

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PECANDU DAN PENYALAHGUNA
NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN
DAERAH SUMATERA UTARA**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

**FRISMA EDWARD
NPM : 71230123129**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PECANDU DAN PENYALAHGUNA
NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN**

DAERAH SUMATERA UTARA

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

**FRISMA EDWARD
NPM : 71230123129**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Juni 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum

Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Penegakan Hukum Terhadap Pecandu Dan Penyalahguna Narkotika Di Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Sumatera Utara”**.Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaligus selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2025

Penulis

Frisma Edward

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
D. Kerangka Teori dan Konseptual	14
1. Kerangka Teori.....	14
2. Kerangka Konseptual	25
E. Keaslian Penelitian	27
F. Metode Penelitian.....	30
1. Sifat dan Jenis Penelitian	31
2. Sumber Data	32
3. Teknik Pengumpul Data	33
Analisis Data	34
BAB II : PENGATURAN HUKUM BAGI PECANDU DAN PENYALAHGUNA NARKOTIKA	35
A. Pecandu dan Penyalahgunaan Narkotika	35
B. Tindak Pidana Peredaran Narkotika.....	60
C. Ketentuan Pidana dalam Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 tentang Narkotika	69

BAB III : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PECANDU DAN PENGGUNA NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA.....	76
A. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Terjadinya Peredaran Narkoba	76
B. Kebijakan Kepolisian dalam Penegakan Peredaran Narkotika Di Kepolisian Daerah Sumatera Utara	85
BAB IV : HAMBATAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PECANDU DAN PENGGUNA NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA DAN SOLUSINYA	96
A. Upaya Kepolisian Daerah Sumatera Utara Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika.....	96
B. Hambatan Kepolisian Daerah Sumatera Utara Dalam Penegakan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika	107
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	121
A. Kesimpulan.....	121
B. Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA.	

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdussalam, R. dan DPM Sitompul, *Sistem Peradilan Pidana*, Restu Agung, Jakarta, 2017.
- Ali, Muh. Amir P., dan Imran D.S., *Narkoba Ancaman Generasi Muda*, Kaltim : DPD KNPI, 2017
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Arif, Barda Nawawi, *Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.
- ; *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010,.
- Arief, Hakim, *Narkotika Bahaya dan Penanggulangannya*, Mandar Maju, Bandung, 2017
- Asya,F., *Narkotika dan Psikotropika*, Asa Mandiri, Jakarta, 2014.
- Atmasasmita, Romli, *Sistem Peradilan Pidana Komptemporer*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Badan Narkotika Nasional, *Pedoman Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Bagi Remaja*. BNN, Jakarta, 2014.
- Bisri, Ilhami, *Sistem Hukum Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- D. Soedjono, *Segi Hukum tentang Narkotika di Indonesia*, Karya Nusantara, Bandung, 2017.
- Fajar ND, Mukti dan Yulianto Acmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010.
- Firmanzah, *Mengatasi Narkoba Dengan Welas Asih*. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2011.
- .

- Hamzah, Andi, *Bunga Rampai Hukum Pidana dan Hukum Acara Pidana*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- ; *Terminologi Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Hawari, Dadang, *Penyalahgunaan dan Ketergantungan Naza (Narkotika, Alkohol dan Zat Adiktif)*. Fakultas Kedokteran UI, Jakarta, 2016.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa kesalahan Menuju Kepada Tiada pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*, Prenada Media, Jakarta, 2016.
- Huijbers OSC, Theo, *Filsafat Hukum Dalam Lintas Sejarah*, Yayasan Knisius, Bandung, 2012,.
- Iswanto, *Viktimologi*, Universitas Jenderal Soedirman, Purwokerto, 2009
- Kaligis. OC. *Narkoba dan Peradilannya di Indonesia: Reformasi Hukum Pidana Melalui Perundangan dan Peradilan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2009.
- Kansil, C.S.T, *Hukum Tata Negara Rapublik Indonesia*, Rineka Cipta, Jakarta, 2012.
- Koentjaraningrat, *Metode Penelitian Masyarakat*, Gremedia Pustaka Utama, Jakarta 2014.
- Kuffal, *Penerapan KUHAP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2018.
- Kusumaatmaja, Mochtar, *Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2002.
- Lisa FR, Juliana dan Nengah Sutrisna, *Narkotika, Psikotropika dan Gangguan Jiwa Tinjauan Kesehatan dan Hukum*. Nuha Medika, Yogyakarta, 2013.
- Makarao, Mohammad Taufik dan Suhasril, *Hukum Acara Pidana Dalam Teori Dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010.
- Manan, Bagir, *Pertumbuhan dan Perkembangan Konstitusi Suatu Negara*, Mandar Maju, Bandung, 2015.
- Mansur, Dikdik M. Arief dan Elisatris Gultom, *Urgensi Perlindungan Korban Kejahatan Antara Norma dan Realita*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.

- Mappaseng, Erwin, *Pemberantasan dan Pencegahan Narkotika yang Dilakukan Oleh Polri dalam Aspek Hukum dan Pelaksanaannya*, Surabaya, Buana Ilmu, 2012.
- Marzuki, Peter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Kencana, Jakarta, 2015.
- Ma'roef, M. Ridha, *Narkotika Masalah dan Bahayanya*, Marga Djaya, Jakarta, 2016.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum : Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2012.
- Muhammad, Rusli, *Potret Lembaga Pengadilan Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.
- Mulyadi, Lilik, *Bunga Rampai Hukum Pidana: Perspektif, Teoritis, dan Praktik*, Alumni, Bandung, 2018.
- ; *Hukum Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2017.
- Nadaek, Wison, *Korban Ganja dan Masalah Narkotika*, Indonesia Publishing House, Bandung, 2013.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.
- Partodiharjo, Subagyo, *Kenali Narkotika Dan Musuhi Penyalahgunaannya*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2018.
- Prasetya, Teguh dan Abdul Halim Barkatullah, *Politik Hukum Pidana*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2013.
- Raharjo, Satjipto, *Sosiologi Hukum : Perkembangan Metode Dan Pilihan Masalah*, Sinar Grafika, Yogyakarta, 2012.
- , *Ilmu Hukum*. Citra Aditya Bakti. Bandung, 2011.
- Rasjidi, Lili, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, Mandar Maju, Bandung, 2013.
- Renggong, Ruslan, *Hukum Pidana Khusus Memahami Delik-Delik Di Luar KUHP*, Prenadamedia Gorup, Jakarta, 2016.
- Sabuan, Ansori, *Hukum Acara Pidana*, Angkasa, Bandung, 2014.

- Sasangka, Hari, *Narkotika Dan Psikotropika Dalam Hukum Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2013.
- Sadjijono, *Memahami Hukum Kepolisian*, Laksbang Persino, Yogyakarta, 2010.
- Sembiring, Tambah, *Proses Pemeriksaan Perkara Pidana Di Pengadilan Negeri*, USU Press, Medan, 2013.
- Simanjuntak, Nikolas, *Acara Pidana Indonesia dalam Sirkus Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2009.
- Simatupang, Nursariani Faisal, *Kriminologi Suatu Pengantar*, Pustaka Prima, Medan, 2017.
- Siswanto, *Politik Hukum Dalam Undang-Undang Narkotika (UU Nomor 35 Tahun 2009)*, Rineka Cipta, Jakarta, 2012.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentar Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politeia, Bogor, 2015.
- Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2007.
- Sudikno Mertokusumo, *Mengenal Hukum : Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2012.
- Soemantri, Sri, *Bunga rampai Hukum Tata Negara Indonesia*, Alumni Bandung, 2012.
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum, Suatu Pengantar*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Susanto, Anthon F. *Wajah Peradilan Kita*, Refika Aditama, Bandung, 2014.

- Suyanto, Bagong, *Penyalahunaan Narkotika*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Syamsuddin, Azis, *Tindak Pidana Khusus*. Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Tedjosaputro, Liliana, *Etika Profesi Notaris Dalam Penegakan Hukum Pidana*, Bigraf Publishing, Yogyakarta, 2015.
- Tumpa, Harifin. A. *Komentar dan Pembahasan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.
- Waluyo, Bambang, *Implementasi Kekuasaan Kehakiman RI*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- ; *Penelitian Hukum dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Wijaya, AW. *Masalah Kenakan Remaja dan Penyalahgunaan Narkotika*, Armico, Bandung, 2015.
- Wijayanti, Daru, *Revolusi Mental Stop Penyalahgunaan Narkoba*. Indoliterasi, Yogyakarta, 2016.
- Yuliyanto, Totok, *Peredaran Narkoba dan Dampaknya*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2011

B. Peraturan Perundang-Undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika.

Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penempatan Penyalahguna, Korban Penyalahgunaan, dan Pecandu Narkotika dalam Lembaga Rehabilitasi Medis dan Rehabilitasi Sosia

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2011 Tentang Pelaksanaan Wajib Laport Pecandu Narkotika

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 46 Tahun 2012 Tentang Petunjuk Teknis Pelaksanaan Rehabilitasi Medis Bagi Pecandu, Penyalahguna, Dan Korban Penyalahgunaan Narkotika Yang Dalam Proses Atau Yang Telah Diputus Oleh Pengadilan.

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Perubahan Penggolongan Narkotika.

C. Jurnal

Fransiska, Asmin, "Kesewenang-wenangan Penegak Hukum dan Stagnannya Reformasi Kebijakan Napza di Indonesia Pelajaran dari Kasus Sidiq Yudhi Arianto", *Jurnal Kajian Putusan Pengadilan Dictum*, Edisi 1 Oktober 2012, ISSN: 1412 – 7059.

Kamea, Henny C. "Pidana Penjara Seumur Hidup Dalam Sistem Hukum Pidana Di Indonesia", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. II/No. 2 Apr-Jun 2018.

Kolopita, Satrio Putra, "Penegakan Hukum Atas Pidana Mati Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. II, No. 4, Agustus 2013.

Limbong, Wenny F. "Kebijakan Formulasi Tindak Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia", *Diponegoro Law Journal*, Vol. 5 No. 3, 2016.

Maulana, Aby, "Tindak Pidana Narkotika; Penyalahguna dan Pecandu Narkotika (Penjatuhan Tindakan Rehabilitasi)", *jurnal Ilmu Hukum*, Volume I No.7 Tahun 2019,.

Sibuea, Harris P. "Kedudukan Pengguna Narkotika dan Kesiapan Fasilitas Rehabilitasi Bagi Penyalahguna Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika", *Jurnal Negara Hukum*, Volume 6, Nomor 1, Juni 2015.

Tridiningtias, Wika, "Pertanggungjawaban Pidana Penyalahgunaan Narkotika Oleh Okum Polri", *Jurnal FH. Universitas Sumatera Utara Medan* 2017.