

**PERAN PENGAWASAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN
USAHA (KPPU) DALAM PENCEGAHAN PRAKTEK
MONOPOLI PADA SEKTOR *E-COMMERCE* DI INDONESIA**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

JORDI VIERO
NPM : 71230123131

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Bisnis



MAGISTER ILMU HUKUM

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**PERAN PENGAWASAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU)
DALAM PENCEGAHAN PRAKTEK MONOPOLI PADA SEKTOR E-
COMMERCE DI INDONESIA**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

JORDI VIERO
NPM : 71230123131

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Juni 2025

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum, Sp.N

Dr.Bina Era Dani S.Sos., S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Y.M.E SWT yang telah melimpahkan berkatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul ***"Peran Pengawasan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (Kppu) Dalam Pencegahan Praktek Monopoli Pada Sektor E-Commerce Di Indonesia"***. Penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Islam Sumatera Utara. Dalam proses penyelesaian tesis ini, penulis telah menerima banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Danial Syah, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum, Sp.N selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan, masukan, dan bimbingan dalam penyelesaian tesis ini.
4. Ibu Dr. Bina Era Dani S.Sos., S.H., M.Hum selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan masukan yang berharga dalam penyusunan tesis ini.

5. Kedua orang tua tercinta, yang telah membesarkan, mendidik, dan tiada henti memberikan dukungan moral maupun materil, serta doa yang tulus dan ikhlas untuk kesuksesan penulis
6. Seluruh Dosen Program Studi Magister Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat selama masa perkuliahan.
7. Seluruh Staff dan Karyawan Universitas Islam Sumatera Utara yang telah membantu dalam proses administrasi penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna dan terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam bidang hukum persaingan usaha dan *E-commerce* di Indonesia.

Medan, Juni 2025

Penulis

Jordi Viero

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|------------|
| ABSTRAK | i |
| ABSTRACT | ii |
| KATA PENGANTAR | iii |
| DAFTAR ISI | v |
| BAB I : PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 13 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 14 |
| D. Kerangka Teori dan Konseptual | 16 |
| 1. Kerangka Teori..... | 16 |
| 2. Kerangka Konseptual | 45 |
| E. Asumsi..... | 59 |
| F. Keaslian Penelitian | 62 |
| G. Metode Penelitian | 65 |
| 1. Spesifikasi Penelitian | 65 |
| 2. Metode Pendekatan | 66 |
| 3. Alat Pengumpulan Data | 67 |
| 4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data . | 68 |
| 5. Analisis Data | 69 |
| BAB II : PENGATURAN HUKUM PERAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) SECARA KELEMBAGAAN DALAM MENCEGAH PENGUASAAN PASAR PADA SEKTOR E-COMMERCE | 72 |
| A. Gambaran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)..... | 72 |
| B. Peran KPPU Secara Kelembagaan dalam Mencegah Penguasaan Pasar pada Sektor <i>E-commerce</i> | 81 |

| | |
|--|------------|
| C. Pengaturan Hukum Mengenai Peran KPPU Secara Kelembagaan Dalam Mencegah Penguasaan Pasar Pada Sektor <i>E-commerce</i> | 86 |
| BAB III : UPAYA KPPU MENJAGA AGAR BISNIS <i>E-COMMERCE</i> BERJALAN ADIL | 95 |
| A. Strategi Pengawasan Preventif dan Monitoring Digital | 96 |
| B. Penegakan Hukum dan Penindakan Pelanggaran Persaingan Usaha | 98 |
| C. Edukasi, Kolaborasi <i>Multi-Stakeholder</i> , dan Penguatan Regulasi | 100 |
| BAB IV : PENEGAKAN HUKUM DALAM MENCEGAH PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA SEKTOR <i>E-COMMERCE</i> | 108 |
| D. Kondisi Penegakan Hukum Persaingan Usaha Online (<i>E-commerce</i>) Di Indonesia | 108 |
| E. Mekanisme Penegakan Hukum Oleh KPPU Dalam Mencegah Persaingan Usaha Tidak Sehat Pada Sektor <i>E-Commerce</i> | 112 |
| BAB V : PENUTUP | 122 |
| A. Kesimpulan | 122 |
| B. Saran | 123 |
| DAFTAR PUSTAKA. | |

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Anggriani, J. 2012. Hukum Administrasi Negara. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Akbar, M. A., & Alam, N. A. 2020. *E-commerce* teori dalam bisnis digital. Medan: Yayasan Kita Menulis.
- Djojuroto, K., & Sumayati, M. L. A. 2014. Penelitian, Analisis dan Pedoman Apresiasi. Bandung: Nuansa Cendekia.
- Handyaningrat, S. 1990. Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen. Jakarta.
- Harmayani, et al. 2020. E-commerce: Suatu Pengantar Bisnis Digital. Medan: Yayasan Kita Menulis.
- Kenedi, J. 2020. Kebijakan Hukum Pidana (*Penal Policy*) dalam Sistem Penegakan Hukum di Indonesia. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Lubis, A. F., et al. 2017. Hukum Persaingan Usaha Buku Teks, Edisi Kedua. Jakarta: Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU).
- Mertokusumo, S. 2005. Mengenal Hukum Suatu Pengantar. Yogyakarta: Liberty.
- Notoatmodjo, S. 2012. Metode Penelitian Kesehatan. Jakarta: PT Rineka Cipta.
- Nursalam. 2017. Metodologi Penelitian Ilmu Keperawatan (4th ed). Jakarta: Salemba Medika.
- Nugroho, S. A. 2012. Hukum Persaingan Usaha Di Indonesia, Cet.2. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Prasetio, A., et.al 2021. Konsep Dasar E-Commerce. Yayasan Kita Menulis.
- Santoso, M. A. 2014. Hukum, Moral & Keadilan Sebuah Kajian Filsafat Hukum, Ctk. Kedua. Jakarta: Kencana.
- Soekanto, S. 2008. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum. Jakarta: PT Raja Grafiika Persada.
- Soepadmo, N. R. 2020. Hukum Persaingan Usaha. Sidoarjo: Zifatama Jawa.

Sugiyono. 2013. Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D. Bandung: Alfabeta.

Suharsil & Makarao, M. T. 2010. Hukum Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat di Indonesia. Bogor: Ghalia Indonesia.

B. Peraturan Perundang-undangan

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (UU ITE).

C. Jurnal/Artikel/Disertasi/Tesis

Ady, E. N. S., Nisrina, F. B., Ramadhani, F., & Irawan, F. 2022. Urgensi KUHD Dalam Menangani Risiko Kejahatan Siber Pada Transaksi E-Commerce. *Journal of Law, Administration, and Social Science*, 2(1), 45–55. <https://doi.org/10.54957/jolas.v2i1.166>

Amalya, A. R. 2020. Prinsip Ekstrateritorial Dalam Penegakan Hukum Persaingan Usaha. *Jurnal Ilmiah Mandala Education*, 6(1).

Alwendi, A. 2020. Penerapan *E-commerce* dalam Meningkatkan Daya Saing Usaha. *Jurnal Manajemen Bisnis*, 17(3), 31.

Anak Agung Made Ayu Rai Lidya Astari dkk. 2020. Pengawasan Terhadap Transaksi Bisnis *E-commerce* dalam Mewujudkan Perlindungan Konsumen. *Jurnal Konstruksi Hukum*, 1(1), 38–43.

Anggita, I. M., & Nauri. 2018. Metodologi Penelitian Kesehatan. Jakarta.

Arista, W. 2013. Praktek Monopoli yang Merupakan Kegiatan Illegalitas dalam Hukum Persaingan Usaha. *Varia Hukum*.

Effendi, B. Pengawasan dan Penegakan Hukum terhadap Bisnis Digital (E-Commerce) oleh (KPPU) dalam Praktek Persaingan Usaha Tidak Sehat. *Syiah Kuala Law Journal*, 4.

Erlangga, W. D., & Arrisman. 2021. Analisis Kekuatan Alat Bukti Tidak Langsung dalam Pembuktian Dugaan Praktik Kartel. *Jurnal Supremasi*, 6(1), 31–47.

- Hasbullah, M. A. 2020. Penegakan Hukum Persaingan Usaha Dalam Sektor Ekonomi Digital. *Jurnal Ilmiah MEA (Manajemen, Ekonomi, Dan Akuntansi)*, 4(1), 582–597.
- Hotana, M. S. 2018. Industri *E-commerce* Dalam Menciptakan Pasar Yang Kompetitif Berdasarkan Hukum Persaingan Usaha. *Jurnal Hukum Bisnis Bonum Commune*, 1(1), 28–38.
- Kenedi, J. 2014. Penegakan Hukum di Indonesia. *Jurnal El-Afkar*, 3(1).
- Mancini, J., & Volpin, C. 2018. Quality considerations in digital zero-price markets. *OECD Background Paper*, October 9, 2018.
- Marhaeni, L. M., & Parwata, A. A. G. O. 2018. Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Mencegah Terjadinya Praktek Monopoli Melalui Kartel. *Bagian Hukum Bisnis Fakultas Hukum Universitas Udayana*.
- Maulana, S. M., Susilo, H., & Riyadi. 2015. Implementasi *E-commerce* Sebagai Media Penjualan Online. *Jurnal Administrasi Bisnis*, 29(1), 1–9.
- Muhmin, A. H. 2018. Pentingnya pengembangan soft skills mahasiswa di perguruan tinggi. *Forum Ilmiah*, 15(2).
- Namira, S. 2022. Pengawasan Kemitraan UMKM di Masa Pandemi Covid-19 oleh KPPU. *Jurnal Persaingan Usaha*, 2(1), 55–62. <https://doi.org/10.55869/kppu.v3i-.52>
- Natalia, T. S. 2020. Tinjauan Yuridis Mengenai Transaksi *E-commerce* Berdasarkan Perspektif Hukum Perdata. *KEADILAN PROGRESIF*, 11(1), 74-84.
- Nazhari, A. F., & Irkham, N. 2023. Analisis Dugaan Praktik Predatory Pricing & Penyalahgunaan Posisi Dominan dalam Industri E-Commerce. *Jurnal Persaingan Usaha*, 3(1).
- Nur, A. A., Prananingtyas, P., & Irawati, I. 2023. Analisa Yuridis Penerapan Prinsip Rule of Reason Oleh Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Kasus-Kasus Dugaan Kartel. *Diponegoro Law Journal*, 12(3).
- Prasetyo, H. L., Ahmad, S., & Lutfi, A. 2024. Pengawasan KPPU Pada Pelaku Usaha Mikro, Kecil dan Menengah Dalam Persaingan Usaha Tidak Sehat di Era Digital. *Binamulia Hukum*, 13(1), 225-237.

- Prihadini, D., Aulia Diantoro, R., Harjo, D., & Milleano, D. 2022. Pengawasan Pemberian Insentif Pajak Penghasilan Final Bagi Pelaku UMKM saat Pandemi Covid-19 di Kantor Pelayanan Pajak Pratama Bekasi Barat. <http://ojs.stiami.ac.id>
- Putri, T. R., & Anisah, S. 2021. Analisis Penguasaan Pasar Pada Pelayanan Jasa Bongkar Muat Petikemas Oleh Pt Pelindo III Di Pelabuhan L. Say Maumere (Studi Putusan Perkara Kppu Nomor 15/Kppu-L/2018). *Al' Adl*, 13(2).
- Riswandi, D. 2019. Transaksi Online *E-commerce* Peluang Dan Tantangan Dalam Prespektif Ekonomi Islam. *Jurnal Econetica*.
- Rohmat. 2022. Urgensi Pembentukan Undang-Undang Pasar Digital sebagai Instrumen Pengawasan Persaingan Usaha di Era Digital. *Jurnal Persaingan Usaha*, 2(2).
- Sabirin, A., & Herfian, R. H. 2021. Dampak Ekosistem Digital terhadap Hukum Persaingan Usaha di Indonesia Serta Optimalisasi Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) di Era Ekonomi Digital. *Jurnal Persaingan Usaha*, 1(2).
- Sanyoto. 2008. Penegakan Hukum di Indonesia. *Jurnal Dinamika Hukum*, 8, 199-204.
- Siswanto. 2024. Konsep Aktualisasi Peran Hukum Persaingan Usaha Dalam Pasar *E-commerce* di Era 5.0 di Indonesia. *Justitiable*, 6(2).
- Stefino, A. 2009. Usaha dan Peradilan Khusus (Kedudukan Komisi Persaingan Usaha dalam Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2004 tentang Kekuasaan Kehakiman). *Jurnal Persaingan Usaha*, 1, 157.
- Sudarmanto, H. L. 2020. Pendekatan Hukum dalam Mengatasi Masalah *E-commerce* di Indonesia. *Jurnal Surya Kencana Satu*, 11(1), 37–52.
- Sulaiman, E. 2016. Problematika Penegakan Hukum di Indonesia. Ash-Shahabah.
- Wulandari, Y. S. 2018. Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Terhadap Transaksi Jual Beli *E-commerce*. *AJUDIKASI: Jurnal Ilmu Hukum*, 2(2), 199-210.

D. Website

Fattah, D. Teori Keadilan Menurut John Rawls.
<http://ejournal.radenintan.ac.id/index.php/TAPIs/article/view/1589>,
Diakses terakhir tanggal 26 Desember 2025.

<https://id.m.wikipedia.org/wikipediaindonesia>, Internet di akses pada
tanggal 25 Desember 2024, pukul 13:10 Wib.

[https://www.hukumonline.com/berita/a/memahami-alur-penanganan
perkara-di-kppu-lt60c80ffd0d61a/](https://www.hukumonline.com/berita/a/memahami-alur-penanganan-perkara-di-kppu-lt60c80ffd0d61a/)- diakses pada 19 April 2025.

MHH/FD. 2025, 17 April. Regulasi Baru Mekanisme Persidangan Perkara
Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.
www.hukumonline.com.