

Sudarto, 2016, *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Bandung: Alumni.

-----; 2013, *Hukum dan Hukum Pidana*, Bandung : Alumni

Sunarso, Siswanto, 2011, *Politik Hukum dalam Undang-Undang Konflik horizontal antar ormas kepemudaan*. Jakarta : Rineka Cipta.

-----, 2014, *Penegakan Hukum Dalam Kajian Sosiologis*, Jakarta : Raja Grafindo Persada.

Susanto, F. Anton, 2016, *Kepolisian dalam Upaya Penegakan Hukum di Indonesia*, Jakarta : Rineka Cipta.

Susanto,IS, 2015, *Kriminologi*, Semarang : Fakultas Hukum Undip.

Tabah, Anton, 2018, *Reformasi Kepolisian*, Klaten : Sahabat.

-----; 2017, *Menatap Dengan Mata Hati Polisi Indonesia*, Jakarta : Gramedia Pustaka Utama.

Waluyadi. 2014, *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Bandung : Mandar Maju.

Weda, Made Darma, 2016, *Kriminologi*, Jakarta : Raja Grafindo Persada.

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Konflik horizontal antar ormas kepemudaan.

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 2013 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Konflik horizontal antar ormas kepemudaan.

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2019 Tentang Perubahan Penggolongan Konflik horizontal antar ormas kepemudaan

Peraturan Menteri Pendidikan Dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 2019 Tentang Pencegahan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Konflik horizontal antar ormas kepemudaan dan Prekursor Konflik horizontal antar ormas kepemudaan Di Lingkungan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan.

Peraturan Kapolri Nomor 03 Tahun 2015 Tentang Pemolisian Masyarakat

### **C. Jurnal**

Aris Budiman, "Kekerasaan dalam Budaya Masyarakat", *Jurnal Penelitian & PPM*, Vol 5, No: 1 April 2022.

Bayu Puji Hariyanto, "Pencegahan Dan Pemberantasan Peredaran Narkoba Di Indonesia", *Jurnal Daulat Hukum*, Vol. 1. No. 1 Maret 2023.

David Pratama Purba "Pemolisian Masyarakat dalam Pencegahan Kejahatan Jalanan", *Jurnal Ilmu Kepolisian*, Volume 15 Nomor 1 April 2021.

Denny Zainuddin, "Analisis Penanganan Konflik Antar Organisasi Kemasyarakatan Di Sumatera Utara (Medan) Dan Jawa Tengah (Surakarta)", *Jurnal Hak Asasi Manusia* Volume 7 No. 1, Juli 2023.

Dian Nugraha Syahril, "Peran Program Community Policing (Perpolisian Masyarakat) Oleh Bina Mitra Polres Kerinci Dalam Menjaga Kamtibmas Di Wilayah Hukum Polsek Sitinjau Laut (Studi Kasus Pada Polsek Sitinjau Dian Nugraha Syahril, Laut)", *Jurnal Administrasi Nusantara Mahasiswa (JAN Maha)*, Volume 2 No. 9 – 30 September 2020

Erllyn Indarti, "Community Policing sebagai Democratic Policing Konteks di Indonesia" *Jurnal Ilmu Kepolisian*, Volume 13 Nomor 2, Agustus 2022

Monica Margaret, "Community Policing Untuk Mencegah Kejahatan Di Wilayah Hukum Polsek Sawah Besar", *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.1 Nomor 2 (2022)

- Muhammad Raihan Zizqullah, "Peran Bhabinkamtibmas dalam Melakukan Penanggulangan Kejahatan di Wilayah Hukum Polrestabes Medan", *Journal of Education, Humaniora and Social Sciences (JEHSS)*, Vol 5, No. 1, Agustus 2022.
- Santoso, "Analisis Yuridis Forum Kemitraan Polisi Dan Masyarakat Dalam Penyelesaian Masalah Melalui Musyawarah Berdasarkan Skep Kapolri No. : Skep/737/X/2005 Tentang Kebijakan Dan Strategi Kepolisian", *Jurnal Hukum De'rechtsstaat*. Volume 2 No. 2, September 2023
- Tri Wahyu Andayani, "Peningkatan Peran Forum Kemitraan Polisi Masyarakat (Fkpm) Dalam Pencegahan Tindak Pidana", *de Jure, Jurnal Syariah dan Hukum*, Volume 6 Nomor 1, Juni 2024
- Victor Ziliwu, "Penegakan Hukum Pidana Terhadap Pengguna Narkotika Sebagai Pelaku Tindak Pidana Narkotika", *Jurnal Ilmu Hukum*, Vo.1 Nomor 2 Tahun 2023, h. 111.
- Yusnandia Herayu Nurhafida, "Strategi FKPM (Forum Kemitraan Polri Dan Masyarakat) Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat", *Jurnal PPKn*, Vol. 8 No. 1 Januari 2024