

**PERANAN BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN
KETERTIBAN MASYARAKAT (BHANBINKAMTIBMAS)
DALAM MENEGAH PAHAM TERORISME DI WILAYAH
HUKUM KEPOLISIAN SEKTOR BAITUSSALAM
KOTA BANDA ACEH**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**FIRNA RAHAYU
NPM : 71230123053**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**PERANAN BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN
KETERTIBAN MASYARAKAT (BHANBINKAMTIBMAS)
DALAM MENEGAKAN HUKUM TERORISME DI WILAYAH
HUKUM KEPOLISIAN SEKTOR BAITUSSALAM
KOTA BANDA ACEH**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**FIRNA RAHAYU
NPM : 71230123053**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Juni 2025

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof. Dr. Mustamam, M.Ag)

(Adil Akhyar, S.H., LL.M. PhD)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Peranan Bhayangkara Pembina Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat (Bhanbinkamtibmas) Dalam Mencegah Paham Terorisme Di Wilayah Hukum Kepolisian Sektor Baitussalam Kota Banda Aceh”**.Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaigus sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
4. Bapak Adil Akhyar, S.H., LLM. Ph.D selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2025
Penulis

Firna Rahayu

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	i
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Teori dan Konsep	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual.....	24
E. Keaslian Penelitian	26
F. Metode Penelitian.....	28
1. Sifat Penelitian	29
2. Metode Pendekatan	30
3. Alat Pengumpulan Data	31
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	32
5. Analisis Data	33
BAB II : PENGATURAN HUKUM PENCEGAHAN PAHAM TERORISME DI INDONESIA	35
A. Tindak Pidana Terorisme	35
B. Unsur-Unsur Tindak Pidana Terorisme.....	48
C. Pengaturan Pencegahan Penyebaran Paham Terorisme di Indonesia.....	58

BAB III : PERANAN BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT DALAM MENEGAH PAHAM TERORISME	70
A. Kebijakan Hukum Pidana dalam Penanggulangan Paham Terorisme	70
B. Peranan Bhabinkamtibmas dalam Upaya Peningkatan Pencegahan Kejahatan Berbasis Masyarakat Terkait Kejahatan Terorisme.....	86
BAB IV : PERANAN BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT DALAM MENEGAH PAHAM TERORISME DI WILAYAH HUKUM BAITUSALAM KOTA BANDA ACEH.....	97
A. Upaya Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat Dalam Mencegah Paham Terorisme Di Wilayah Hukum Baitusalam Kota Banda Aceh	97
B. Hambatan Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat Dalam Mencegah Paham Terorisme Di Wilayah Hukum Baitusalam Kota Banda Aceh	117
BAB V : KESIMPULAN DN SARAN	123
A. Kesimpulan.....	123
B. Saran	124

DAFTAR PUSTAKA.

:

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abimanyu. Bambang, *Teror Bom Azahari-Noordin*, Republika, Jakarta, 2016.
- Anwar, Yesmil, *Saat Menuai Kejahatan: Sebuah Pendekatan Sosiokultural Kriminologi, Hukum*. UNPAD Press, Bandung, 2014.
- Arief, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2015.
- Arikunto, Suharsimi, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2016.
- Atmadja, Mochtar Kusuma, *Konsep-Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, (Bandung: Alumni), 2012.
- Atmasasmitha, Romli, *Teori & Kapita Selekta Kriminologi*, Eresco, Bandung, 2012.
- , *Sistem Peradilan Pidana (Criminal Justice System) Perspektif Eksistensialisme dan Abolisionalisme*, Bina Cipta, Jakarta, 2016
- Bawengan., Gerson W. *Hukum Pidana Di Dalam Teori dan Praktek*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2010
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010.
- Dedy, Poltak, *Kinerja Kepolisian Republik Indonesia (Polri) Dalam Memberantas Tindak Pidana Terorisme*, Erlangga, Jakarta, 2017.
- Dirjdosiswono, Soedjono, *Penanggulangan Kejahatan (Crime Prevention)*, Alumni: Bandung, 2013.
- Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiana, Jakarta, 2011.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010

- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rienka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Kamus Hukum*, (Jakarta : Ghalia Indonesiaa, 2016.
- ; *Delik-Delik Tertentu (Speciale Delicten) di dalam KUHP*, Sinar Grafika, Jakarta, 2010
- ‘ *Terminologi Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Yogyakarta, Renggang Education, Yogyakarta 2012
- Kansil, C.S.T, *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 1998.
- Kartono, Kartini, *Patalogi Sosial Jilid I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013
- Kuffal, *Penerapan KUHP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2018
- Kusumaatmaja, Mochtar, *Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2012
- Koentjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Jakarta: Prenada Media, 1997.
- Lamintang, PAF. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Adytia Bakti, Bandung, 2017.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 1994
- Marpaung, Leden, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- ; *Unsur-unsur Perbuatan yang dapat Dihukum*, Grafika, Jakarta, 2011
- Marzuki, Petter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Kencana, 2016.
- Makarao, Taufik dan Suharsil, *Hukum Acara Pidana dalam Teori dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010
- Moleong, Lexy J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 1993.

- Moeljatno. *Asas Asas Hukum Pidana*. Bina Aksara, Jakarta, 2015.
- Muhammad, Abdul Kadir *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Muhammad, Rusli, *Potret Lembaga Pengadilan Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2015.
- Mulyadi, Lilik, *Hukum Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2017
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2014
- Prakoso, Djoko, *Hukum Penitensier Di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2018
- Prasetyo, Teguh. *Hukum Pidana*, P.T. Raja Grafindo, Jakarta, 2011
- ; *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*, Nusa Media, Bandung, 2011
- Prodjohamidjodjo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indoensia*, Paradnya Paramita, Jakarta, 2016
- R. Wirjono Prodjodikoro. *Tindak Pidana Tertentu di Indonesia*. Sumur, Bandung, 2013.
- Sabuan, Ansori, *Hukum Acara Pidana*, Angkasa, Bandung, 2010.
- Salam, Moch. Faisal, *Motivasi Tindakan Terorisme*, Mandar Maju, Bandung, 2015.
- Sembiring, Tambah, *Proses Pemeriksaan Perkara Pidana Di Pengadilan Negeri*, USU Press, Medan, 1993
- Shakuntala, I.B. *Mengungkap Teror Bom di Medan*, Pusat Data dan Investigasi, Medan, 2014.
- Sianturi, R. *Tindak Pidana KUHP Berikut Uraiannya*, Alumni, Jakarta, 2013

- Simanjuntak, Nikolas, *Acara Pidana Indonesia dalam Sirkus Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2019
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta: Grafindo, 1986.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- ; *Sosiologi Suatu Pengantar*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- ; *Kriminologi, Sebab dan Penanggulangan Kejahatan*, Sinar Grafika: Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 1995
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentarnya*, Politea, Bogor, 2018
- Sudarto, *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2010.
- Sunggono, Bambang, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2015.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*. UMM Press, Malang, 2018
- Tri Anggraeni, A.M. *Larangan Monopoli dan Persaingan Tidak Sehat, Purse Illegal atau Rule of Reason*, Universitas Indoensia, Jakarta 2013
- Wahid, Abdul dan Moh. Irvan, *Perlindungan Terhadap Korban Kekerasan Seksual*, Refika Aditama, Bandung, 2011
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 1996.
- Wardani, Khunthi Dyah, *Impeachment dalam Ketatanegaraan Indonesia*, UII Press, Yogyakarta, 2017.
- Windhu, I Marshana, *Kekuasaan dan Kekerasan Ghalia Indonesia*, Jakarta, 2018.

Yuwono, Trisno, *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia Praktis*, Arkola, Surabaya, 2014

B. Peraturan Perundang-undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pendanaan Terorisme.

Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme.

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme Menjadi Undang-Undang.

Peraturan Kapolri Nomor 03 Tahun 2015 Tentang Pemolisian Masyarakat

C. Jurnal

Firmansyah, Hery, "Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme di Indonesia", Volume 23, *Jurnal Mimbar Hukum Universitas Gadjah mada*, Vol.1 No.1 Juni 2021.

Maulana, Alief dan Anggi Aulina Harahap, "Optimalisasi Peran Bhabinkamtibmas dalam Upaya Peningkatan Pencegahan Kejahatan Berbasis Masyarakat Terkait Kejahatan Terorisme", *Jurnal Manajemen Pendidikan dan Ilmu Sosial*, Vol. 5, No. 4, Juni–Juli 2024.

Nasution, Aulia Rosa, "Penegekan Hukum Terhadap Kejahatan Terorisme Sebagai Estraordinary Crime dalam Perspektif Hukum Internasional dan Nasional", *Jurnal Deliberatif*, Vol 1, No 1, Juni 2017

Nurhediansyah, Redyka, " Upaya Pencegahan Tindak Pidana Terorisme Oleh Direktorat Intelijen Keamanan Di Kepolisian Daerah Riau", *Jurnal JOM Fakultas Hukum Universitas Riau*, Volume VI Edisi 1 Januari – Juni 2019.

- Pradana, Tirta Mulya Wira, "Penanganan Pelaku Tindak Pidana Terorisme dalam Perlindungan Hak Asasi Manusia", *Lex Scientia Law Review*, Volume 1 No. 1, November 2017
- Respati, R., Wahyurudhanto dan Dharma, "Strategi Pemolisian Pencegahan Kejahatan Terorisme", *Jurnal Ilmu Kepolisian*, Vol. 14 No.3. (2020).
- Rizky, Guntur Afrizal, "Pertanggungjawaban Pidana Atas Penjualan Amunisi Oleh Tentara Kepada Teroris Organisasi Papua Merdeka Ditinjau Dari Kitab Undang-Undang Hukum Pidana", *Jurnal Hukum Magnum Opus* Volume 4 Nomor 2 Agustus 2021.
- Simanjuntak, H., Widodo, Juni, Saragih, R. Suwarno, "Pemberdayaan Masyarakat Dalam Rangka Mencegah Aksi Terorisme di Indonesia.", *Jurnal Kewarganegaraan*, Vol. 7 No.1 (2023).
- Sugistiyoko, Bambang Slamet Eko, "Peran Bhabinkamtibmas Untuk Mewujudkan Terpeliharanya Kamtibmas", *Jurnal Ilmu Hukum* Vol.7 No.1 Thn 2021
- Suparmono, Agus, "Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia", *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.1 No.1 Thn 2020.
- Syahril, Dian Nugraha, 2020, "Peran Program Community Policing (Perpolisian Masyarakat) Oleh Bina Mitra Polres Kerinci Dalam Menjaga Kamtibmas Di Wilayah Hukum Polsek Sitinjau Laut (Studi Kasus Pada Polsek Sitinjau Laut)", *Jurnal Administrasi Nusantara Mahasiswa (JAN Maha)*, Volume 2 No. 9 – 30 September 2020.
- Thontowi, Jawahi, "HAM di Negara-negara Muslim dan Realitas Perang Melawan Teroris di Indonesia", *Jurnal Ilmu Hukum Pandecta*, Vol.8, No.2, Juli, 2018
- Yunanto, S., dan Damayanti Novitasari, "Ancaman dan Strategi Penanggulangan Terorisme di Dunia dan Indonesia", *Journal Institute For Peace and Security Studies (IPSS)*, Vol.1 No. 2 Thn. 2023.
- Yuriadi, "Tembak ditempat Oleh Anggota Densus & Terhadap Pelaku Tindak Pidana Terorisme dikaitkan Dengan Perlindungan Hak Asasi Pelaku", *Jurnal Ilmu Hukum*, , Vol. II, No. 2 Oktober 2018
- Zizqullah, Muhammad Raihan, 2022, "Peran Bhabinkamtibmas dalam Melakukan Penanggulangan Kejahatan di Wilayah Hukum Polrestabes Medan", *Journal of Education, Humaniora and Social Sciences (JEHSS)*, Vol 5, No. 1, Agustus 2022