

**ANALISIS YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA RUMAH
SAKIT TANPA IZIN PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA
DAN BERACUN (B3) YANG BERDAMPAK PADA PENCEMARAN
LINGKUNGAN HIDUP**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

Panuroma Rukmana
NPM : 71230123001

Program Studi/Bagian : Hukum/Hukum Pidana



PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA

MEDAN

2025

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Panuroma Rukmana
N.P.M : 71230123001
Prodi/Konsentrasi : Hukum/Hukum Pidana
Judul : **ANALISIS YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA
RUMAH SAKIT TANPA IZIN PENGELOLAAN LIMBAH
BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) YANG
BERDAMPAK PADA PENCEMARAN LINGKUNGAN
HIDUP**

Disetujui untuk diuji oleh

Panitia Ujian Tesis

Medan, Juni 2025

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. H. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum., Sp.N) (Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, berkah dan karunia-Nya serta Shalawat dan salam ke arwah Junjungan Nabi Shallallahu alaihi wa sallah selama proses pengerjaan Tesis ini sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA RUMAH SAKIT TANPA IZIN PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) YANG BERDAMPAK PADA PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP”** dengan baik. Tujuan penulisan Tesis ini guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum, Universitas Islam Sumatera Utara.

Penyusunan Tesis ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan dan doa dari semua pihak baik secara moril maupun materil terutama untuk keluarga penulis yang sangat penulis cintai. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat kepada kedua orangtua tersayang ayahanda dan Ibunda, yang selalu sabar dalam mendidik dan membimbing saya hingga saat ini. Selain itu, penulis juga tak lupa mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, SE, M. Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.

2. Bapak Dr. Danialsyah, S.H., M. Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Panca Sarjana Putra sebagai wakil dekan bidang akademik dan dakwah islamiyah,
4. Ibu Nurasih Harahap S.H., M. Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola,
5. Bapak M. Rahendra Lubis, S.H., M.H sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
6. Bapak Prof. Musatamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
7. Bapak Dr. H. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum., Sp.N. selaku dosen Pembimbing I yang telah membimbing penyusunan Tesis ini.
8. Bapak Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan nasihat yang sangat berarti dalam penulisan tesis ini.
9. Kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatra Utara yang sudah memberikan ilmu pada saat penulis menempuh pendidikan Sarjana Hukum, beserta Staf dan Jajaran di Fakultas Hukum UISU.
10. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada Ibu dan Ayah tercinta yang senantiasa telah memberikan do'a dan mencurahkan kasih sayangnya, mengajarkan untuk selalu kuat dan menanamkan prinsip untuk selalu menghargai serta saling membantu kepada sesama dalam mengarungi

kehidupan serta istri dan anak peneliti yang selalu memberikan support penuh dan menjadi penyemangat terbesar dalam penulisan tesis ini.

11. Kepada rekan-rekan lainnya di Fakultas Hukum UISU yang telah memberikan pengalaman selama diperkuliahkan. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis. Semoga amal baik semua itu mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini belum mencapai hasil yang sebagaimana yang diharapkan, yaitu kesempurnaan baik dari segi isi, bahasa maupun dari segi analisa dan sistematika pembahasannya. Karenanya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca demi perbaikan tesis. Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis dan para pembaca.

Medan, Mei 2025

Penulis

Panuroma Rukmana

DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Pengesahan	ii
Abstrak	iii
Kata Pengantar	v
Daftar Isi	viii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Teori dan Konsep	11
E. Keaslian Penelitian	30
F. Metode Penelitian	32
1. Spesifikasi Penelitian	32
2. Metode Pendekatan	33
3. Alat Pengumpulan Data	34
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data ..	35
5. Analisis Data	37
 BAB II : PENGATURAN TENTANG PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) PADA RUMAH SAKIT.....	 39
A. Rumah Sakit Secara Umum	39
1. Definisi Rumah Sakit	30
2. Klasifikasi Rumah Sakit	42
3. Hak dan Kewajiban Rumah Sakit.....	49
B. Konsep Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya	

dan Beracun (B3) Medis	50
1. Defenisi Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) Medis.....	50
2. Jenis-Jenis Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) Medis.....	55
C. Pengaturan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) Medis	58
BAB III : DAMPAK PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT LIMBAH RUMAH SAKIT TANPA IZIN PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3).....	72
A. Pencemaran Lingkungan Hidup	72
1. Definis Pencemaran Lingkungan Hidup	73
2. Jenis-Jenis Pencemaran Lingkungan	78
B. Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya Dan Beracun (B3) Medis	85
C. Implikasi Pencemaran Lingkungan Hidup Akibat Limbah Rumah Sakit Tanpa Izin Pengelolaan Limbah B3	94
BAB IV : PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA RUMAH SAKIT TANPA IZIN PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3)	105
A. Pertanggungjawaban Pidana Pada Umumnya	105
B. Akibat Hukum Pidana Rumah Sakit Tanpa Izin Mengelola Limbah B3	112
C. Bentuk Kasus Rumah Sakit Tanpa Izin Pengelolaan Limbah B3 Medis	120

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	133
A. Kesimpulan	133
B. Saran	135

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Adisasmito, Wiku, *Sistem Manajemen Lingkungan Rumah Sakit*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007
- Adnan, Indra Muchlis, *Negara Hukum Dan Demokrasi (Dinamika Negara Hukum dalam Sistem Demokrasi Pancasila di Indonesia)*, Trussmedia Grafika, Yogyakarta, 2019
- Agus, Surono, *Pertanggungjawaban Pidana Rumah Sakit*, UAI Press, Jakarta, 2016
- Akbar, Muhammad, *Negara Hukum Yang Bernafaskan Kekuasaan*, Eureka Media Aksara, Purbalingga, 2022
- Akbar, Hairil, dkk., *Sanitasi Rumah Sakit*, Perkumpulan Rumah Cemerlang Indonesia, Tasikmalaya, 2021
- Amrullah, M. Arief, *Ketentuan dan Mekanisme Pertanggungjawaban Pidana Korporasi*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2008
- Ariman, H.M. Rasyid dan Fahmi Raghil, *Hukum Pidana*, Setara Press, Malang, 2015
- Budiono, H., *Asas Keseimbangan Bagi Hukum Perjanjian Indonesia*, Citra Aditya, Bandung, Bakti, 2006
- Elvania, Nindy Callista, *Manajemen Dan Pengelolaan Limbah*, Widinia Bhakti Persada, Bandung, 2022
- Hamzah, Andi, *Bunga Rampai Hukum Pidana dan Acara Pidana*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2001
- Hanifah, Ida., dkk, *Pedoman Penulisan Tugas Akhir Mahasiswa*, Pustaka Prima, Medan, 2018
- Helmi, *Hukum Perizinan Lingkungan Hidup*, Sinar Grafika, Jakarta, 2020
- Islam, Fahrul, dkk., *Dasar-Dasar Kesehatan Lingkungan*, Yayasan Kita Menulis, Medan, 2021
- Keraf, A. Sonny, *Filsafat Lingkungan Hidup*, PT Kanisius, Yogyakarta, 2014

- Laksito, Joni dan Dyah Listyarini, *Hukum Perizinan*, Yayasan Prima Agus Teknik, Semarang, 2023
- Machmud, Syachrul, *Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia: Penegakan Hukum Administrasi, Hukum Perdata dan Hukum Pidanan menurut Undang-Undang No. 32 tahun 2009*, Graha Ilmu, Jakarta, 2012
- Makarao, Muhammad Taufik, *Aspek-Aspek Hukum Lingkungan Hidup*, Indeks Kelompok Gramedia, Jakarta, 2016
- Marzuki, P. M., *Pengantar Ilmu Hukum*, Kencana, Jakarta, 2013
- Muhdar, Muhamad, *Pertanggungjawaban Hukum dalam system penegakan hukum lingkungan di Indonesia*, Pustaka Ilmu, Yogyakarta, 2020
- Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*, Mataram University Press, Mataram, 2020
- Nurdin, Ismail dan Sri Hartati, *Metodologi Penelitian Sosial*, Media Sahabat Cendekia, Surabaya, 2019
- Prasiska, Emilda dan Fitria Rizkiana, *Pencemaran Lingkungan Berbasis Nilai-Nilai Keislaman*, Mitra Cendekia Media, Sijunjung, 2024
- Purbacaraka, Purnadi, *Perihal Kaedah Hukum*, Bandung, Citra Aditya, 2015
- Purwoleksono, Didik Endro, *Hukum Pidana*, Airlangga University Press, Surabaya, 2016
- Qamar, Nurul dan Farah Syah Rezah, *Metode Penelitian Hukum (Doktrinal dan Non-Doktrinal)*, CV. Social Politic Genius, Makassar, 2020
- Rachmawati, Ayudhia, *Buku Ajar Pencemaran Lingkungan*, Deepublish, Yogyakarta, 2022
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Rahmadi, Adi, dkk., *Buku Ajar Pemanfaatan Limbah Industri*, CV. Banyubening Cipta Sejahtera, Banjarbaru, 2022
- Rahmadi, Takdir, *Hukum Lingkungan Di Indonesia*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2015

- Renggong, Ruslan, *Hukum Pidana Lingkungan*, Prenadamedia Group, Makassar, 2018
- Rosnawati, Emy dan M. Tanzil Multazam, *Buku Ajar Hukum Lingkungan*, UMSIDA Press, Sidoarjo, 2022
- Sahir, Syafrida Hafni, *Metodologi Penelitian*, KBM Indonesia, Yogyakarta, 2021
- Salim HS dan Erlies Septiana Nurbani, *Penerapan Teori Hukum Pada Penelitian Disertasi dan Tesis*, Rajawali Pres, Jakarta, 2015
- Sihotang, Erikson, *Prinsip Hukum Dalam Tata Kelola Rumah Sakit*, Menara Madinah, Surabaya, 2021
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2016
- Sutedi, Adrian, *Hukum Perizinan dalam Sektor Pelayanan Publik*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011
- Suyono, *Pencemaran Kesehatan Lingkungan*, CV. EGC, Jakarta, 2013
- Trihadiningrum, Yulinah, *Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya & Beracun (B3)*, Teknosain, Yogyakarta, 2016

B. Peraturan Perundang-Undangan

- Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.
- Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup;
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2021 Tata Cara Dan Persyaratan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya Dan Beracun
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Nomor 56 tahun 2015 tentang Tata Cara dan Persyaratan Pengelolaan Limbah B3 dari Fasilitas Pelayanan Kesehatan

C. Jurnal, Artikel, dan Karya Ilmiah

- Agustina, Zola dan Achmad Hariri, *Pertanggungjawaban Pidana Atas Kelalaian Diagnosa Oleh Dokter Hingga Mengakibatkan Kematian Anak Dalam Kandungan*, IBLAM Law Review, Vol. 2 No. 2, 2022
- Dwita, Anindya dan Mohammad Zamroni, *Tanggung Jawab Hukum Jasa pengangkut Limbah dalam Pengelolaan Limbah Medis Padat Rumah Sakit*, Jurnal Hukum dan Etika Kesehatan, Vol. 1, No. 1, 2021
- Iswara, Dena, *Analisis Sistem Pengelolaan Limbah B3 Medis Padat Covid-19 Di RSUD Dr Achmad Mochtar Bukittinggi*, Jurnal Keselamatan, Kesehatan Kerja dan Lingkungan (JK3L), Vol. 03 No. 1, 2022
- Kurniawan, Badrudin, *Pengawasan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya Dan Beracun (B3) Di Indonesia Dan Tantangannya*, Jurnal Dinamika Governance FISIP UPN, Vol. 9, No. 1, 2019
- Kusmayanti, Suci dan Pamungkas Satya Putra, *Pengelolaan Limbah B3 Rumah Sakit Tanpa Izin (Studi Putusan Nomor: 2709 K/Pid.Sus-LH/2020)*, Jurnal Citra Justicia, Vol. 25, No. 1, 2024
- Mansari & R. Maulana, *Kepastian Hukum Terhadap Pengasuhan Anak Mumayiz Pasca Perceraian*, Jurnal Yudisial, Vol. 11, No. 1, 2018
- Pratiwi, Kania Tamara, dkk., *Penerapan Asas Premium Remedium Tindak Pidana Lingkungan Hidup*, Jurnal SASI, Vol. 27, No. 3, 2021
- Sompotan, Dale Dompas dan Janes Sinaga, *Pencegahan Pencemaran Lingkungan*, Jurnal Sainstekes, Vol. 1, No. 1, 2022
- Sondakh, Vanesa, *Kualitas Pelayanan Kesehatan Rawat Jalan Di Rumah Sakit Umum Daerah Noongan*, Jurnal Administrasi Publik (JAP), No. 4, Vol. 8, 2022
- Sutanto, Yosef Stefan dan Kortensi Karianga, *Hukum Terkait Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya Dan Beracun Medis Rumah Sakit*, Jurnal Hukum Kesehatan Indonesia Vol. 03, No. 02, 2023
- Suniaprily, Firstnandiar Glica Aini, Khaidar Rohman, *Fungsi Kebijakan Hukum Perizinan Terhadap Upaya Pelestarian Lingkungan Hidup*, Jurnal Serambi Hukum, Vol. 16, No.1, 2023

D. Internet

<https://pslb3.menlhk.go.id/portal/read/bimbingan-teknis-pengelolaan-limbah-b3-dan-non-b3> diakses pada 26 Desember 2024 Pukul 01.47 wib

https://pngunungsitoli.go.id/assets/image/files/Konsep_Negara_Hukum_Indonesia.pdf diakses pada 26 Desember 2024 Pukul 03. 08 wib

<https://kamushukum.web.id/arti-kata/analisis-yuridis/>, diakses pada 25 Desember 2024 Pukul 00.14 wib

<https://www.hukumonline.com/berita/a/mengenal-aturan-dan-proses-pengelolaan-limbah-b3-era-uu-cipta-kerja-lt614190b13b43b/> diakses pada tanggal 18 Juni 2025 Pukul 12.46 wib