

**ANALISIS TERHADAP PENANGGULANGAN  
TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
DAN OBAT-OBATAN TERLARANG DI WILAYAH  
HUKUM POLRESTA DELI SERDANG**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister  
Hukum (M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**BAGUS MAULANA**  
**NPM: 71230123018**

**PROGRAM STUDI/BAGIAN: HUKUM/HUKUM PIDANA**



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Bagus Maulana  
N.P.M : 71230123104  
Prodi/Konsentrasi : Hukum/Hukum Pidana  
Judul : **ANALISIS TERHADAP  
PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN  
OBAT-OBATAN TERLARANG DI WILAYAH  
HUKUM POLRESTA DELI SERDANG**

Disetujui untuk diuji oleh

Panitia Ujian Tesis

Medan, Juni 2025

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

**(Prof. Drs. Mustamam, M. Ag)**

**(Dr. Panca Sarjana Putra, SH, MH)**

## KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati, penulis panjatkan puji dan syukur kehadirat ALLAH SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada keharibaan baginda Nabi Muhammad Saw, keluarga, sahabat, serta pengikutnya yang senantiasa istiqamah menegakkan agama Islam sehingga dapat tersampaikan kepada generasi-generasi selanjutnya.

Tesis ini yang berjudul **“Analisis Terhadap Penanggulangan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Dan Obat-Obatan Terlarang Di Wilayah Hukum Polresta Deli Serdang”**. Adapun tesis ini dimaksudkan untuk menyelesaikan tugas akhir sebagai seorang mahasiswa dan syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Dengan selesainya tesis ini, penulis ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang sudah membantu dalam menyelesaikan tesis ini, Karena penulis sadar tanpa bantuan dari mereka semua, maka tesis ini tidak dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu sudah sewajarnya penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, SE, M. Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Danialsyah, S.H., M.H sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara. Bapak Dr. Panca Sarjana Putra S.H.,

M.H sebagai wakil dekan bidang akademik dan dakwah islamiyah, Ibu Nurasih Harahap S.H., M. Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola, Bapak M. Rahendra Lubis, S.H., M.H sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

3. Kepada Bapak Prof. Drs. Mustamam, M. Ag selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaligus Dosen Pembimbing I dan bapak Dr. Panca Sarjana Putra, SH, MH selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan nasihat yang sangat berarti dalam penulisan tesis ini.
4. Kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatra Utara yang sudah memberikan ilmu pada saat penulis menempuh pendidikan Sarjana Hukum, beserta Staf dan Jajaran di Fakultas Hukum UISU.
5. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada Ibu dan Ayah tercinta yang senantiasa telah memberikan do'a dan mencurahkan kasih sayangnya, mengajarkan untuk selalu kuat dan menanamkan prinsip untuk selalu menghargai serta saling membantu kepada sesama dalam mengarungi kehidupan serta selalu memberikan support penuh dan menjadi penyemangat terbesar dalam penulisan tesis ini.
6. Kepada rekan-rekan lainnya di Fakultas Hukum UISU yang telah memberikan pengalaman selama di perkuliahan. Penulis mengucapkan

banyak terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis.  
Semoga amal baik semua itu mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini belum mencapai hasil yang sebagaimana yang diharapkan, yaitu kesempurnaan baik dari segi isi, bahasa maupun dari segi analisa dan sistematika pembahasannya. Karenanya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca demi perbaikan tesis. Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis dan para pembaca.

Medan, Juni 2025

**Penulis**

**Bagus Maulana**

## DAFTAR ISI

Halaman

### LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

### ABSTRAK

### ABSTRACT

### KATA PENGANTAR

### DAFTAR ISI.....i

### BAB I : PENDAHULUAN.....1

A. Latar Belakang.....1

B. Rumusan Masalah.....8

C. Tujuan Penelitian.....8

D. Manfaat Penelitian.....9

E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....11

1. Kerangka Teori.....11

2. Kerangka Konsep.....34

F. Keaslian Penelitian.....36

G. Metode penelitian.....38

1. Jenis dan Sifat Penelitian.....39

2. Metode pendekatan.....41

3. Sumber Data.....42

4. Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....43

5. Analisis Data.....45

6. Sistematika Penulisan.....46

<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN OBAT-OBATAN TERLARANG MENURUT HUKUM POSITIF DI INDONESIA.....</b>	<b>48</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana.....	48
1. Pengertian Tindak Pidana.....	48
2. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	50
3. Jenis-Jenis Tindak Pidana.....	53
4. Sanksi-Sanksi Tindak Pidana.....	55
B. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Narkotika.....	59
1. Pengertian Tindak Pidana Narkotika.....	59
2. Jenis-Jenis Tindak Pidana Narkotika.....	67
3. Unsur-Unsur Penyalahgunaan Narkotika.....	73
C. Pengaturan Hukum Terhadap Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Dan Obat-Obatan Terlarang Menurut Hukum Positif Di Indonesia.....	81

<b>BAB III : UPAYA KEPOLISIAN POLRESTA DELI SERDANG DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN OBAT- OBATAN TERLARANG.....</b>	<b>90</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Kepolisian.....	90
1. Pengertian Kepolisian.....	90
2. Fungsi Dan Peranan Kepolisian.....	94

3. Tugas Dan Wewenang Kepolisian.....	96
B. Upaya Kepolisian Polresta Deli Serdang Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Dan Obat-Obatan Terlarang.....	100
<b>BAB IV : FAKTOR PENGHAMBAT PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DAN OBAT- OBATAN TERLARANG DI WILAYAH HUKUM POLRESTA DELI SERDANG.....</b>	<b>110</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	110
1. Kondisi Geografis Kabupaten Deli Serdang.....	110
2. Visi dan Misi Satresnarkoba Polresta Deli Serdang.....	111
3. Struktur Organisasi Satresnarkoba Polresta Deli Serdang.....	113
B. Faktor Penghambat Penanggulangan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Dan Obat-Obatan Terlarang Di Wilayah Hukum Polresta Deli Serdang.....	114
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>122</b>
A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	122

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

A.S Alam, *Pengantar Kriminologi*, Pustaka Refleksi Books, Makassar, 2010.

Azhari, *Negara Hukum Indonesia Analisis Yuridis Normatif Terhadap Unsur-Unsurnya*, Jakarta. UI Press, 1995.

A.Z. Abidin, *Bunga Rampai Hukum Pidana*, Pradya Paramita, Jakarta, 1983.

Bambang Sunggono, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, Cet 5, PT Raja Grafindo Persada, 2003.

Barda Nawawi Arief, *Aspek Kebijakan Penegakan Dan pengembangan Hukum Pidana*, Bandung: Citra Aditya Bakti, 1998.

----- *Masalah Penegakan Hukum Dan Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Kejahatan*, Kencana, 2014

B. Hestu Cipto Handoyo, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Yogyakarta: Cahaya Atma Pustaka, 2015.

Cholid Narbuko dan Abu Achmadi, *Metodologi Penelitian*, Jakarta, 2009.

Dadang Hawari, *Penyalahgunaan & ketergantungan NAZA : Narkotika, alkohol, zat adiktif*, Jakarta, FKUI, 2003.

Dahlan. *Problematika Keadilan Dalam Penegakan Pidana Terhadap Penyalah Guna Narkotika*, Yogyakarta, Pustaka Pelajar, 2017.

Dellyana Shant, *Konsep Penegakan Hukum*, Jogjakarta, Liberty, 1988.

Dr. Mardani, *Penyalahgunaan Narkoba Dalam Perspektif Hukum Islam dan Hukum Pidana Nasional*, Jakarta:Raja Grafindo, 2008.

Ediwarman, *Monograf Metodologi Penelitian Hukum*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2012.

Erdianto Effendi, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiana, Jakarta, 2011.

E.Y. Kanter dan S.R. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Storia Grafika, Jakarta, 2002.

Gatot supramono, *Hukum Narkoba Indonesia*, Djambatan, Jakarta, 2001.

- Hari Sasangka, *Narkotika Dan Psikotropika Dalam Hukum Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2013.
- Hotma P Sibuea, *Asas Negara Hukum, Peraturan Kebijakan & Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik*, Jakarta: PT. Gelora Aksara Pratama, 2010.
- . Pudi Rahardi, *Hukum Kepolisian (Profesionalisme dan Reformasi Polri)*. Surabaya. Laksbang Mediatama, 2007.
- Inu kencana Syafi'i, *Ilmu Pemerintahan*, Bandung: Mandar Maju, 2010.
- Jhohnny Ibrahim, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia Publishing, Malang, 2018.
- Jhon M. Elhols & Hasan Sadili, "*Kamus Inggris Indonesia*", Jakarta: PT. Gramedia, 1996.
- Koentjaraningrat, *Metode Penelitian Masyarakat*, Gremedia Pustaka Utama, Jakarta, 2014.
- Lexy J Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung, Remaja Rosdakarya, 2013.
- L.M Friedman, *The Legal System; A Social Science Perspective*, Russel Sage Foundation, New York, 1975.
- , *Hukum Amerika: Sebuah Pengantar*, Tatanusa, Jakarta, 2001.
- Made Sadhi Astuti, *Pemidanaan Terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana*; IKIP Malang; Malang, 1997.
- Mahrus Ali, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Jakarta; Sinar Grafika, 2011.
- Majda El Muhtaj, *Hak Asasi Manusia dalam Konstitusi Indonesia*, Jakarta: Prenada Kencana Media Group, 2005.
- Malian Sobirin., *Gagasan Perlunya Konstitusi Baru Pengganti UUD 1945*, Jakarta, FH Universitas Indonesia, 2005.
- Martiman Prodjohamidjojo, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Pradnya Paramita, Jakarta, 1997.
- Moh. Kusnardi dan Ibrahim, *Pengantar Tata Hukum Indonesia*, Bandung: Alumni, 1998.

- Moh. Mahfud, MD, *Membangun Politik Hukum, Menegakkan Konstitusi*. Jakarta: Rajawali Pers, 2011.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*; PT. Rineka Cipta, Jakarta, 2000.
- Mukti Fajar ND dan Yulianto, *Dualisme Penelitian Hukum: Normatif dan Empiris*, Yogyakarta, Pustaka Pelajar, 2010.
- Muladi dan Dwija Priyatno, *Pertanggungjawaban Pidana Korporasi Dalam Hukum Pidana*, Sekolah Tinggi Hukum Bandung, Bandung, 1991.
- M. Solly Lubis, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Bandung, Mandar Maju, 2014.
- Ni"matul Huda, *Negara Hukum, Demokrasi dan Judicial Review*, Yogyakarta: UII Press, 2005.
- , *Hukum Tata Negara Indonesia*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2006
- Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Cet 2, Kencana, Jakarta, 2008.
- , *Penelitian Hukum*, Prenada media Group, Jakarta, 2016.
- P.A.F Lamintang, *Hukum Penitensier Indonesia*, Bandung, Amrico, 2002.
- , *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Bandung; PT Citra aditya Bakti, 1997.
- Rachmat Setiawan, *Tinjauan Elementer Perbuatan Melawan Hukum*, Alumni, Bandung, 1982.
- Ridwan H. R, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2006.
- Roeslan Saleh, *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Centra, Jakarta, 2008.
- , *Pikiran-Pikiran Tentang Pertanggungjawaban Pidana; Cetakan I*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1982.
- Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2018.
- Sadjijono, *Memahami Hukum Kepolisian*. Jakarta, Laksbang Pressindo, 2010.
- Satjipto Raharjo, *Masalah Penegakan Hukum*, Bandung, Sinar Baru, 2004.

- Soerjono Soekanto, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta, UI Press, 2016.
- , *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta, Raja Grafindo, 2014.
- , *Pengantar Penelitian Hukum*, dalam Abdulkadir Muhammad, *Hukum Dan Penelitian Hukum*, Bandung, Citra Aditya Bakti, 2004.
- dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015
- Soedjono Dirdjosisworo, *Narkotika dan Remaja*, Penerbit Alumni, Bandung, 2003.
- Sofyan Sastrawidjadja, *Hukum Pidana (Asas Hukum Pidana Sampai Dengan Alasan Peniadaan Pidana)*, Armico, Bandung, 1985.
- Sofyan Andi, *Buku Ajar Hukum Pidana*, Makassar; Pustaka Pena Pers, 2016.
- Sudarto, *Hukum Pidana I; Badan Penyediaan Bahan-Bahan Kuliah*; FH UNDIP; Semarang, 1988.
- *Kapita Selekta Hukum Acara Pidana*, Alumni Bandung, 1986
- Sudikno Mertokusumo, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 1999.
- Sumali, *Reduksi Kekuasaan Eksekutif di Bidang Peraturan Pengganti Undang-undang (Perpu)*, Malang, Universitas Muhammadiyah Malang, 2003.
- Supramono G, *Hukum Narkotika Indonesia*, Jakarta, Djambatan, 2001.
- Syarifudin Anwar, *Metode Penelitian*, Pustaka Belajar, Yogyakarta, 2013.
- Syarifin, Pipin, *Hukum Pidana di Indonesia*, Bandung; Pustaka Setia, 2000.
- Sylviana, "*Bunga Rampai Narkoba Tinjauan Multi Dimensi*", Jakarta. Sandi Kota, 2001.
- Tahir Azhary, *Negara Hukum*, Jakarta: Prenada Kencana Media Group, 2010.
- Titik Tri Wulan Tutik, *Kontruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*, Jakarta, Prenada Kencana Media Group, 2010.

Umi Istiqomah, *Upaya Menjaga Diri Dari Bahaya Narkoba*, Surakarta. Seti Aji. 2005.

Wirjono Prodjodikoro, *Tindak-Tindak Pidana Tertentu di Indonesia*, Eresco, Bandung, 1986.

Yopi Gunawan dan Krtistian, *Perkembangan Konsep Negara Hukum dan Negara Hukum Pancasila*, Bandung, Refika Aditama, 2015.

Yulies Tiena Masriani, *Pengantar Hukum Indonesia*, Semarang; Sinar Grafika, 2008.

Zainuddin Ali, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, Sinar Grafika, 2015.

## **B. Undang-Undang.**

Kitab Undang-Undang Hukum Perdata.

Republik Indonesia Undang-Undang Dasar Tahun 1945.

Republik Indonesia Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.

Republik Indonesia Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

## **C. Jurnal**

Arya Salwa dan Rasji *Tinjauan Yuridis terhadap Tindak Pidana Akibat Penyalahgunaan Narkotika Ditinjau Menurut Hukum Positif Indonesia*, Jurnal Hukum Lex Generalis. Vol.5. No.7, 2024.

Bondan Wicaksono, *Penanggulangan Tindak Pidana Korupsi Dalam Pengelolaan Keuangan Dana Desa*, Journal Of Lex Generalisi Vol. 2 No. 2, Februari 2021.

Chairul Huda, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan; Tinjauan Kritis Terhadap Teori Pemisahan Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Kencana Prenada Media; Jakarta, 2006.

Ida Bagus Kade Danendra, *Kedudukan Dan Fungsi Kepolisian Dalam Struktur Organisasi Negara Republik Indonesia*, Jurnal elektronik (e-journal) Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Sam Ratulangi (Unsrat), Lex Crimen Vol. I No.4. 2012.

Ismantoro Dwi Yuwono, *Memahami Berbagai Etika Profesi & Pekerjaan*, Yogyakarta. Pustaka Yustisia. 2011.

I Dewa Made Suartha, *Perkembangan Sistem pertanggungjawaban Pidana dan Relevansinya Dalam Pembaharuan Hukum Pidana Indonesia*, Jurnal Kertha Wicaksana Vol. 16 No. 1 Januari 2010.

Mulyadi, M, *Riset Desain Dalam Metodologi Penelitian*, Jurnal Studi Komunikasi dan Media, Vol. 16, No. 1, Januari 2012.

Redaksi Sinar Grafika, *KUHAP LENGKAP*, Jakarta, Sinar Grafika, 2014.

Satrio Putra Kolopita, *Penegakan Hukum Atas Pidana Mati Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika*, Jurnal Lex Crimen, Vol. II, No. 4, Agustus 2013.

Varia Peradilan, *Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika*, Jurnal Hukum Tahun XIII No. 147 Desember 2009.

Waloedin Djamin, *Administasi Kepolisian Republik Indonesia: Kenyataan dan Harapan*, Bandung, Sanyata Sumanasa Wira Sespim Polri. 1995.

Wenny F. Limbong, *Kebijakan Formulasi Tindak Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia*, Diponegoro Law Journal, Vol. 5 No. 3, 2016.

#### **D. Internet**

<https://kamushukum.web.id/arti-kata/analisis-yuridis/> Diakses Pada Tanggal 22 Januari 2024 Pukul 15.20 Wib

<https://pusathukum.blogspot.com/2015/10/unsur-unsur-tindakpidana.html?m=1> Diakses pada tanggal 13 Juni 2025 Pukul 22.10 Wib