

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALI KOTA MEDAN NOMOR 18
TAHUN 2020 DALAM UPAYA PENCEGAHAN STUNTING
DIKELURAHAN SUDIREJO II KOTA MEDAN**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Syarat Untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*

Diajukan Oleh :

Lutfiah Amalia

NPM : 71210611019

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

LEMBAR PERSETUJUAN

**Judul : Implementasi Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020
Dalam Upaya Pencegahan Stunting DiKelurahan Sudirejo II Kota
Medan**

Nama : Lutfiah Amalia
NIM / NPM : 71210611019
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyetujui

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

(Raden Deni Atmiral,S.Sos,.M.AP)

(Mardiansyah,S.Sos,.MM)

Diketahui Oleh :

Disetujui:

KETUA PROGRAM STUDI

DEKAN

(Mardiansyah,S.Sos,.MM)

(Ridwan Nasution,S.Sos,.M.Ikom.I)

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan di depan Panitia Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam Sumatera Utara

Hari :
Tanggal :
Jam :
Tempat :

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua :
Sekretaris :
Pembimbing I : Raden Deni Atmiral,S.Sos.,M.AP ()
Pembimbing II : Mardiansyah,S.Sos.,MM ()
Penguji I :
Penguji II :

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lutfiah Amalia
NPM : 71210611019
Mahasiswa Prodi : Ilmu Administrasi Negara
Tahun Akademik : 2024/2025

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

Implementasi Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020 Dalam Upaya Pencegahan Stunting diKelurahan Sudirejo II Kota Medan

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Medan, 6 April 2025

(Materai 10000)

(Lutfiah Amalia)
NPM: 71210611019

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini dengan judul “Implementasi Peraturan Wali kota Nomor 18 Tahun 2020 Dalam Upaya Pencegahan Stunting dikelurahan Sudirejo II Kota Medan”. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta umat muslim yang mengikuti ajaran hingga akhir zaman. Dalam skripsi ini dibahas mengenai bagaimana Implementasi Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020 Dalam Upaya Pencegahan Stunting dilaksanakan Dikelurahan Sudirejo II Kota Medan. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam mengikuti sidang skripsi pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara.

Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.Ikom.I selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UISU
2. Bapak Mardiansyah, S.Sos, MM selaku ketua program studi Ilmu Administrasi Negara FISIP UISU dan selaku dosen pembimbing kesatu skripsi
3. Bapak Raden Deni Atmiral, S.Sos, M.AP selaku dosen pembimbing kedua skripsi
4. Seluruh dosen serta pegawai di lingkup Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UISU
5. Untuk pihak Kantor Lurah Sudirejo II Kota Medan, yang telah menerima baik saya dan mengizinkan untuk penelitian ini.
6. Kepada cinta pertama dan pintu surga, Bapak Junaidi da Ibu Purnama Sari Harahap. Terimakasih atas segala kasih sayang, doa, dan dukungan moril maupun materil yang tidak terhingga, sehingga penulis mampu

menyelesaikan studi sarjana dan selesai di Universitas Islam Sumatera Utara.

7. Kepada Saudara dan saudari kandung tersayang, Saswana Dimitre Dan Habib Afif Hibrizi. Terima kasih sudah menjadi teman cerita yang memberikan semangat, doa, dan dorongan agar mampu untuk mampu untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman saya seperjuangan dikampus dari semester satu hingga selesai, terkhusus buat sahabat saya Alifia Zahra.
9. Ucapan terimakasih kepada diri sendiri karena masih mau bertahan sampai dititik ini dan yang selalu merayakan ketidak sempurnaan dengan senyum yang terus merekar. Maaf untuk segala kelelahan, kesusahan, serta kesedihan yang hadir tanpa terduga. Jiwa yang terbaik adalah Lutfiah Amalia.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Namun, penulis akan terus melakukan upgrading agar kedepannya akan menghasilkan karya-karya yang lebih baik lagi. Penulis juga menerima kritik serta saran yang bersifat membangun untuk Skripsi ini.

Medan, 5 Maret 2025

Penulis
Lutfiah Amalia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
DAFTAR ISTILAH	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Pembatasan Masalah	4
1.4 Tujuan Penelitian	4
1.5 Manfaat Penelitian	5
BAB II URAIAN TEORITIS	6
2.1 Teori Penelitian	6
2.1.1 Teori Implementasi Lainnya	10
2.1.2 Teori Kebijakan	13
2.2 Pelayanan	15
2.3 Pelayanan Publik	19
2.4 Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020	20
2.5 Stunting	21
2.7 Penelitian Terdahulu	26
2.8 Kerangka Berpikir	28
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	30
3.1 Metode Penelitian	30
3.2 Tempat dan Waktu	30
3.3 Populasi dan Sampel/Subjek Penelitian	30
3.4 Teknik Pengumpulan Data	31
3.5 Teknik Analisis Data	33
3.6 Jadwal Pelaksanaan	34

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	35
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
4.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Sudirejo II	35
4.1.2 Letak Geografis	35
4.1.3 Data Stunting	36
4.2 Hasil	37
4.2.1 Impelementasi Peraturan Walikota Nomor 18 Tahun 2020 Dalam Upaya Pencegahan Stunting Di Kelurahan Sudirejo II	37
4.3 Pembahasan	56
4.3 Persepsi Masyarakat terhadap Pencegahan <i>Stunting</i>	61
4.3.1 Fasilitas Kesehatan	62
4.3.2 Sarana dan Prasarana	62
4.3.3 Edukasi dan Kesadaran Masyarakat	62
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	64
5.1 Kesimpulan	64
5.2 Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 2. 1	Penelitian Terdahulu	27
Tabel 2. 2	Kerangka Berpikir	29
Tabel 4. 1	Data Stunting Kelurahan Sudirejo II Kota Medan	36
Tabel 4. 2	Jumlah Anak Terkena Stunting di Kelurahan Sudirejo II Kota	59

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Panduan Wawancara
- Lampiran 2. Petugas Posyandu
- Lampiran 3. Indah Klarista (Ibu yang Anak nya Terkena Stunting)
- Lampiran 4. Petugas Kantor Lurah
- Lampiran 5. Masyarakat
- Lampiran 6. Ibu Hamil
- Lampiran 7. Surat penelitian
- Lampiran 8. Surat balasan Penelitian

DAFTAR ISTILAH

HPK	: Hari Pertama Kehidupan
PKK	: Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
KEP	: Kurang Energi Protein
PDB	: Produk Domestik Bruto
SDM	: Sumber Daya Manusia
PMT	: Pemberian Makan Tambahan
DBM	: Double Burden Malnutrition

DAFTAR PUSTAKA

- Bappenas. *Strategi Nasional Percepatan Pencegahan Stunting 2018–2024*. Jakarta: Kementerian PPN/Bappenas, 2018.
- Dunn, William N. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. Terjemahan oleh Samodra Wibawa. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2003.
- Dye, Thomas R. *Understanding Public Policy*. 10th ed. New Jersey: Prentice Hall, 2002.
- Friedrich, Carl J. (1940). *Public Policy and the Nature of Administrative Responsibility*. In *Public Policy*, edited by Carl J. Friedrich and Edward S. Mason. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Grindle, Merilee S. (1980). *Politics and Policy Implementation in the Third World*. Princeton. University Press.
- Kementerian Kesehatan RI. (2018). *Pedoman Pencegahan dan Penanggulangan Stunting*. Jakarta: Direktorat Gizi Masyarakat.
- Kementerian Kesehatan RI. (2022). *Hasil Survei Status Gizi Indonesia (SSGI)*. Jakarta: Kemenkes.
- Kementerian Kesehatan RI. (2021). *Pedoman Pelaksanaan Intervensi Gizi Terintegrasi untuk Pencegahan Stunting di Indonesia*. Jakarta: Kemenkes.
- Kusharisupeni, (2002). *Growth Faltering Pada Bayi di Kabupaten Indramayu Jawa Barat*. Makara Kesehatan, 2002, 6:1-5
- Lembaga Administrasi Negara. *Pedoman Umum Pelayanan Publik*. Jakarta: LAN, 2006.
- Lewit EM, Kerrebrock N. (1997). *Population-Based Growth Stunting, The Future Of Children Children And Poverty* 7:2
- Mazmanian, Daniel A., & Sabatier, Paul A. (1983). *Implementation and Public Policy*. Glenview, IL: Scott, Foresman and Company.
- Martorell, R., et al. *The Economic and Social Consequences of Malnutrition. The American Journal of Clinical Nutrition*, Vol. 92, No. 5, 2010.
- Moenir, H.A.S. *Manajemen Pelayanan Umum di Indonesia*. Jakarta: Bumi Aksara, 2010.
- Rogers & Kincaid. (1981). *Communication Networks: Toward a New Paradigm for Research*. New York: Free Press.

- The Liang Gie. *Administrasi dalam Dunia Modern*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 2000.
- Tim Nasional Percepatan Penanggulangan Kemiskinan (TNP2K). (2017). *Buku Ringkasan Stunting. 100 Kabupaten/Kota Prioritas Untuk Intervensi Anak Kerdil (Stunting)*. Jakarta
- World Health Organization. (2021). *Levels and Trends in Child Malnutrition*. Geneva: WHO.
- Yulianto, Kadji. (2008). *Implementasi Kebijakan Publik “Dalam Perspektif Dalam Realitas”*. Tulung Agung: Penerbit Cahaya Abadi.
- Yulianto, Kadji. (2016). *Metedologi Penelitian Ilmu Administrasi*. Yogyakarta: Deepublish.
- Adnan, M.A., Barbara, G., dan Ratri, C. (2014). Pengaruh Profitabilitas, Leverage, Growth, dan Free Cash Flow Terhadap Dividend Payout Ratio Perusahaan dengan mempertimbangkan Corporate Governance sebagai Variabel Intervening. *JAAI*. Vol. 18. No. 2. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Haning, Mohammad Thahir. (2018). Reformasi Birokrasi di Indonesia: Tinjauan Dari Perspektif Administrasi Publik. *Jurnal Analisis Kebijakan dan Pelayanan Publik*. Vol 4(1).
- Hoffman, dkk. (2000). *Why Are Nutritionally Stunted Children at Increased Risk of Obesity? Studies of Metabolic Rate and Fat Oxidation in Shantytown Children from São Paulo, Brazil*. *Am J Clin Nutrition* 72:702–7
- Laary, Yurensi. (2022). Implementasi Kebijakan Keamanan Dan Ketertiban Di Desa Baru Kecamatan Ibu Selatan Kabupaten Halmahera Barat. *Jurnal Administrasi Publik*. Vol. 8(120). Hal. 60 - 67
- Larasati, Dewi Citra., Zusana S.N., Maramba Djua., (2021). Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Menertibkan Pedagang Kaki Lima (PKL). *JISIP: Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*. Vol. 10(3).
- Munafaroh, M., & Masyhuri, M. (2019). Analisis Kritis Terhadap Pemikiran Max Weber (Perspektif Islam). *Jurnal Pemikiran Dan Ilmu Keislaman*, 2(2), 390–409.
- Nuramalia, S., Dedi, A., & Yuliani, D. (2021). Implementasi Kebijakan Pencegahan Stunting oleh Desa Saguling Kecamatan Baregbeg Kabupaten Ciamis. *Universitas Galuh*.

- Pasi, Ricky Chrisna Maholi., Besti Rohana Simbolon., Calfin Sinaga. (2023). Strategi Pemerintah Kota Medan Dalam Menurunkan Angka Stunting Di Kota Medan. *Jurnal Governance Opinion*. Vol. 8(2). Hal. 104 - 109
- Umeta M, dkk. (2003). *Factors Associated with Stunting in Infants Aged 5–11 Months in the Dodota Sire District, Rural Ethiopia*. *Journal Nutrition*. 133: 1064–1069.
- Unicef. (1990). *Strategy For Improved Nutrition of Children and Women in Developing Countries*. New York.
- Universitas Muhammadiyah Pontianak. (2022). Kurangnya Asupan Gizi Seimbang sebagai Faktor Risiko Stunting di Kota Medan. <https://openjournal.unmuhpnk.ac.id/JKMK/article/view/888>
- Van Meter, D.S., & Van Horn, C.E. (1975). “*The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework*”. *Administration & Society*, 6(4), 445–488.
- Widyaningrum, T. P. K. (2023). Strategi Percepatan Penurunan Stunting Dalam Pemenuhan Ketahanan Pangan dan Perbaikan Gizi. Prosiding Seminar Nasional Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat. *LPPM Universitas Aisyiyah Yogyakarta*, 1, 189–196.
- Peraturan Wali Kota Medan Nomor 18 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Daerah Penurunan Stunting Terintegrasi.
- Unicef, (2013). *Improving Child Nutrition The Achievable Imperative For Global Progress*. www.unicef.org/media/files/nutrition_report_2013.pdf diakses pada tanggal 05 Februari 2025
- Unicef. (2021). *Child Nutrition Report*. New York: Unicef.
- World Health Organization. (2006). *Child Growth Standards*. Geneva: WHO.
- World Bank. (2018). *The Economic Case for Investing in Stunting Reduction*. Washington, D.C.

LAMPIRAN

A. Panduan Wawancara

Panduan Wawancara bersifat transparan dan tanpa ada paksaan dari pihak manapun. Informan dipersilahkan untuk menyampaikan data maupun informasi, informasi yang disampaikan terkait percepatan pencegahan dan penanggulangan Stunting terintegrasi di Kelurahan Sudirejo II Kota Medan. Selanjutnya informasi yang tersampaikan direkam dan dikelola.

Informan Kunci	
Pertanyaan	Informan
<ol style="list-style-type: none">1. Bagaimana proses komunikasi antara petugas posyandu dengan masyarakat dalam menyosialisasikan Peraturan Wali Kota No. 18 Tahun 2020 tentang pencegahan stunting?2. Apakah fasilitas kesehatan seperti puskesmas dan posyandu di Kelurahan Sudirejo II sudah memadai untuk mendukung pencegahan stunting?3. Bagaimana komitmen petugas kesehatan dalam menanggulangi masalah stunting?4. Bagaimana mekanisme koordinasi antara pemerintah kelurahan, petugas posyandu, dan instansi kesehatan dalam menjalankan program pencegahan stunting?	<p style="text-align: center;">Hasudungan Irwanto Malau S.H</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Kepala Lurah Sudirejo II Kota Medan</p>
<ol style="list-style-type: none">1. Apakah petugas posyandu di Kelurahan Sudirejo II memiliki pengetahuan dan keterampilan yang cukup dalam menangani kasus stunting?2. Apakah jumlah anak yang teridentifikasi mengalami stunting di Kelurahan Sudirejo II pada tahun 2025 mengalami kenaikan atau penurunan?3. Apakah alokasi anggaran untuk program pencegahan stunting sudah tercukupi?4. Apa upaya perbaikan yang dilakukan untuk meningkatkan implementasi	<p style="text-align: center;">Raskita Ginting S.E</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Sekretaris Lurah Sudirejo II Kota Medan</p>

kebijakan dalam program pencegahan stunting?	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Apakah petugas posyandu di Kelurahan Sudirejo II memiliki pengetahuan dan keterampilan yang cukup dalam menangani kasus stunting? 2. Apakah jumlah anak yang teridentifikasi mengalami stunting di Kelurahan Sudirejo II pada tahun 2025 mengalami kenaikan atau penurunan? 	Kepala Lingkungan Sudirejo II

Informan Utama	
Pertanyaan	Informan
<ol style="list-style-type: none"> 1. Bagaimana proses komunikasi antara petugas posyandu dengan masyarakat dalam menyosialisasikan Peraturan Wali Kota No. 18 Tahun 2020 tentang pencegahan stunting? 2. Apakah fasilitas kesehatan seperti puskesmas dan posyandu di Kelurahan Sudirejo II sudah memadai untuk mendukung pencegahan stunting? 	Petugas Posyandu
<ol style="list-style-type: none"> 1. Apakah fasilitas kesehatan seperti puskesmas dan posyandu di Kelurahan Sudirejo II sudah memadai untuk mendukung pencegahan stunting? 2. Bagaimana sarana dan prasarana yang tersedia pada pelaksanaan program pencegahan stunting? 3. Bagaimana sikap petugas posyandu dalam menjalankan program pencegahan stunting? 	<p>Indah Klarista</p> <hr/> <p>Masyarakat (Ibu yang Anak nya Terindikasi Stunting) di Sudirejo II Kota Medan</p>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Apakah fasilitas kesehatan seperti puskesmas dan posyandu di Kelurahan Sudirejo II sudah memadai untuk mendukung pencegahan stunting? 2. Bagaimana sarana dan prasarana yang tersedia pada pelaksanaan program pencegahan stunting? 3. Bagaimana sikap petugas posyandu dalam menjalankan program pencegahan stunting? 	<p>Reno Abdillah</p> <hr/> <p>Masyarakat di Sudirejo II Kota Medan</p>

1. Apakah fasilitas kesehatan seperti puskesmas dan posyandu di Kelurahan Sudirejo II sudah memadai untuk mendukung pencegahan stunting?
2. Bagaimana sarana dan prasarana yang tersedia pada pelaksanaan program pencegahan stunting?
3. Bagaimana sikap petugas posyandu dalam menjalankan program pencegahan stunting?

Ratih Sugiana

Masyarakat (Ibu Hamil) di Sudirejo II
Kota Medan

Lampiran 1. 1 Panduan Wawancara

B. Dokumentasi Penelitian



Lampiran 1 Petugas Posyandu




Lampiran 2. Indah Klarista (Ibu yang Anak nya Terkena Stunting)



Lampiran 3 Petugas kelurahan sudirejo II



Lampiran 6. Surat Penelitian

**الجامعة الإسلامية سومطرة الشمالية**
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. SM. Raja - Toladan Medan 20217

Nomor : 21/E/1.03/1/2025
Lamp : -
Hal : Izin Penelitian

Medan, 14 Rajab 1446H
14 Januari 2025M

Kepada Yth : Bapak/Ibu. Lurah Kelurahan Sudirejo II.
Jln. Kemiri Simpang Limun Medan
Di - Medan

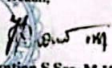
Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan Hormat,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara (Fisip UISU) Medan, dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : Lutfiah Amalia
Tgl Tgl Dan Lahir : Medan, 27 Maret 2003
NPM : 71210611019
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Adalah benar Mahasiswa FISIP UISU Medan, mohon kiranya yang bersangkutan diberi izin melakukan penelitian dan mengambil data guna menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul : "Implementasi Peraturan Walikota Nomor.18 Tahun 2020 Dalam Upaya Pencegahan Stunting Dikeluarahan Sudirejo II.". Maka dengan ini mohon kepada Bapak/Ibu berkenan memberikan Izin kepada Mahasiswa kami tersebut.

Demikian hal ini kami sampaikan atas kerjasama diucapkan terima kasih.

Wassalam
Dekan,

Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I

Tembusan :
1. Yang bersangkutan
2. Pertinggal