

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2011  
TENTANG RETRIBUSI PARKIR PADA DINAS PERHUBUNGAN  
GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA**

**SKRIPSI**

*Diajukan sebagai syarat untuk melengkapi dan memenuhi syarat untuk  
memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*

Diajukan Oleh

ASTRIA SIREGAR

Npm : 71210611035

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2025**

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATRA UTARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

---

---

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Judul: Implementasi Peraturan Daerah No 8 Tahun 2011 Tentang Retribusi  
Parkir pada Dinas Perhubungan Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah  
Di Kabupaten Padang Lawas Utara**

**NAMA : Astria Siregar**  
**NPM : 71210611035**  
**PROGRAM STUDI : Ilmu Administrasi Negara**

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Drs.Zainuddin Nasution,M.AP)

(Ahmad Fauzan,S.sos, M.Si)

DIKETAHUI OLEH :  
KETUA PROGRAM STUDI

DISETUJU  
DEKAN

(Mardiansyah, S.Sos.MM)

(Ridwan Nasution, S.Kom, M.Ikom)

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATRA UTARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

---

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah dipertahankan didepan Panitia Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Islam Sumatra Utara

Hari : Senin  
Tanggal : 19 Mei 2025  
Jam : 10.00 Wib s/d selesai  
Tempat : Ruang Sidang FISIP-UISU Medan

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua : Dekan FISIP UISU  
Sekretaris : Plt. Ka. Prodi Ilmu Administrasi Negara  
  
Pembimbing I : Drs. zainuddin Nasution M,AP  
  
Pembimbing II : Ahmad Fauzan,S.sos, M.Si  
  
Penguji I : Raden Deni Atmiral,S.sos,M.AP  
  
Penguji II : Mardiansyah, S. Sos, MM

**SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ASTRIA SIREGAR  
NPM : 712106110035  
Mahasiswa Prodi : Ilmu Administrasi Negara  
Tahun Akademik : 2025/2026

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2011  
TENTANG RETRIBUSI PARKIR PADA DINAS GUNA MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH PERHUBUNGAN KABUPATEN PADANG  
LAWAS UTARA**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Medan, 14 April 2025

(ASTRIA SIREGAR)

NPM : 71210611035

## KATA PENGANTAR



### **Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Alhamdulillah Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini dengan judul “ **Implentasi Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Retribusi Parkir Pada Dinas Perhubungan Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Padang Lawas Utara**”. Sholawat serta salam semoga tetap turunkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta umat muslim yang mengikuti ajaran hingga akhir zaman. Dalam skripsi ini dibahas mengenai bagaimana Implementasi peraturan daerah nomor 8 tahun 2011 tentang retribusi parkir pada dinas perhubungan guna meningkatkan pendapatan asli daerah kabupaten padang lawas utara Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam mengikuti sidang skripsi pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara.Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.Ikom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UISU dan bapak Junaidi Singaribun S.sos,M.Si,selaku wakil Dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik.
2. Bapak Mardiansyah, S.Sos, MM selaku ketua program studi Ilmu Administrasi Negara FISIP UISU.
3. Bapak Drs.Zainuddin Nasution, M.AP selaku dosen pembimbing I skripsi yang telah memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis skripsi ini.
4. Bapak Ahmad Fauzan S.Sos, M.si selaku dosen pembimbing II skripsi yang telah bimbingan dan masukan kepada penulis skripsi ini.
5. Bapak Drs. Zainuddin Nasution, M.AP selaku dosen pembimbing akademik.

6. Serta seluruh dosen dan pegawai di lingkup Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UISU.
7. Untuk kepada kedua orang tua saya ibu Asmina Dewi S.Pd, dan bapak Ongku Sati Siiregar, untuk mereka berdualah saya mempersembahkan skripsi ini. Trimakasih atas semua kasih sayang dan doa serta dukungan yang kalian berikan kepada saya dalam membimbing dan mendidik saya selama ini sehingga saya dapat berdiri sampai saat ini dan berjuang dalam meraih gelar dan segala hal baik ke depannya akan saya dapatkan untuk kedua orang tua saya.
8. Saudara kandung tersayang, kakak Siti Gahara, abang Muhammad Rifai dan adek tersayang Pahrur Rozy dan Nur Jannah.
9. Teman-teman seperjuangan yang tidak bisa disebut satu per satu dikampus dari semester satu hingga selesai.
10. Kepada Aida yang sudah saya anggap seperti adik kandung saya selama ini, trimakasih juga telah membantu saya dalam semua urusan dan membantu saya dalam mengerjakan skripsi saya ini serta memberikan saya dukungan dalam hal baik.
11. Ucapan terimakasih kepada diri sendiri karena masih bertahan sampai sekarang ini, dalam keadaan mental yang kuat dan yang selalu merayakan ketidak sempurnaan dengan senyum yang tidak pernah pudar. Astria Siregar.
12. Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Namun, penulis akan terus melakukan upgrading agar kedepannya akan menghasilkan karya-karya yang lebih baik lagi. Penulis juga menerima kritik serta saran yang bersifat membangun untuk Skripsi ini.

Medan, 14 April 2025

Penulis

Astria Siregar

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACK.....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1. Latar Belakang Masalah .....	1
2. Rumusan Masalah .....	5
3. Tujuan Penelitian .....	5
4. Pembatasan Masalah .....	6
5. Manfaat penelitian.....	6
BAB II.....	7
URAIAN TEORITIS .....	7
2.1. Teori Penelitian .....	7
2.1.1 Teori Implementasi.....	7
2.1.2 Teori Kebijakan .....	10
2.1.3 Teori Pelayanan:.....	13
2.2 Retribusi Parkir.....	21
2.3 Tujuan Retribusi parkir .....	22

2.4	Konsep Retribusi .....	24
2.5	Faktor penghambat dan pendukung implementasi Kebijakan Pemungutan Parkir .....	27
2.6	Faktor pendukung implementasi retribusi parkir .....	28
2.7	Faktor penghambat implementasi Kebijakan retribusi parkir .....	29
2.8	Keuangan Daerah .....	29
2.9	Pendapatan Asli Daerah .....	31
2.10	Tinjauan tentang retribusi daerah .....	33
2.11	Tinjauan tentang peran dinas perhubungan .....	34
BAB III.....		41
METODOLOGI PENELITIAN .....		41
3.1	Metode penelitian .....	41
3.2	Tempat dan waktu penelitian .....	42
3.2.1	Tempat Penelitian.....	42
3.2.2	Waktu Penelitian .....	42
3.3	Subjek Penelitian .....	42
3.4	Teknik pengumpulan data.....	43
3.4.1	Wawancara.....	44
3.4.2	Dokumentasi .....	45
3.5	Teknik analisis data .....	45
3.5.1	Jadwal pelaksanaan.....	46
BAB IV .....		48
HASIL DAN PEMBAHASAN .....		48
4.1	Gambaran umum lokasi penelitian .....	48

4.2 Upaya yang dilakukan pemerintah daerah kabupaten Padang lawas Utara dalam mengatasi hambatan pemungutan retribusi parkir .....	50
4.3 Pengelolaan retribusi parkir dinas perhubungan kabupaten Padang lawas .....	51
Utara.....	51
4.4 Faktor penghambat dinas perhubungan dalam pengelolaan retribusi parkir di kota gunung tua.....	61
BAB V.....	64
KESIMPULAN DAN SARAN .....	64
5.1 Kesimpulan .....	64
5.2 Saran .....	65
DAFTAR PUSTAKA.....	67

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Konsep Komunikasi George Edward III.....	7
Tabel 2.2 Peneliti terdahulu.....	22
Tabel 2.3 perbedaan persamaan.....	26
Tabel 2.4 informan penelitian.....	31
Tabel 2.5 jadwal pelaksanaan.....	33
Tabel 2.6 Angkutan Orang.....	40
Tabel 2.7 penyediaan tempat pelelangan ternak dan hasil bumi.....	40
Tabel 2.8 Retribusi penyediaan tempat penginapan atau vila.....	41
Tabel 2.9 Data Pendapatan Pertahun Retribusi Parkir Di Kota Gunung Tua.....	42

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Kerangka berfikir.....	26
Gambar 4.1 peta Kabupaten Padang Lawas Utara.....	34
Gambar 4.2 Struktur Organisasi.....	36
Gambar 4.3 Struktur dan besaran tarif retribusi jasa umum atas pengendalian lalu lintas.....	47
Gambar 4.3 Struktur bidang prasarana dan keselamatan.....	45

## DAFTAR PUSTAKA

- A.Sutrisno, (2019). *Efektivitas Retribusi Parkir Dalam Mendorong Penggunaan Transportasi Publik*. Jurnal Perencanaan Kota,12(1)
- Ahmad Haidir, dkk (2019). *Implementasi Peraturan Daerah Tentang Retribusi Parkir Tempat Khusus Parkir Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan*. Jurnal Kebijakan Publik
- Ahmad, Yani, (2009). Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Di Indonesia.Jakarta:Rajawali Pers 63
- Anantama Reski, (2017). Pengelolaan Parkir Sebagai Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung Bandar Lampung)
- Bsri Zainul dkk, (2005). Keuangan Negara dan Analisis Kebijakan Utang Luar Negeri, Jakarta: PT.RajaGrafindo Persada
- Daerah Peraturan, Kabupaten Padang Lawas Utara Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Retribusi parkir di Dinas Perhubungan
- Haryono Bambang Try, (2016). Implementasi Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jeneponto
- IKAPI Anggota, (2009). Pajak Daerah dan Retribusi Daerah, Bandung:FOKUSMEDIA
- M, Hidayati, (2018). *Dampak Retribusi Parkir Terhadap Pengelolaan Lalu Lintas di Perkotaan*. Jurnal Transportasi Publik,5(2)
- Muqodim, (1999). Perpajakan, Yogyakarta: UII Press dan EKONISIA
- Nugroho, Riant, (2011). Public Policy : Dinamika Kebijakan, Analisis Kebijakan, Manajemen Kebijakan. Jakarta : Elex Media Komputindo.
- Poltak Lijan, Sinambela, (2016).Reformasi Pelayanan Public : Teori,Kebijakan, dan Implementasi.Jakarta:PT Bumi Aksara
- PH, Sutrisno.Sutrisno, (1998). Dasar-Dasar Keuangan Negara. Penerbit Karunika, Universitas Terbuka, Jakarta
- P. Marihot Siahn. (2010). Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Edisi Revisi. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.

- Rahma Novia, (2008). *Peranan Dinas Perhubungan dalam meningkatkan pelayanan masyarakat di bidang angkutan kota*. Jurnal Administrasi Publik
- Sahyan Anggaran, (2015). *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung : CV Pustaka Setia,(1),60
- Sathana Krisdawati, (2011). *Realitas Kebijakan Publik, Is ted* (Malang,Penerbit,Universitas Negeri Malang).
- Siahaan .P Marihot, (2005:5). Dalam Buku Pajak daerah dan retribusi daerah
- Sugiyono, (2017). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Susilo,Zauhar, (2001) *Administrasi Pelayanan Publik Malang* ,Universitas Negri Malang.
- Tahjan, (2006) *Implementasi Kebijakan Publik*.Bandung :Asosiailmu Politik Indonesia.
- Utara Lawas Padang Kabupaten Pemerintah. (n.d.). Website Resmi Kabupaten Padang Lawas Utara.

## LAMPIRAN DOKUMENTASI



Foto bersama dengan bapak M.Kadafi Nasution , S.STP. M.M  
Selaku Kepala Dinas Perhubungan di Kantor Dinas perhubungan  
Gunung Tua



Foto bersama dengan Bapak Hendra Gunawan S.H Selaku Kepala  
Bidang Prasarana dan Keselamatan di Kantor Dinas Perhubungan  
Gunung Tua



Foto bersamadengan Ibu Putri Handayani Harahap  
Selaku Juru Parkir di Pusat Kota Gunung Tua




Gambar Tempat Parkir di Pusat Pasar Gunung Tua



Foto Bersama Ibu Sinta Dewi Selaku Pengguna Jasa Parkir atau Masyarakat di Pusat kota Gunung Tua

## LAMPIRAN SURAT IZIN PENELITIAN



**جامعة الإسلام Sumatera Utara**  
**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
 Jl. SM. Raja - Teladan Medan 20217

---

Nomor	: 26/E/1.03/1/2025	Medan, 17 Rajab	1446H
Lamp	: -	17 Januari	2025M
Hal	: <u>Izin Penelitian</u>		

**Kepada Yth** : Bapak/Ibu Pimpinan Dinas Perhubungan Kabupaten Padang Lawas Utara  
 Jin. Lintas Gunung Tua Langgapayung Km. 5 ( Komplek Gor Gunung Tua )  
 Di -  
                   Padang Lawas Utara

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

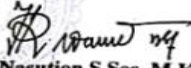
Dengan Hormat,  
 Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara  
 (Fisip UISU) Medan, dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : Astria Siregar  
 Tpt Tgl Dan Lahir : Siharbogoan, 26 September 2002  
 NPM : 71210611035  
 Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Adalah benar Mahasiswa FISIP UISU Medan, mohon kiranya yang bersangkutan diberi izin melakukan penelitian dan mengambil data guna menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul : **"Implementasi Peraturan Daerah Nomor. 8 Tahun 2011 Tentang Retribusi Parkir Pada Dinas Perhubungan Guna Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pada Lawas Utara"**. Maka dengan ini mohon kepada Bapak/Ibu berkenan memberikan Izin kepada Mahasiswa kami tersebut.

Demikian hal ini kami sampaikan atas kerjasama diucapkan terima kasih.

Wassalam  
 Dekan,



**Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I**

**Tembusan :**

1. Yang bersangkutan
2. Peringgal

Website : [fisip.uisu.ac.id](http://fisip.uisu.ac.id) – Email : [admin@fisip.uisu.ac.id](mailto:admin@fisip.uisu.ac.id)



**KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA**  
**DINAS PERHUBUNGAN**

Jln. LintasGunungtua-Langgapayung Km. 5, Padang Lawas Utara

**GUNUNGTUA, Kode Pos : 22753**



Gunungtua, 04 Februari 2025

Nomor : 551/0075/PHB/2025  
 Lampiran : 1 (Lembar)  
 Perihal : **Izin Penelitian**

Kepada yth :  
 Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
 Universitas Islam Sumatera Utara  
 Di\_

Tempat

Sehubungan surat dari Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara Nomor : 26/E/I.03/I2025 tanggal 17 Januari 2025 Perihal Izin Penelitian di Kantor Dinas Perhubungan Kabupaten Padang Lawas Utara atas nama:

Nama : Astria Siregar  
 Tempat tanggal lahir : Sihaborgoan, 26 September 2002  
 NPM : 71210611035  
 Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Dengan ini, diberikan Izin Penelitian di Kantor Dinas Perhubungan Kabupaten Padang Lawas Utara mulai tanggal 04 Februari 2025, dengan ketentuan Mahasiswi tersebut diatas bersedia mematuhi dan mentaati peraturan yang berlaku di kantor Dinas Perhubungan Kabupaten Padang Lawas Utara.

Demikian disampaikan atas perhatian dan kerjasamanya kami ucapkan terimakasih.

**Plt. KEPALA DINAS PERHUBUNGAN**  
**KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA**



**M. KADDAFI NASUTION, SSTP,MM**  
**PEMBINA Tk. I (IV/b)**  
**NIP. 19840824 200312 1 001**