

PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PELAKU TINDAK PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DI KABUPATEN PADANG LAWAS

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

ZULKARNAEN LUBIS
NPM : 71220123128

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PELAKU TINDAK PIDANA
PEMBAKARAN HUTAN DI KABUPATEN PADANG LAWAS**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

ZULKARNAEN LUBIS
NPM : 71220123128

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Oktober 2024

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

(Dr. Danialsyah, S.H.,M.H)

Pembimbing II

(Dr. Cut Nurita, SH.MH)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Pertanggungjawaban Pidana Pelaku Tindak Pidana Pembakaran Hutan Di Kabupaten Padang Lawas”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaligus selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
4. Ibu Dr. Cut Nurita, SH.MH sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua..

Medan, Oktober 2024
Penulis

ZULKARNAEN LUBIS

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Teori dan Konseptual	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual.....	23
E. Keaslian Penelitian	25
F. Metode Penelitian	27
1. Sifat Penelitian	27
2. Metode Pendekatan	28
3. Alat Pengumpulan Data	29
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data ..	30
5. Analisis Data	32
BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DI INDONESIA.....	33
A. Hutan dan Kawasan Hutan.....	33
B. Tindak Pidana Pembakaran Hutan.....	35
C. Faktor Penyebab Tindak Pidana Pembakaran Hutan..	46

BAB III : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PEMBAKARAN HUTAN DI KABUPATEN PADANG LAWAS.....	52
A. Penegakan Hukum terhadap pelaku Pembakaran Hutan.....	52
B. Penyidikan Terhadap Pelaku Tindak Pidana Pembakaran Hutan.....	73
C. Peran PPNS Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan Padang Lawas dalam Penyidikan Tindak Pidana Pembakaran Hutan	84
BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DI KABUPATEN PADANG LAWAS.....	95
A. Hambatan dalam Penyidikan Tindak Pidana Pembakaran Hutan.....	95
B. Hambatan dalam Penegakan Hukum Pembakaran Hutan.....	100
C. Upaya Penanggulangan Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pembakaran Hutan Dalam Wilayah Hukum Polres Padang Lawas.....	113
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	118
A. Kesimpulan.....	118
B. Saran	119

DAFTAR PUSTAKA.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Adami Chazawi, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010.

Andi Hamzah, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2010.

Asdak, Chay, *Hidrologi dan Pengelolaan Daerah Aliran Sungai*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta, 2016.

A. Zainal Abidin Farid, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, 2015.

Azhary, Tahir, *Negara Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.

Bambang Pamulardi, *Hukum Kehutanan dan Pembangunan Bidang Kehutanan*. RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2019.

Bambang Sunggono, *Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2016.

Barda Nawawi Arief, *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Kejahatan*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2016.

-----; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*. Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2018.

Eko, Supriadi Bambang, *Hukum Agraria Kehutanan : Aspek Hukum Pertahanan Dalam Pengelolaan Hutan Negara*, Rajawali Pers, Jakarta, 2013

Huda, Ni'matul, *Negara Hukum, Demokrasi dan Judicial Review*. UII Press, Yogyakarta, 2015.

-----;-----; *Hukum Tata Negara Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.

Iskandar, *Hukum Kehutanan*, Bandung, Mandar Maju, 2015.

Kansil, CST. dan Christine ST. Kansil. *Pokok-Pokok Hukum Pidana: Hukum Pidana Untuk Tiap Orang*. Pradnya Paramita, Jakarta, 2014.

- Khakim, Abdul, *Hukum Kehutanan Indonesia (Dalam Era Otonomi Daerah)*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.
- Kusnardi, Moh. dan Ibrahim. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Sinar Bakti, Jakarta, 2018.
- Leden Marpaung, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Mahfud, MD, Moh. *Membangun Politik Hukum, Menegakkan Konstitusi*. Rajawali Pers, Jakarta, 2011.
- M. Hamdan, *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2005.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- Murhaini, Suriansyah, *Hukum Kehutanan*, Laksbang Grafika, Yogyakarta, 2012.
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2012.
- Nurdajana IGM, *Korupsi dan Illegal Logging dalam Sistem Desentralisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2005.
- Nyoman Sarikat Putra, *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015.
- PAF. Lamintang, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.
- Rahmi Hidayati D. *Pemberantasan Illegal Logging dan Penyelundupan Kayu*, Wana Aksara, Jakarta, 2006.
- Redi, Ahmad, *Hukum Sumber Daya Alam dalam Sektor Kehutanan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Riza Suarga, *Pemberantasan Illegal Logging, Optimisme di Tengah Praktik Premanisme Global*, Wana Aksara, Tangerang, 2005.
- R. Soesilo, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2008.
- R. Tresna, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Tiara, Jakarta, 2009.
- Saharjo, Bambang Hero, *Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan Yang Lestari Perluah Dilakukan*. Silvikultur, Surabaya, 2013

- Salle, Aminuddin dkk, *Hukum Agraria*, As Publishing, Makassar, 2018.
- Saleng, Abrar, *Kapita Selekta Hukum Sumber Daya Alam*, Membumi Publishing, Makassar, 2013.
- Salim H.S, *Dasar-dasar Hukum Kehutanan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018.
- Syaufina, Lailan, *Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia*, Banumedia Publishing, Malang 2018
- Soerjono Soekanto, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo, Jakarta, 2016.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Sunarso, Siswanto, *Hukum Pidana Lingkungan Hidup dan Strategi Penyelesaian Sengketa*, Rineka Cipta, Jakarta, 2015
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Syahrul Machmud, *Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia*, Graha Ilmu, Jakarta, 2008.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*, UMM Press, Malang, 2008.
- Tutik, Titik Tri Wulan, *Kontruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*. Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Utrecht. E. *Rangkaian Sari Kuliah Hukum Pidana I.*. Penerbitan Universitas, Jakarta, 1995.
- Waluyadi, *Kejahatan, Pengadilan dan Hukum Pidana*. Mandar Maju, Bandung, 2016.
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.

B. Jurnal

- Bangun, Serlinta, "Faktor Penyebab Aktivitas Pembalakan Liar Kawasan Taman Hutan Raya Bukit Barisan Provinsi Sumatera Utara", *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Pertanian* EVolume 5, Nomor 4 November 2020.

Diantoro, Totok Dwi, "Pembakaran Kawasan Hutan Pada Konservasi Taman Nasional (Studi Kasus Taman Nasional Tesso Nilo, Riau)", *Jurnal Mimbar Hukum*, Volume 23, Nomor 3, Oktober 2017.

Saharjo, Bambang Hero, "Kebakaran Hutan Di Indonesia Dan Proses Penegakan Hukumnya Sebagai Komitmen Dalam Mengatasi Dampak Perubahan Iklim", *Jurnal Supremasi Hukum*, Vol. 3 No. 2, Desember, 2021

C. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang 19 Tahun 2004 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2013 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Perusakan Hutan.

Undang-Undang Nomor 32 tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.

Undang-Undang No. 39 Tahun 2014 Tentang Perkebunan.

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2004 tentang Perlindungan Hutan.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 34 Tahun 2002 tentang Tata Hutan Dan Penyusunan Rencana Pengelolaan Hutan, Pemanfaatan Hutan dan Penggunaan Kawasan Hutan.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2004 tentang Perlindungan Hutan.

Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2005 tentang Pemberantasan Penebangan Kayu secara Illegal di Kawasan Hutan dan Peredarannya di Seluruh Wilayah Republik Indonesia.