

ANALISIS EFEKTIFITAS PEMBUATAN PERDA KABUPATEN DELI SERDANG DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Megister Hukum (M.H.) pada Program Studi (S2) Megister Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara**

OLEH

ZULCHAIRIL HARAHAHAP

NPM 71220123024

Program Studi/Konsentrasi : Hukum Tata Negara



**PROGRAM STUDI(S2) MEGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji yang ditetapkan oleh Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara dan dinyatakan Lulus dalam Ujian Tesis pada hari/tanggal Sabtu, 9 November 2024

N A M A : ZULCHAIRIL HARAHAAP
N.P.M : **71220123024**
PRODI/KONSENTRAS:ILMU HUKUM/HUKUM TATA NEGARA
JUDUL : ANALISIS EFEKTIVITASPEMBUATAN
PERDA KABUPATEN DELI SERDANG
DITINJAU DARI PERSFEKTIF
HUKUM ADMINISTRASI NEGARA.

Dinyatakan Lulus dan berhak mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H)

Panitia Ujian

1. Prof. Dr. H. Mustamam M. Ag _____
2. Prof. Dr. H.M Yamin Lubis, S.H,M.S,C,N _____
3. Dr. Ibnu Affan S.H,.M.Hum,. _____
4. Dr. Mukidi, S.H,.M.H _____

Disetujui Oleh,

Ketua Program Studi

Sekretaris Program Studi

Prof. Dr. H. Mustamam. M.Ag _____

Diketahui Oleh
Dekan

Dr. Danial Syah,S.H,.M.H

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT atas segala Rahmat dan hidayah yang telah diberikan kepada Penulis sehingga akhirnya dapat menyelesaikan Karya Ilmiah ini, akhirnya penulis bisa menyemat titel Master Hukum dan Insya Allah tulisan ini dapat bermanfaat untuk dunia pendidikan khususnya bagi yang mengambil jurusan Hukum Tata Negara.

Tesis ini merupakan hasil penelitian yang dilakukan untuk menyelesaikan Studi Program Megister Hukum (S2) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang dibuat dengan Judul: “***Analisis Efektivitas Pembuatan Perda Kabupaten Deli Serdang ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi Negara.***”

Dilatar belakangi oleh keingintahuan bagaimana proses pembuatan Perda di kabupaten Deli Serdang serta apa saja yang menjadi hambatan dalam rangkaian tahapan tahapan yang harus dihadapi. Penulis melihat ada aturan aturan yang mengatur untuk membuat suatu Perda dimulai dari Undang Undang NRI 1945, Undang undang Nomor 12 tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang undangan sampai dengan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 80 tahun 2015 Tentang Pembentukan produk hukum daerah dan selanjutnya diubah menjadi menjadi Permendagri Nomor 120 tahun 2018.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini bukanlah sepenuhnya jerih paya penulis sendiri akan tetapi tidak terlepas dukungan semua pihak

sehingga Tesis ini bisa selesai, Terkhusus Penulis ucapkan kepada Pembimbing, Keluarga dan teman teman yang selalu memotivasi kepada Penulis sehingga sangatlah wajar penulis ucapka terima kasih dan penghargaan setinggi tingginya kepada :

Dr. Ibnu Affan SH, M.Hum selaku Pembimbing II dan Prof.Dr. H. Mustamam, Sag Selaku Pembimbing I dan tim penguji Dr. Rusli Purba, SH, MH dan Prof. Dr. Muhammad Yamin Lubis, SH. MH.

Rasa syukur dan untaian doa yang putus putusnya Penulis hadiahkan kepada Orang tua Penulis Alm. Luhut Harahap dan Almh. Sudaryati semoga dosa dosa semasa hidupnya diampuni oleh Allah SWT dan dilapangkan kubur Ayah dan emak Penulis yang telah berkorban, bersusah payah membesarkan, mendidik dan mengajarkan nilai nilai kehidupan di tengah tengah masyarakat dan nilai nilai perjuangan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi S2 ini .

Terkhusus ucapan terima kasih kepada istriku Endah Susanny,SE dan anak anakku Faiz Abdillah Harahap, Farah Yasira Harahap dan Fatima Azzahra Harahap yang selalu mendoakan, mengingatkan dan memberi semangat penulis untuk segera menyelesaikan program S2 ini.

Terima kasih juga kepada kawan kawanku semua yang terus terusan memberi dorongan untuk menyelesaikan tesis ini,terkhusus Bang ibnu affan, Bang Hawari, Endang purwanto dan Prof. Marzuki berkat saran,masakan masukan serta motivasi yang Penulis dapat dari kelen semua menambah energi bagi penulis untuk dapat menyelesaikan tesis ini.

Terimakasih juga penulis ucapkan kepada Rekan-rekan di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang tidak bosan selalu mengingatkan dan memotivasi agar segera menyelesaikan tesis ini.

Pada akhirnya Penulis juga menyadari bahwa karya ilmiah ini juga tidak lepas dari kekurangan, sehingga mohon maaf atas kekurangan dan besar harapan atas kritik dan saran membangun sangat diharapkan untuk perbaikan atas tulisan ini.

Semoga Allah SWT meridhoi segala Ikthiar dan memberikan kemanfaatan atas tulis ini terkhusus dan Ucapan puji syukur sekali lagi atas kemudahan dan kelancaran yang Allah SWT berikan kepada penulis.

Medan, September 2024

Penulis

Zulchairil Harahap, SH.,MH.

DAFTAR ISI

Halaman

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACTION.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR, FOTO, SKEMA, DIAGRAM & GRAFIK	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan dan manfaat Penelitian.....	13
D. Kerangka Teori dan Konsep.....	15
E. Asumsi (Anggapan Dasar)	27
F. Keaslian Penelitian	30
G. Metode Penelitian	30
1. Spesifikasi Penelitian	31
2. Metode Pendekatan	31
3. Lokasi, Populasi dan Sampel penelitian	34
4. Alat Pengumpul Data	34
5. Prosedur pengambilan dan pengumpulan data.....	36
6. Analisis dan interpretasi data.....	37

7. Sistematika penulisan	37
BAB II : PENGATURAN HUKUM PEMBUATAN PERDA KABUPATEN/ KOTA DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA	
A. Mekanisme Pembentukan Peraturan Perundang- undangan.....	38
B. Alur proses Penyusunan Produk Hukum Daerah.....	44
C. Kekuatan Sanksi Hukum Peraturan Daerah	54
BAB III : EFEKTIFITAS PEMBUATAN PERDA DI KABUPATEN DELI SERDANG DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI NEGARA	
A. Pembuatan PERDA di Kabupaten Deli Serdang Ditinjau Hukum Administrasi Negara.....	57
B. Profil Kabupaten dan Sejarah Pemerintahan Deli Serdang.....	78
C. Produksi Produk Hukum Pemerintahan Kab. Deli Serdang	88
BAB IV : HAMBATAN PEMBUATAN PERDA DI KABUPATEN DELI SERDANG DAN SOLUSINYA	
A. Tantangan Mendorong Perubahan Sosial Dimasyarakat Melalui Kebijakan Perda.....	101
B. Kekuatan Perda Dalam Mendorong Perubahan Sosial Dimasyarakat dan Dampak Positif Yang Timbul Dengan Adanya Perda.....	104

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan111

B. Saran113

DAFTAR PUSTAKA.....115

LAMPIRAN.....119

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Ibnu Affan, *Problematika Eksekusi Putusan Perkara PPHI*, Perdana Publishing, Medan, 2018

Haposan siallagan dan Efik Yusdiansyah, *Ilmu Negara* Medan, 2008 UHN Press.

Moh. Kusnardi dan Hermaily Ibrahim, *Hukum Tata Negara Indonesia* Pusat Studi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 1983

Munir fuady, *Teori teori besar dalam hukum*, Kencana Jakarta, 2020

Ade Maman Suherman *Aspek Hukum dalam Ekonomi Global*, Ghalia Indonesia, 2004

C.S.T Kansil dan Christine S.T Kansil *Sejarah Hukum di Indonesia*, 2011 PT. Suara Harapan Jakarta.

Soedjono Dirdjo Sisworo, *Pengantar ilmu Hukum*, 1983 PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta

William N. Dunn, *Pengantar Analisis Kebijakan Publik* 2003 Edisi Kedua. Gadj Mada University Press.

Lusia Pulungan, M Ghufuran H.Kordi K, Yudha Yunus, M. Taufan Hidayat dan Puspita Ratna Yanti, *Panduan Penyusunan Peraturan Daerah Inisiatif DPRD Secara Partisipatif dan Responsif Gender*, 2017, Yayasan Bakti.

Rival ghulam Ahmad, Bivitri Susanti, Binziad Kadafi, Irma Hidayana, Herni sri Nurbayati dan Aria Suyudi *Jurus merancang Peraturan untuk Transformasi Sosial*, 2007. Pusat Studi Hukum dan Kebijakan Indonesia (PSHK).

Buku **Undang-undang otonomi Daerah Nomor 23 Tahun 2014**, 2015, Pustaka Buana, Surabaya.

B. Peraturan Perundang-undangan

Undang-undang Negara Republik Indonesia tahun 1945.

Undang-undang Nomor 12 tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan sebagai pengganti Undang-undang Nomor 10 tahun 2004.

Undang-undang No. 23 tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah

Peraturan menteri dalam Negeri Nomor 80 tahun 2015 tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah dan telah diubah menjadi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 120 tahun 2018.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 77 tahun 2020 Tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Daerah

Peraturan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Tata Tertib DPRD Kabupaten Deli Serdang.

Peraturan Bupati Nomor 6 tahun 2020 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang.

C. Jurnal, Karya Ilmiah, Artikel

Jimly Asshididdiqe, *Gagasan Negara Hukum Indonesia*, BPHN, 2012 Jakarta.

D. Internet

<https://www.hukumonline.com/klinik/a/perbedaan-hukum-tata-negara-dan-hukum-administrasi-negara-lt62f0e99b7a955/> 08 agustus 2022

https://www.google.com/search?sca_esv=0dcbc03f4655a6b5&sca_upv=1&sxrf=ADLYWIJ955byDRERA0zLo1aW1nPsOIIWhg:1721201773555&q=Apa+tujuan+dan+fungsi+Peraturan+Daerah%3F&sa=X&ved=2ahUKEwi2urKiyK2HAXVKSmwGHXu9DIgQzmd6BAgXEAY&biw=1366&bih=641&dpr/ diakses tanggal 09 Agustus 2022.

<https://news.detik.com/berita/d-5995224/peraturan-daerah-pengertian-fungsi-hingga-tujuannya>, diakses pada tanggal 14 Mei 2024.

Bambang waluyo, 2002, *Penelitian Hukum dalam Praktek*, dalam <http://etheses.uin-malang.ac.id/281/7/11220001%20Bab%203.pdf>, diakses tanggal 14 Mei 2019.

Soerjono soekanto, *Pengantar Penelitian Hukum*, dalam <http://etheses.uin-malang.ac.id/281/7/11220001%20Bab%203.pdf>,

<https://idtesis.com/metode-penelitian-hukum-empiris-dan-normatif/> diakses pada tanggal 14 Mei 2024

Tim Penyusun, *Pedoman Penulisan Karya Ilmiah Fakultas Syariah*, dalam <http://etheses.uin-malang.ac.id/281/7/11220001%20Bab%203.pdf>.

https://fkip.unipas.ac.id/wp-content/uploads/2018/09/20180805052633_buku-hukum-administrasi-negara-i-nyoman-gede-remaha-2017.pdf; diakses ada tanggal 20 Agustus 2024

https://fkip.unipas.ac.id/wp-content/uploads/2018/09/20180805052633_buku-hukum-administrasi-negara-i-nyoman-gede-remaha-2017.pdf; diakses ada tanggal 20 Agustus 2024

Wikipedia mendefinisikan **Inisiatif** merupakan hak para anggota parlemen untuk mengajukan RUU atau Raperda yang berupa pembaharuan, perubahan (amendemen), perbaikan (revisi) serta pencabutan (<https://id.wikipedia.org/wiki/Inisiatif>)

https://idih.bengkuluprov.go.id/assets/backend/dist/produk/ARTIKEL_KETEN_TUAN_PIDANA_PERDA.PDF diakses pada tanggal 24 Agustus 2024

https://id.wikipedia.org/wiki/Daftar_Bupati_Deli_Serdang, diakses tanggal 17 Juli 2024

https://www.google.com/search?q=defenisi+efektifitas&oq=defenisi+efektifitas&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIJCAEQABgKGIAEMgkIAhAA GAoYgAQyCQgDEAAYChiABDIJCAQQABgKGIAEMgkIBRAAGAoYgAQyCQgGEAAYChiABDIJCAcQABgKGIAEMgkICBAAGAoYgAQyCQgJEAA YChiABNIBCjI0MzU4ajBqMTWoAgiwAgE&sourceid=chrome&ie=UTF-8 di akses tanggal 01 agustus 2024

https://www.google.com/search?q=sejarah+adanya+dprd+kabupaten+deli+serdang&oq=sejarah+adanya+dprd+kabupaten+deli+serdang&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIHCAEQIRigATIHCAIQIRigATIHCAEQIRifBTIHC diakses pada tanggal 24 Agustus 2024

<https://www.kompas.com/skola/read/2023/06/02/120000269/pengertian-efektivitas-menurut-ahli?page=all> diakses tanggal 01 agustus 2024

https://www.google.com/search?sca_esv=bd020c7529828247&sca_upv=1&sxsrf=ADLYWIJb9Xfgel0IPjK9-2eW6KeOWX3lCW:1725327132911&q=Mengapa+setiap+daerah+mempunyai+peraturan+daerah+yang+berbeda&sa=X&ved=2ahUKEwikipYO30KWIAxVC1TqGHS1LA8MQ1QJ6BAqvEAE&biw=1366&bih=641&dpr=1 di akses tanggal 02 september 2024

<https://kumparan.com/pengertian-dan-istilah/10-pengertian-perubahan-sosial-menurut-para-ahli-20xnXRhkhin> diakses tanggal 7 september 2024

<https://kumparan.com/sejarah-dan-sosial/bagaimana-proses-terjadinya-perubahan-sosial-ini-penjelasan-nya-23BogCbSX7T/full> diakses pada tanggal 7 september 2024

https://www.google.com/search?q=Hukum+yang+merekayasa+perubahan+sosial+di+masyarakat&oq=Hukum+yang+merekayasa+perubahan+sosial+di+masyarakat&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIHCAEQIRigATIHCAIQIRiPAjIHCAMQIRiPAtIBCjM4MDUzajBqMTWoAgiwAgE&sourceid=chrome&ie=UTF-8 di akses pada tanggal 16 september 2024