

**STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM MENINGKATKAN
KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA PADA BIDANG
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA HULU
KECAMATAN PANCUR BATU
KABUPATEN DELI SERDANG**

SKRIPSI

*Diajukan sebagai Syarat untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana (Ilmu Administrasi Negara) Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara*

DIAJUKAN OLEH :

LINDA PERMATA AINUN

NPM : 71210611018

PROGRAM STUDI : ILMU ADMINISTRASI NEGARA



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2025**

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

LEMBAR PERSETUJUAN

**Judul : Strategi Pemerintahan Desa Dalam Meningkatkan Kualitas
Sumber Daya Manusia Pada Bidang Pemberdayaan Masyarakat
Di Desa Hulu Kecamatan Pancur Batu Kabupaten Deli Serdang**

**NAMA : LINDA PERMATA AINUN
NPM : 71210611018
PROGRAM STUDI : ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Drs. Zainuddin Nasution, M, AP) (Ahmad Fauzan, S.Sos, M.Si)

**Diketahui Oleh :
KETUA PROGRAM STUDI**

**Disetujui
DEKAN**

(Mardiansyah, S.Sos, MM) (Ridwan Nasution, S.Sos, M.Ikom.I)

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Linda Permata Ainun
NPM : 71210611018
Mahasiswa Prodi : Ilmu Administrasi Negara
Tahun Akademik : 2024/2025

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan piagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

Strategi Pemerintah Desa Hulu Dalam Meningkatkan Kualitas Sumber Daya Manusia Pada Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Pancur Batu, Kabupaten Deli Serdang

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan seberar-benarnya.

Medan, 12 April 2025

(Linda Permata Ainun)

NPM : 71210611018

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim Alhamdulillah Robbil a`lamin

Puji syukur penulisan ucapan kehadiran Allah SWT karena berkat limpahan Rahmat, Hidayah dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal Skripsi merupakan tugas akhir ini di Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Islam Sumatera Utara .

Skripsi ini dengan berjudul ***“Strategi Pemerintah Desa Hulu Dalam Meningkatkan Kualitas Sumber Daya Manusia Pada Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Pancur Batu, Kabupaten Deli Serdang”***. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mengerjakan skripsi pada Program Strata-S1 di Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari dalam penyusunan Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, SE,M.Si sebagai Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.kom.I sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Mardiansyah, S.Sos, MM selaku Ketua Program Studi Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak Drs. Zainuddin Nasution,M,AP selaku Dosen Pembimbing I (satu) yang senantiasa membimbing dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Bapak Ahmad Fauzan,S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II (dua) penulis mengucapkan banyak terimakasih atas waktu, bimbingan, saran, dan motivasi yang diberikan.
6. Segenap Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam Sumatera Utara yang telah memberikan ilmu pada penulis.

7. Kepada Ayahanda tercinta Suriadi Siregar dan Ibunda tercinta Rahayuni. Terima kasih atas kasih sayang, do'a, berjuang, memberikan semangat dan dukungan yang tiada henti sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sarjana hingga selesai di Universitas Islam Sumatra Utara.
8. Teruntuk Keluarga, Abang Tertua Rendi Syaputra paling bijak sana, Terlihat cuek tapi gerda terdepan untuk adek-adeknya. Abang Tenggara Dede Rahman yang paling lembut ke adek Perempuannya, jahil dan sangat royal. Abang Terakhir Wahyu Ramadhan Sipaling berisik tapi kalo tidak dirumah sunyi. dan Kakakku tercinta Sri Rahma Ayuningsih suka ngelawak, orangnya kecil tapi kalo ketawak paling besar suara serta Kakak Fhairun Nisa Nasution S.AK sudah dianggap penulis sebagai kakak. Terima Kasih telah menjadi Abang dan kakak sekaligus teman cerita, senantiasa memotivasi, juga banyak membantu dan menyemangatin penulis hingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
9. Khususnya Prayuda Agi Damara yang selalu mensupport, menemanin, membantu, memotivasi dan memberikan semangat tiada hentinya . Terima kasih sudah menemanin dari semester 3 perkuliahan sampai saat ini sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
10. Sahabat sedari SMP hingga saat ini Nur Aisyah, Terima Kasih telah menjadi rumah Kedua bagi penulis, senantiasa membantu, mendukung dan memotivasi penulis.
11. Sahabat perkuliahan yang selalu memberikan support dan saling mengingatkan Ade Irma, S.sos dan Mutiara Asri, S.sos. Terima Kasih atas canda, tawa, pengalaman, dan dukungan yang selalu memberikan semangat tiada hentinya.
12. Terakhir, Terima Kasih kepada wanita sederhana yang memiliki impian besar, namun terkadang sulit di mengerti isi kepalanya. yaitu penulis diriku sendiri, Linda Permata Ainun. Terima Kasih telah menjadi pribadi yang kuat dan mampu mengendalikan diri dari tekanan luar, sudah mengatur ego dan memilih bangkit dengan rasa semangat sehingga kamu dapat menyelesaikan studi ini sampai selesai.

Berbahagialah selalu dengan diri sendiri. Linda, Rayakan kehadiranmu sebagai berkah dimanapun kamu menjejakkan kakimu.

Terima kasih banyak telah memberikan penulis banyak semangat, nasihat, pengarahan serta kesabaran bapak selaku Dosen Pembimbing. Teruntuk kedua orang tua, abang ,kakak, kekasih, dan teman-teman sekalian dalam menghadapi tingkah laku penulis, Serta semua pihak yang telah banyak membantu dan menyangati sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Semoga allah SWT memberikan kesehatan, kemudahan, dan rezeki yang berlimpah. Aamiin.....

Medan , April 2025

Penulis,

Linda Permata Ainun

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	4
1.3. Pembatasan Masalah.....	4
1.4. Tujuan Penelitian.....	4
1.5. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KERANGKA TEORI	
2.1. Teori Penelitian	6
2.1.1 Konsep Strategi	6
2.1.2 Sumber Daya Manusia	12
2.1.3 Pemerintah Desa	13
2.1.4 Pemberdayaan Masyarakat	20
2.2. Penelitian Terdahulu.....	25
2.3. Kerangka Berpikir	29
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
3.1. Metodologi Penelitian	31
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian	31
3.3. Informan Penelitian	32
3.4. Teknik Pengumpulan Data	33
3.5. Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
4.1.1. Sejarah Singkat Desa Hulu	35
4.1.2. Letak Geografis Desa Hulu	36
4.1.3. Fungsi dan Tugas Pemerintah Desa Hulu	40
4.2. Hasil Penelitian	44
4.3. Pembahasan.....	54
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Kesimpulan	59
5.2. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	25
Tabel 1.2	31
Tabel 1.3	37
Tabel 1.4	37
Tabel 1.5	38
Tabel 1.6	38
Tabel 1.7	38
Tabel 1.8	39
Tabel 1.9	39
Tabel 1.10	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 130
Gambar 236
Gambar 340

DAFTAR PUSTAKA

- Adisasmita, Rahardjo. (2006). *Membangun Desa Partisipatif*. Jakarta: Grahal Ilmu
- Akib, Header dan Tarigan. Antonius. *Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya*. Jurnal, 2000.
- Ambar Teguh. 2004. *Kemitraan dan Model- Model Pemberdayaan*. Graha Ilmu : Yogyakarta.
- Anthony, T dan Tri Hastuti. 2013. *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Penerbit Universitas Indonesia Press. Jakarta.
- Anwar Prabu Mangkunegara. 2003. *Perencanaan dan perkembangan sumber daya manusia*. Bandung: Refika Aditama
- Awang, A. 2010. *Implementasi Pemberdayaan Pemerintahan Desa*. Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Bambang, S. 2015. *Pembangunan Dimensi Manusia Pada Masyarakat Pedesaan*. Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
- Blakely and Bradshaw. 2002. *Planning Local Economic Development: Theory and Practice*, 3rd Ed. SAGE Publication. California-USA.
- Darma, Surya, 2003, *Manajemen Kinerja*, Jakarta; Pustaka Pelajar
- Dharma, Surya. 2002). *Paradigma Baru: Manajemen Sumber daya Manusia* Yogyakarta: Amara Books.
- Edy, M. (2011). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Jakarta: Kencana.
- Fahmi, Irham. 2013. *Manajemen Strategis: Teori dan Aplikasi*. Bandung: Alfabeta.
- Handoko, T. Hani. 2011. *Manajemen Personalia dan Sumber daya Manusia*. Yogyakarta: Penerbit BPFE.
- Hasibuan, (2010). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Iskandar, 2008. *Metodologi Penelitian Pendidikan dan Sosial Kuantitatif dan Kualitatif*. Jakarta

- Keban, Y. T. (2004). *Administrasi Publik, Konsep Strategi Enam Dimensi Teori dan Isu*. Yogyakarta: Gava Media.
- Koentjaraningrat. 2009. *Pengantar Ilmu Antropologi*. Jakarta: RinekaCipta.
- Kristianto, Sony, 2013. “*peran pemerintah dalam meningkatkan pemberdayaan masyarakat di desa Lidung Kec Mentarang Kab malinau,*”.
- Mardalis, 2010. *Metode Penelitian Suatu Pendekatan Proposal*, Jakarta : Bumi Aksar
- Mathis, Robert L. dan John H. Jackson. (2012). *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Edisi Pertama Salemba Empat, Jakarta.
- Nasution, 2012. *Metode Research Penelitian Ilmiah* , Jakarta: Bumi Aksara
Penelitian Administrasi Publik. Cetakan Pertama. Bandung: Penerbit Alfabeta, hal.132
- Prijono. (1996). *Pemberdayaan: Konsep, Kebijakan dan Implementasi*. Jakarta: Centre for Strategic and International Studies (CSIS).
- Onny S. Prijono dan A.M.W Pranarka (eds), 1996. *Pemberdayaan : Konsep, Kebijakan dan Implementasi*. Jakarta: CSIS.
- Rivai, Veithzal dan Sagala, Ella Jauvani. 2011. *Manajemen Sumber Daya Manusia untuk Perusahaan dari Teori ke Praktik*. Jakarta: PT Raja Grafindo.
- Ruky, A. S. 2013. *Sumber Daya Manusia Berkualitas (Mengubah Visi Menjadi Realitas)*, Penerbit PT. Gramedia Pustaka Umum, Jakarta.
- Sashkin. (2011). *Prinsip-prinsip Kepemimpinan*. Jakarta: Erlangga.
- Sugiyono, 2010. *Metode Penelitian Pendidikan kuantitatif, kualitatif dan R&D*, Bandung
- Solihin, Dadang. 2008. *Strategi dan Kebijakan Pembangunan wilayah Kawasan Timur Indonesia (KTI)*. Bappenas.
- Suparmoko, M. 2002. *Ekonomi Publik, Untuk Keuangan dan Pembangunan Daerah*. Andi. Yogyakarta.
- Wina Sanjaya. 2005. *Pembelajaran dalam Implementasi Kurikulum Berbasis Kompetensi*. Jakarta: Kencana Media Grou.

<https://ejournal.unsrat.ac.id/v2/index.php/politico/article/download/42655/37621>

www.pengertianmenurutparahhli.net/pengertian-potensi/diakses

<https://kec-tungkalilir.banyuasinkab.go.id/wp-content/uploads/sites/23/2019/08/6a6b3-Permendagri-Nomor-7-Tahun-2007-Tentang-Kader-Pemberdayaan-Masyarakat.doc>
<https://aksiologi.org/index.php/abdimassa/article/download/336/229>

LAMPIRAN

A. PANDUAN WAWANCARA

Panduan wawancara berfungsi untuk mengingatkan peneliti tentang apa saja yang harus dibahas selama wawancara berlangsung. Panduan wawancara juga bisa digunakan sebagai daftar pengecekan agar tidak ada poin yang tertinggal untuk ditanyakan. Berikut adalah panduan wawancara kepada informan selama penelitian sebagai berikut :

No	Pertanyaan	Informan Kunci
1 .	Apa saja program Sumber Daya Manusia di Bidang pemberdayaan masyarakat di Desa Hulu?	Darwin Syaputra (Kaur Perencanaan)
2 .	Sejauh mana program tersebut dilaksanakan ?	
3 .	Dampak apa yang dirasakan masyarakat dari adanya program tersebut?	
4.	Apa yang dilakukan pemerintah desa, dalam memperdayaan masyarakat dibidang : - Perternakan - Bantuan bibit - Umkm	
5.	Apa saja kelemahan Pemerintah Desa dalam melaksanakan kegiatan tersebut?	
6.	Apakah program pemberdayaan sudah lancer ?	
7.	Bagaimana kualitas Sumber Daya Masyarakat pada desa hulu dalam menjalankan programnya? Apa bisa memenuhi SOP atau Tidak?	
8.	Mengapa program tersebut belum sepenuhnya berhasil secara optimal?	
9.	Berapa anggaran yang di perlukan untuk melaksanakan tugas dan fungsi pemerintah Desa dalam program tersebut ?	

NO.	Pertanyaan	Informan Utama
1.	Starategi apa yang dilakukan pemerintah desa dalam meningkatkan sumber daya manusia?	KASUMA CANDRA WIJAYA (Kepala Desa Hulu)
2.	Apakah strategi pemberdayaan masyarakat sudah dijalankan ?	
3.	Apakah program tersebut sudah dimplementasikan kepada masyarakat?	
4.	Bagaimana peran pemerintah Desa dalam pemberdayaan masyarakat?	
5.	Apa yang menjadi prioritas pemerintah desa terutama yang berkaitan dengan peningkatan kualitas sumber daya manusia?	
6.	Bagaimana cara agar masyarakat berpartisipasi dalam pemberdayaan masyarakat ?	
7.	Berapa anggaran yang diperlukan untuk membantu menjalankan tugas dalam program pemberdayaan?	
8.	Dalam bentuk apakah keikut serta (Toko Masyarakat) dalam pemberdayaan masyarakat ?	Wagimin (Masyarakat Dasa Hulu)
9.	Apa yang mendorong (Toko Masyarakat) untuk mengikutin program pemberdayaan?	
10.	Apakah (Toko Masyarakat) mengetahui besarnya anggaran dana di bidang pemberdayaan masyarakat?	

Lampiran 1 Panduan Wawancara

B . Dokumentasi Penelitian



Lampiran 2 Kaur Perencanaan



Lampiran 3 Kepala Desa



Lampiran 4 Masyarakat Desa



Lampiran 5 Masyarakat Desa



Lampiran 6 pelatihan untuk masyarakat