

**ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELAKU TINDAK PIDANA JUDI *ONLINE***
(Studi Pada *Cybercrime* Ditreskrimsus Kepolisian Daerah Sumatera Utara)

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

GUMELAR FAJAR ASMARA LUBIS
NPM : 71230123024

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELAKU TINDAK PIDANA JUDI *ONLINE***
(Studi Pada *Cybercrime* Ditreskrimsus Kepolisian Daerah Sumatera Utara)

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**GUMELAR FAJAR ASMARA LUBIS
NPM : 71230123024**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Juni 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof.Dr.H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S.,CN) (Dr. Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Analisis Yuridis Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Judi Online (Studi Pada Cyber Crime Ditreskrimsus Kepolisian Daerah Sumatera Utara)**”. Tesis ini dimaksudkan untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S., CN selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
5. Bapak Dr. Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

6. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
8. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2025
Penulis

Gumelar Fajar Asmara Lubis

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Teori dan Konseptual	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual	20
E. Keaslian Penelitian	23
F. Metode Penelitian	25
1. Sifat Penelitian	25
2. Metode Pendekatan	26
3. Alat Pengumpulan Data	27
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	27
5. Analisis Data	29
BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA PERJUDIAN ONLINE YANG BERLAKU DI INDONESIA	30
A. Pengaturan Tindak Pidana Perjudian	30
B. Konsep Judi <i>Online</i>	43
C. Tindak Pidana Perjudian Sebagai Tindak Pidana Siber	58

BAB III : PENEGAKAN HUKUM YANG DILAKUKAN OLEH UNIT <i>CYBERCRIME</i> DITRESKRIMSUS POLDA SUMUT TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA JUDI <i>ONLINE</i>	68
A. Penegakan Hukum Tindak Pidana Judi <i>Online</i>	68
B. Kebijakan Hukum Pidana mengenai Kejahatan Judi <i>Online</i> (<i>Cyber Gambling</i>) di Indonesia	80
C. Peranan <i>Cyber Crime</i> Ditreskrimsus Kepolisian Daerah Sumatera Utara Mengatasi Tindak Pidana Judi <i>Online</i>	86
BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA PENEGAKAN HUKUM OLEH UNIT <i>CYBERCRIME</i> DITRESKRIMSUS POLDA SUMUT	97
A. Hambatan yang Dialami Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Judi <i>Online</i>	97
B. Upaya yang Dilakukan Dalam Mengatasi Hambatan yang Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Judi <i>Online</i>	104
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	115
A. Kesimpulan	115
B. Saran.....	116

DAFTAR PUSTAKA.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abidin, Farid dan Andi Hamzah, *Bentuk-Bentuk Khusus Perwujudan Delik*. Rajawali Pers, Jakarta, 2006.
- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Anggraeini, A.M. Tri, *Larangan Monopoli dan Persaingan Tidak Sehat, Purse Illegal atau Rule of Reason*, Universitas Indoensia, Jakarta 2003.
- Arief, Barda Nawawi, *Tindak Pidana Mayantara (Perkembangan Kajian Cybercrime di Indonesia)*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006.
- ; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, (Citra Aditya Bakti, Bandung, 2006.
- ; *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001.
- ; *Antisipasi Penanggulangan Cybercrime Dengan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2004.
- Apriyantyo, Dani, *Judi dan Macamnya*, Erlangga, Bandung, 2009
- Asmadi, Erwin, *Pembuktian Tindak Pidana Terorisme*, Ssofmedia, Medan 2013.
- Asshiddiqie, Jimly dan Ali Safa'at, *Teori Hans Kelsen tentang Hukum*, Konstitusi Press, Jakarta, 2006.
- Azhary, *Negara Hukum Indonesai (Analisis Yuridis Normatif Tentang Unsur-Unsurnya)*, UI Press, Jakarta, 2015.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2011.
- Chazawi, Adami, dan Ardi Ferdian, *Tindak Pidana dan Transaksi Elektronik Penyerangan Terhadap Kepentingan Hukum Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Transaksi Elektronik*, Bayumedia Publishing, Malang, 2011
- Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiana, Jakarta, 2011.

- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2005.
- Gambling, *Permasalahan Judi di Masyarakat*, Labiska, Surabaya, 2000.
- Hamdan. M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2005.
- Hamzah. Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Terminologi Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2008
- Ihsanudi, *Bahaya Judi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007.
- Kartono, Kartini, *Patologi Sosial*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Kuffal, *Penerapan KUHAP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2008.
- Kusumah, Mulyana W. *Kejahatan dan Penyimpangan, Suatu Perspektif Kriminologi*, Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia, Jakarta, 1988
- Lamintang, P.A.F. *Delik-Delik Khusus Tindak Pidana-Tindak Pidana Melanggar Norma-Norma Kesusilaan dan Norma-Norma Keputusan*, Mandar Maju, Bandung, 2000.
- Lopa. Baharuddin, *Permasalahan Pembinaan dan Penegakan Hukum di Indonesia*, Jakarta, Bulan Bintang, 1987.
- Makarim, Edmon, *Tindak Pidana terkait dengan Komputer dan Internet : Suatu Kajian Pidana Materil dan Formil*, FHUI, Jakarta, 2017.
- ; *Kompilasi Hukum Telematika*, Rajagrafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Makara, Mohammad Taufik dan Suhasril, *Hukum Acara Pidana Dalam Teori Dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010
- Marpaung, Leden, *Asas Teori dan Praktek Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2006

- Manan, Bagir, *Sistem Peradilan Berwibawa (Suatu Pencarian)*, UII Press, Yogyakarta, 2005.
- Mansur, M. Arife Didik dan Gultom, Alistaris, *Cyber Law; Aspek Hukum Teknologi Informasi*, Refika Aditama, Bandung, 2005.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum (Suatu Pengantar)*, Liberty, Yogyakarta, 2003.
- Moeljatno. *Asas-asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta, 2008.
- Mutiara, Dali, *Tafsiran Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2012
- Muhammad, Abdul Kadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2004.
- Muhammad, Rusli, *Potret Lembaga Pengadilan Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006
- Mulyadi, Lilik *Hukum, Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2007.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2003.
- Poernomo, Bambang, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2006.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2005.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Gramedia, Jakarta, 2008.
- Prasetyo, Teguh, *Kajian Kebijakan Kriminalisasi Dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2005.
- ; *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*. Nusa Media. Bandung, 2011.
- Prodjodikoro, R. Wirjono, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*, Ichtiar Baru van Hoeve, Jakarta, 2004.
- ; *Tindak-Tindak Pidana Tertentu Dalam KUH.Pidana Indonesia*, Eresco, Bandung, 2002

- Raharjo, Agus, *Cybercrime Pemahaman dan Upaya Pencegahan Kejahatan Berteknologi*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2002.
- Raharjo, Budi, *Pernak Pernik Peraturan Dan Pengaturan Cyber Space Di Indonesia*, Aditama, Jakarta, 2003.
- Rahardjo, Sajipto, *Penegakan hukum; Suatu Tinjauan Sosiologis*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2009.
- Sabuan, Ansori, *Hukum Acara Pidana*, Angkasa, Bandung, 2000
- Saleh, K. Wantjik, *Perlengkapan Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2006.
- Santoso, Topo dan Eva Achjani Zulfa, *Kriminologi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- Sembiring, Tambah, *Proses Pemeriksaan Perkara Pidana Di Pengadilan Negeri*, USU Press, Medan, 1993.
- Siahaan, Jokie M. S. *Perilaku Menyimpang Pendekatan Sosiologi*, Malta Printindo, Jakarta, 2009
- Simanjuntak, Nikolas, *Acara Pidana Indonesia dalam Sirkus Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2009
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2005.
- Soekanto. Soerjono, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2006
- Soemitro, Ronny Hanitijo, *Beberapa Masalah Dalam Studi Hukum dan Masyarakat*, Remadja Karya, Bandung, 2005
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2008
- Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2001.
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007
- Suseno, Sigid, *Yurisdiksi Tindak Pidana Siber*, Rafika Aditama, Bandung, 2012
- Utrecht. E, *Rangkaian Sari Kuliah Hukum Pidana I.* Penerbitan Universitas, Jakarta, 1995.

Wahib, Abdul dan Mohammad Labib, *Kejahatan Mayantara (Cybercrime), Kejahatan Mayantara (Cybercrime)*, Refika Aditama, Bandung, 2015

Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2004.

Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2006.

B. Peraturan Perundang-Undangan

UUD 1945 Hasil Amandemen dan Proses Amandemen UUD 1945 secara lengkap (pertama 2009-keempat 2002).

Undang-Undang No. 1 Tahun 1946 tentang Peraturan Hukum Pidana atau lazim disebut Kitab Undang-Undang Hukum Pidana, Staatsblad Tahun 1915 No. 732 Jis. Staatsblad Tahun 1917 No. 497, 645, mb. 01 Januari 1918.

Undang-Undang No. 7 Tahun 1974 tentang Penertiban Perjudian, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1974 Nomor 54, Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3040.

Undang-Undang No. 8 Tahun 1981 tentang Hukum Acara Pidana (KUHAP), Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1981 No. 7.

Undang-Undang No. 1 Tahun 2024 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik,.

Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1981 tentang Pelaksanaan Penertiban Perjudian, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1981 Nomor 10, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3192.

C. Jurnal.

Ahmad Fadlil Sumadi, "Hukum dan Keadilan Sosial dalam Perspektif Hukum Ketatanegaraan, *Jurnal konstitusi*, Vol 12, No. 4 Thn. 2024.

Ahya Amalia Deyanti*, Neni Ruhaeni, "Implementasi Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (UU ITE) terhadap Pelaku Judi Online dan Penegakan Perjudian Online di Kabupaten Garut", *Conference Series: Law Studies*, Vol. 4 No. 1 (2024).

A. Sabrina, Putri Gistaloka dan Hasan, "Kejahatan mayantara berupa tindak pidana perjudian melalui media elektronik. *Innovative: Journal of Social Science Research*, Vol. 4 No.1 (2024)

Bismar Nasution, *Metode Penelitian Hukum Normatif dan Perbandingan Hukum, Makalah disampaikan pada Dialog Interaktif tentang Penelitian Hukum dan Hasil Penulisan Hukum pada Majalah Akreditasi*, (Medan : Fakultas Hukum USU, Tanggal 18 Pebruari 2003.

C.H Rikki Lumbantobing, "Pertanggungjawaban Pidana Pelaku Turut Serta Dalam Perusahaan Permainan Judi, *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol. 1 No. 1 Thn 2023.

Hetty Hassanah, *Tindak Pidana Perjudian Melalui Internet (Internet Gambling) Ditinjau Dari Undang-undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik. Majalah Ilmiah UNIKOM*. Volume 8 (No. 2), 2017.

Hernanda, et all, "Penanganan Hukum Dalam Pemberantasan Situs Judi Online Di Indonesia". *Jurnal Lex Suprema*, Vol 2. No 2. 2023.

J. Wirawan, Jdan Wahyudi, "Kebijakan penegakan hukum pidana dalam rangka penanggulangan perjudian online". *Journal Evidence of Law*, Vol. 1 No.3, 2023.

Kurniawan Y. Siregar dan Hidayani, " Penegakan hukum oleh Polri Terhadap Pelaku Tindak Pidana Judi Online (*Jurnal Ilmiah Magister Hukum*, Vo. 4 No. 1 Thn. 2023.

Lovely Fortuna, "Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Online Di Wilayah Hukum Kepolisian Resor Kota Padang Panjang", *Unes Law Review*, Vol 5 Juni 2023.

Maria Sitompul, "Kebijakan Kriminal Dalam Penggulangan Tindak Pidana Judi Online Yang Dilakukan Markas Besar Kepolisian Republik Indonesia", *USU Law Journal*. Vol 2. No 2. 2024.

Marcy Marlando, "Tinjauan Yuridis Pembuktian Kasus Perjudian Sepak Bola Via Internet," *DIH, Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.7, No. 14, Agustus, 2016.

Muhammad Fajrul Falah, dkk., "Perjudian *Online* : Kajian Pidana Atas Putusan Nomor 1033/PID.B/2014/PN.BDG", *e-Journal Lentera Hukum*, Vol. 4, Issue 1, 2017.

Safitri Dian Eka, "Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Perjudian Online Di Kota Makasar. *Jurnal Magister Hukum Argumentum*. Vol 7. Nomor 1 Thn. 2024

Stevin Hard Awaeh, "*Pertanggungjawaban Hukum Atas Tindak Pidana Judi Online Ditinjau Dari Perspektif Hukum Pidana*", *Jurnal Lex et Societatis*, Vol. V, No. 5, Juli 2017.

D. Internet

Adyadi Muslim, *Judi dan Penanganannya*, dalam <http://tribatanews.com>.

Muchtar Anwar, [http://www. Judi dan Penanganannya](http://www.Judi dan Penanganannya),.

M.Zayn Sychrullah, "Penyebab Perjudian Dan Solusi Mencegahnya", melalui: <http://zenuciha.jurnal.Ull.pdf..co.id>,