

**PERAN KEJAKSAAN NEGERI MEDAN DALAM
PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA
PERJUDIAN TOTO GELAP (TOGEL)**

SKRIPSI

*Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam
Program Studi S1 Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**M. RIZKI ANGGARA
NPM : 71190111145**

HUKUM/HUKUM PIDANA



**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS HUKUM
MEDAN
2025**

**THE ROLE OF THE MEDAN DISTRICT ATTORNEY'S
OFFICE IN LAW ENFORCEMENT OF CRIMINAL
ACTS OF ILLEGAL TOTO GAMBLING (TOGEL)**

THESIS

To Fulfill the Requirements for Obtaining a Bachelor of Laws Degree (S.H) in
Bachelor of Law Study Program at the Faculty of Law, Islamic University of North Sumatra

Oleh :

**M. RIZKI ANGGARA
NPM : 71190111145**

CRIMINAL LAW/LAWS



**ISLAMIC UNIVERSITY OF NORTH SUMATRA
FACULTY OF LAW
MEDAN
2024**

**PERAN KEJAKSAAN NEGERI MEDAN DALAM
PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA
PERJUDIAN TOTO GELAP (TOGEL)**

SKRIPSI

*Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam
Program Studi S1 Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**M. RIZKI ANGGARA
NPM : 71190111145**

HUKUM/HUKUM PIDANA

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS HUKUM
MEDAN
2025**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam
Penegakan Hukum Tindak Pidana
Perjudian Toto Gelap (Togel)**

Nama Mahasiswa : **M. RIZKI ANGGARA**

Nomor Pokok Mahasiswa : **71190111145**

Program Studi/Bagian : **Hukum / Hukum Pidana**

Tanggal Ujian Skripsi :

MENYETUJUI

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anggota Penguji

(Dr.Panca Sarjana Putra,SH.,M.Hum) (Dr.Indra Gunawan Purba.,SH.,M.H.) (Syarifuddin,SH.,M.H.)

Ketua Program Studi S1 Hukum

Plt. Ketua Bagian Hukum Pidana

(Syarifuddin,SH.,M.H.)

(Syarifuddin,SH.,M.H.)

Dekan

(Dr.Danial Syah,S.H.,M.H.)

PERMOHONAN UJIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)**

Nama Mahasiswa : **M. Rizki Anggara**

Nomor Pokok Mahasiswa : **71190111145**

Program Studi/Bagian : **Hukum / Hukum Pidana**

Tanggal Ujian Skripsi :

MENYETUJUI

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anggota Penguji

(Dr.Panca Sarjana Putra,SH.,M.Hum) (Dr.Indra Gunawan Purba.,SH.,M.H.) (Syarifuddin,SH.,M.H.)

Ketua Program Studi S1 Hukum

Plt. Ketua Bagian Hukum Pidana

(Syarifuddin,SH.,M.H.)

(Syarifuddin,SH.,M.H.)

Dekan

(Dr.Danial Syah,S.H.,M.H.)

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS HUKUM**

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : M. Rizki Anggara
NPM : 71200111084
Program Studi / Bagian : Hukum/Hukum Pidana
Dosen Pembimbing I : Dr.Panca Sarjana Putra,SH.,M.Hum
Judul Skripsi : **Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)**

| NO | MATERI BIMBINGAN | PEMBIMBING I | |
|----|------------------|--------------|-------|
| | | TANGGAL | PARAF |
| 1 | | | |
| 2 | | | |
| 3 | | | |
| 4 | | | |
| 5 | | | |
| 6 | | | |
| 7 | | | |

Mengetahui
**Plt. Ketua Bagian
Hukum Pidana**

(Syarifuddin,SH.,M.H.)

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS HUKUM**

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : M. Rizki Anggara
NPM : 71200111084
Program Studi / Bagian : Hukum/Hukum Pidana
Dosen Pembimbing II : Dr. Indra Gunawan Purba., SH., M.H.
Judul Skripsi : **Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)**

| NO | MATERI BIMBINGAN | PEMBIMBING II | |
|----|------------------|---------------|-------|
| | | TANGGAL | PARAF |
| 1 | | | |
| 2 | | | |
| 3 | | | |
| 4 | | | |
| 5 | | | |
| 6 | | | |
| 7 | | | |

Mengetahui
**Plt. Ketua Bagian
Hukum Pidana**

(Syarifuddin, SH., M.H.)

RIWAYAT HIDUP

Nama : M. Rizki Anggara
Tempat / Tanggal Lahir : Marindal I/ 1 Juni 2000
Nomor Pokok Mahasiswa : 7119011145
Alamat : Jl. Stasiun Dusun IV Marindal 1
Pekerjaan : Mahasiswa
Agama : Islam
Tamat SD : SD Negeri 104211
Tamat SMP : SMP Negeri 22 Medan
Tamat SMU/Sederajat : SMA Istiqlal Delitua
Nama Orangtua Laki-Laki : Sarmile
Nama Orangtua Perempuan : Nur Ainun
Anak Ke- Dari : 1 Dari 5 Bersaudara
Tahun Masuk di Fakultas Hukum : 2019
Keterangan Lain – Lain : -

Penulis

(M. Rizky Anggara)

KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRROHMANIROHIM

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul : **“Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)”** Dengan petunjuk-Nya, berbagai pihak berkenan memberikan bantuan, bimbingan dan kemudahan kepada penulis selama mengikuti studi, demikian juga dalam proses bimbingan dan penyelesaian skripsi ini.

Kesempatan ini ingin penulis gunakan untuk menyatakan terima kasih dan penghargaan kepada semua pihak, khususnya, Rektor, Ketua dan Sekertaris Program Studi S1 Hukum, Ketua dan Sekertaris Bagian Hukum Keperdataan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi dan menyelesaikan studi pada Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Selanjutnya penulis sangat berhutang budi kepada Bapak Dr.Panca Sarjana Putra,SH.,M.H. (Dosen Pembimbing I) dan Bapak Dr.Indra Gunawan Purba.,SH.,M.H. (Dosen Pembimbing II) yang telah memberikan bimbingan, dorongan, motivasi dan meluangkan waktu, sejak penyusunan proposal penelitian dan penulisan skripsi sampai tahap akhir penulisan skripsi ini.

Demikian juga terima kasih dan penghargaan penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan wawasan berfikir sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.

Terima kasih dan penghargaan juga penulis sampaikan kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini dari awal hingga selesai.

Renungan khidmat yang sedalam-dalamnya beserta doa penulis kehadiran Tuhan Yang Maha Esa kepada Ayahanda Sarmile dan Ibunda Nur Ainun dan seluruh keluarga yang telah mendukung baik moril maupun materil sepenuhnya bagi penulis selama kuliah hingga selesainya penulisan skripsi ini, serta tidak lupa juga kepada seluruh teman-teman seangkatan yang telah banyak membantu penulis, semoga semuanya senantiasa dalam Lindungan Tuhan Yang Maha Esa.

Kepada semua pihak yang telah berkenan memberikan jasa baiknya, penulis haturkan terima kasih dan penghargaan, semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas amal kebajikan tersebut.

Akhir kata, penulis berharap kiranya skripsi ini akan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Medan, Januari 2025
Penulis

M. Rizki Anggara

DAFTAR ISI

Halaman

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

| | |
|--|-----------|
| ABSTRAK | i |
| PENGANTAR | ii |
| DAFTAR ISI | iv |
| BAB I : PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 7 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 7 |
| D. Kegunaan Penelitian | 8 |
| E. Definisi Operasional | 8 |
| BAB II : TINJAUAN PUSTAKA..... | 11 |
| A. Tinjauan Umum Kejaksaan..... | 11 |
| 1. Pengertian Kejaksaan | 11 |
| 2. Tugas dan Fungsi Kejaksaan | 14 |
| 3. Penegakan Hukum Di Kejaksaan..... | 17 |
| B. Tinjauan Umum Tindak Pidana Perjudian | 20 |
| 1. Pengertian Tidak Pidana Perjudian | 20 |
| 2. Unsur Tindak Pidana Perjudian | 21 |
| 3. Pengertian Judi Toto Gelap (Togel)..... | 30 |
| 4. Bentuk Dan Jenis Perjudian | 32 |

| | |
|---|-----------|
| C. Kajian Hukum Islam Mengenai Judi..... | 33 |
| BAB III : METODE PENELITIAN | 37 |
| A. Objek Penelitian..... | 37 |
| B. Sifat Penelitian..... | 37 |
| C. Metode Pendekatan..... | 37 |
| D. Teknik Pengumpulan Data..... | 38 |
| E. Analisis Data..... | 39 |
| BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 40 |
| A. Pengaturan Hukum Kejaksaan Dalam penegakan hukum terhadap Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)..... | 40 |
| B. Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)..... | 62 |
| C. Hambatan Dan Upaya Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)..... | 67 |
| BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN | 78 |
| A. Kesimpulan..... | 78 |
| B. Saran..... | 80 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdul Qadir Audah, *Ensiklopedi Hukum Pidana Islam (At-Tasyri' Al-Jina'i Al-Islamy Muqaranan bil Qonunil Wad'iy)*, Penerjemah: Tim Tsalisah-Bogor, Jilid III, Karisma Ilmu, Jakarta, 2007
- Adami Chazawi. *Pelajaran Hukum Pidana 1*. Raja Grafindo Persada. Jakarta, 2005.
- Adang Yesmil Anwar, *Sistem Peradilan Pidana*, Cet. ke-1, Widya Padjajaran, Bandung, 2011
- Ahmad Sarwat, *Muamalat*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2018
- Bambang Sunggono, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003
- Bambang Waluyo, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2002
- Dahlan, *Problematika Keadilan Dalam Penerapan Tindak Pidana Terhadap Penyalah Guna Narkotika*, Budi Utama, Yogyakarta, 2017
- Evi Hartanti, *Tindak Pidana Korupsi*, Sinar Grafika, Jakarta, 2006
- H.E. Hassan Saleh Ed.1, *Kajian Fiqh Nabawi & Fiqh Kontemporer*, Rajawali Pers, Jakarta, 2008
- Hardani Ahyar and other, *Buku Metode Penelitian Kualitatif & Kuantitatif*, 2020
- Hasan Muarif Ambary, *Suplemen Ensiklopedia Islam*, Ihtiar Baru Van Hoeve, Jakarta, 1996
- Ismu Gunadi, *Hukum Pidana*, Fajar Interpratama Mandiri, Jakarta, 2014
- Jimly Asshiddiqie, Vol 1, *Gagasan Negara Hukum Indonesia*, Konsep Negara Hukum Kontemporer
- Karim, *Karakteristik Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Ringan Melalui Restorative Justice*, Jakad Media Publishing, Surabaya, 2020
- Laden Marpaung, *Proses Penanganan Perkara Pidana Penyelidikan dan Penyidikan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014

- M. Nurul Irfan dan Masyrofah, *Fiqh Jinayah*, Amzah, Jakarta, 2013
- Marwan Effendy, *Kejaksaan RI Posisi dan Fungsinya dari Perspektif Hukum*, Gramedia, Jakarta, 2005
- Masruchin Ruba'i. *Asas-asas Hukum Pidana*, UM Press, Malang, 2003
- Moeljatno, *Kejahatan Terhadap Ketertiban Umum*, Bina Aksara, Jakarta, 1984
- _____. *Asas-Asas Hukum Pidana*, Jakarta, 1993
- Nazar Bakry, *Problematika Pelaksanaan Fiqh Islam*, Cet. 1 Raja Grafindo Persada, Jakarta, 1994
- Poerwadarminta, W.J.S. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta
- Soedjono Dirdjosisworo, *Penanggulangan Kejahatan (Crime Prevention)*, Alumni, Bandung, 1976.
- Soekanto, Soerjono, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada. Jakarta, 1983
- _____ dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2001
- Sugiharsono, *Ilmu Pengetahuan Sosial*, Gramedia, Jakarta, 2008
- Suharso dan Ana Retnoningsih, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Widya Karya, Semarang, 2017
- Suharto Rm, *Penuntutan dan Praktek Peradilan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2004
- Teguh Prasetyo dan Abdul Halim, *Politik Hukum Pidana*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2005
- Wahbah Zuhaili, *Fiqh Imam Syafi'i*, Almahira, Jakarta, 2010
- Yusuf Qardhawi, *Halal dan Haram*, Penerjemah: Abu Sa'id al-Falahi dan Aunur Rafiq Shaleh Tamhid, Cet. 9, Robbani Press, Jakarta, 2010

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Amandemen Undang-Undang ITE Informasi dan Transaksi Elektronik (UU RI No. 19 Tahun 2016), Sinar Grafika Offset, Jakarta, 2017

Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 9 Tahun 1981 tentang Pelaksanaan Penertiban Perjudian

C. Jurnal, Karya Ilmiah

Aslan Aslan, "Peran Pola Asuh Orangtua Di Era Digital," *Jurnal Studia Insania* , Vol. 7, No. 1, 7 Juli 2019, h. 20–34.

Jefri Hutagalung, et.al., *Penegakan Hukum Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) Dikalangan Masyarakat Di Wilayah Hukum Pengadilan Negeri Jambi, Volume 1 Nomor 3, Legalitas Edisi Desember 2010*

M. Yuhdi, "Tugas dan Wewenang Kejaksaan Dalam Pelaksanaan Pemilihan Umum", *Jurnal Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan*, Volume 7, Nomor 2, 2014

Natanail Sitepu - *Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap*, Program Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Medan Area, Medan 2021

Oktir Nebi, *Penegakkan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) di Masyarakat*, Jasiara : Vol 3 No 1 Desember 2018 , *Jurnal Administrasi Sosial dan Humaniora* (<http://jurnal.stiasetihsetiomb.ac.id/index.php/admngr/index>)

Rudiansyah, "Eksistensi Komisi Kejaksaan Republik Indonesia Setelah Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara", *Jurnal Intelektualita: Keislaman, Sosial, dan Sains*, Volume 10, Nomor 1, 2021

D. Internet

Hukum Online, Prinsip Negara Hukum yang Diterapkan di Indonesia, <https://www.hukumonline.com/berita/a/prinsip-negara-hukum-yang-diterapkan-di-indonesia1t63449d84e25e4/>, diakses pada 11 Juli 2023.

<https://sumut.inews.id/berita/jadi-bandar-togel-tukang-jahit-di-medanditangkappolisi+&cd=1&hl=id&ct=clnk&gl=id>, diakses pada

tanggal 01 Maret 2024

<https://www.sumut24.co/ditangkap-unit-reskrim-polsek-medan-baru-jurtul-togelterancam7-tahun-penjara>, diakses pada tanggal 01 Maret 2024

<https://sumutpos.co/2020/01/15/jurtul-dan-tukang-rekap-kim-ditangkap>, diakses pada tanggal 01 Maret 2024

<https://nusabola.com/cara-bermain-togel-online-bagi-pemula/> diakses pada tanggal 22 oktober 2024, pukul 19:21 wib

Wikipedia,KejaksaanRepublikIndonesia,[https://id.wikipedia.org/wiki/Kejaksaan Republik Indonesia](https://id.wikipedia.org/wiki/Kejaksaan_Republik_Indonesia), diakses pada 14 Maret 2024 Pukul 10.00 Wib.

Yusuf Abdhul Azis, Pengertian Hukum Menurut Para Ahli, <https://deepublishstore.com/blog/materi/pengertian-hukum-menurut-ahli/>, diakses pada 13 Maret 2024, Pukul 13.00 Wib.

E. Wawancara

Wawancara Kepada Ibu Risnawaty Br. Ginting,SH.,M.H., Jaksa Muda Pada Kejaksaan Negeri Medan Pada Tanggal 22 November 2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : M. Rizki Anggara
Tempat / Tanggal Lahir : Marindal I/ 1 Juni 2000
Alamat : Jl. Stasiun Dusun IV Marindal 1
Nomor Pokok Mahasiswa : 7119011145
Program Studi / Bagian : Hukum / Hukum Pidana

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul :

Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)

Benar dibuat sendiri, dan bukan menjiplak karya tulis orang lain yang dikategorikan plagiat. Jika dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia diberi sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dimaklumi.

Medan, Januari 2025
Yang Membuat Pernyataan

(M. Rizki Anggara)

SURAT PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : M. Rizki Anggara
Tempat / Tanggal Lahir : Marindal I/ 1 Juni 2000
Alamat : Jl. Stasiun Dusun IV Marindal 1
Nomor Pokok Mahasiswa : 7119011145
Program Studi / Bagian : Hukum / Hukum Pidana

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul :

Peran Kejaksaan Negeri Medan Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel)

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam Sumatera Utara / Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara hak bebas royalty non eksklusif atas karya saya tersebut di atas.

Demikian pernyataan persetujuan ini saya buat untuk dipergunakan seperlunya.

Medan, Januari 2025
Yang Membuat Pernyataan

(M. Rizki Anggara)