

**ANALISIS KEDUDUKAN PERBAWASLU 4 TAHUN 2019 TENTANG  
MEKANISME PENANGAN PELANGGARAN KODE ETIK PANITIA  
PENGAWAS PEMILIHAN UMUM AD HOC DALAM SISTEM  
HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister  
Hukum (M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**WANI OKTAFIA**  
**NPM: 71200123148**

**Program Studi/Konsentrasi: Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**ANALISIS KEDUDUKAN PERBAWASLU 4 TAHUN 2019 TENTANG  
MEKANISME PENANGAN PELANGGARAN KODE ETIK PANITIA  
PENGAWAS PEMILIHAN UMUM AD HOC DALAM SISTEM  
HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister  
Hukum (M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**WANI OKTAFIA**  
**NPM: 71200123148**

**Program Studi/Konsentrasi: Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara**

**Medan, Agustus 2024**

**Telah Disetujui Oleh**

**Pembimbing I**



**(Dr. Marzuki, SH., M. Hum)**

**Pembimbing II**



**(Adil Akhyar, S.H. L.LM, Ph,D,)**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan karunia, kekuatan, kesehatan, dan kemudahan yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, yang berjudul: **“ANALISIS KEDUDUKAN PERBAWASLU 4 TAHUN 2019 TENTANG MEKANISME PENANGAN PELANGGARAN KODE ETIK PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM *AD HOC* DALAM SISTEM HUKUM TATA NEGARA DI INDONESIA”**.

Penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa syukur yang sedalam dalamnya kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat kesehatan dan pendidikan sehingga penulis dapat mencapai pendidikan di titik sampai saat ini.

Ucapan terimakasih dan penghargaan yang tak terhingga penulis sampaikan terkhusus Kedua Orang Tua yang sangat penulis cintai, Ayahanda Alm. Ridwansyah dan Ibunda Rosnani Tanjung, Adinda Dedek Alamsyah, tak lupa pula Suami saya Budiman yang selalu memberikan dukungan moril dan materil dan anak saya Dzaki Vidi Adelio dan terkhusus ananda tercinta saya Alm Azka Revandra (Alfatihah) yang telah

memberikan kasih sayang serta dukungan yang begitu ikhlas tanpa pamrih dan telah memberikan do'a dan nasihat kepada saya.

Pada kesempatan ini juga peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Dr. Safrida, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara, Bapak Dr. Dahnia, SH., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum UISU Medan, Bapak Dr. Marzuki, S.H., M.Hum sebagai Pembimbing I dan Bapak Adil Akhyar, S.H. L.LM, Ph.D selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dalam penyelesaian Tesis ini, serta seluruh staf pengajar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum UISU yang dengan penuh dedikasi menuntun dan membimbing peneliti selama mengikuti perkuliahan sampai dengan menyelesaikannya.

Ucapan terima kasih yang setinggi - tingginya juga tidak lupa penulis berikan kepada sahabat dan teman teman lain yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu serta mendukung, memberikan Nasehat, arahan dan memberikan Support selama ini dalam menyelesaikan Pendidikan Magister Ilmu Hukum kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi penulisan maupun substansi yang masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun demi penyempurnaan penulisan tesis ini.

Akhir kata penulis mengharapkan semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan juga bagi pembaca pada umumnya.

Medan, Agustus 2024  
Penulis

Wani Oktafia

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### I. Data Pribadi

Nama : Wani Oktafia  
NIM : 71200123148  
Tempat/Tanggal Lahir : Sibolga, 19 Oktober 1988  
Pekerjaan : Wiraswasta  
Alamat : Jalan Pelajar Timur Gg. Santun  
Kecamatan Medan Denai, Kota Medan.  
Agama : Islam  
Jenis kelamin : Perempuan  
Status pribadi : Sudah Kawin

### II. Keluarga

Nama Suami : Budiman  
Anak 1 : Dzaki Vidi Adelio  
Anak 2 : Alm. Azka Revandra

### III. Pendidikan

Sekolah Dasar : SD Neg. 020273 Binjai Tamat (1994-2000)  
SMP : SMP Negeri 11 Binjai (2000-2003)  
SMA : SMU Negeri I Binjai (2003-2006)  
Strata I : UISU Medan (2004-2008)  
Strata 2 : Pasca Sarjana Magister Hukum UISU (2020-Sekarang)

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Tujuan Penelitian .....	15
D. Manfaat Penelitian .....	16
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	16
1. Kerangka Teori .....	16
2. Kerangka Berfikir .....	39
F. Keaslian Penelitian .....	40
G. Metode penelitian .....	41
1. Sifat Penelitian .....	41
2. Jenis Penelitian .....	42
3. Metode pendekatan .....	42
4. Alat Pengumpul Data .....	43
5. Analisis Data .....	44
6. Sistematika Penulisan .....	45
<b>BAB II PENGATURAN HUKUM TENTANG KODE ETIK PENYELENGGARA PEMILU MENURUT UNDANG-UNDANG .....</b>	<b>33</b>
A. Teori Penegakan Hukum .....	47
B. Jenis-Jenis Pelanggaran Pemilu .....	50
C. Kode Etik Penyelenggara Pemilu .....	53

<b>BAB III KEWENANGAN BAWASLU KABUPATEN/KOTA DALAM PENERAPAN PERBAWASLU 4 TAHUN 2019 DI TINJAU DARI SISTEM HUKUM TATA NEGARA INDONESIA .....</b>	<b>55</b>
A. Hukum Tata Negara di Indonesia .....	72
B. Hirarki Perundang-Undangan .....	74
C. Teori Kewenangan .....	77
D. Dasar Hukum Bawaslu Kab/Kota Dalam menangani Pelanggaran Kode Etik Pengawas Ad Hoc .....	81
 <b>BAB IV PENERAPAN PERBAWASLU 4 TAHUN 2019 OLEH BAWASLU KAB/KOTA DALAM PROSES PENANGANAN PELANGGARAN KODE ETIK PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM AD HOC .....</b>	 <b>88</b>
A. Tantangan Dalam Penerapan Kode Etik Pengawas Ad Hoc .....	88
B. Hukum Acara Penanganan Kode Etik Pengawas Ad Hoc .....	90
C. Analisis Penanganan Kode Etik Pengawas Ad Hoc Bawaslu Kab/Kota .....	94
 <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	 <b>97</b>
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	99
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>102</b>



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku dan Jurnal

- A. Malik Haramain dan MF.Nur huda Y, Mengawal Transisi; Repleksi atas Pemantauan Pemilu 1999, Cet 1 (Jakarta: Jaringan Masyarakat Pemantau Pemilu Indonesia Pengurus Besar Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (JAMPPI- PB PMII dan United Nations Development Program (UNDP), 2000
- Abdul Mukhtie Fadjar, Hukum Konstitusi dan Mahkamah Konstitusi, (Jakarta: Sekretariat Jendral dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI, 2006
- Abdul Bari Azed, Hukum Tata Negara Indonesia; Kumpulan Tulisan, (Jakarta: In-Hill-Co, 1991),
- Aminuddin Ilmar, Membangun Negara Hukum Indonesia, Phinatama Media:Makassar, 2014.
- Budiono Kusumohamidjojo, Teori Hukum Dilema antara Hukum dan Kekuasaan, Yrama Widya:Bandung, 2016.
- Fajlurrahman Jurdi, Pengantar Hukum Pemilihan Umum, Kencana PrenadamediaGroup:Jakarta, 2018
- Hans Kelsen, Teori Umum Tentang Hukum dan Negara, Raisul Muttaqien, Nusamedia:Bandung, 2018
- Harun Alrasid, Pemilihan Umum Sebagai Perwujudan Kedaulatan Rakyat, Jakarta: STIH IBLAM.2004
- Indriati. S, Maria Farida, 2007, *Ilmu Perundang-undangan; Dasar-dasar Dan Pembentukannya*, Yogjakarta, Kanisius

- Jimly Assiddiqie, Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara Jilid II, Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI:Jakarta, 2006
- L.J. Van Apeldorn, *Inleiding Tot De Studie Van Het Nederlandse Recht.* diterjemahkan oleh Oetarid Sadino, Pengantar Ilmu Hukum, Cet. ketigapuluh. Jakarta: Pradnya Paramita, 2004
- Lukman Hakim, *Filosofi Kewenangan Organ dan Lembaga Daerah*, Setara Press:Malang, 2012.
- McLaughlin dan Oliver Joseph, 2018, *Electoral Justice System: Assessment Guide*, Stockholm.
- Moeljatno, 2002, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Jakarta, Rineka Cipta
- Minan, Ahsanul, 2019, *Refleksi Sistem dan Praktek Penegakan Hukum Pemilu di Indonesia, Jurnal Bawaslu Serial Evaluasi Penyelenggaraan Pemilu Serentak 2019: Perihal Penegakan Hukum Pemilu*, Jakarta: Bawaslu
- Muhammad Nazir, 1985, *Metode Penelitian*, Jakarta: Ghalia Indonesia.
- M. Solly Lubis, 1994, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung.
- Moh. Kusnardi dan Haimaily Ibrahim, Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia, Cet. Kelima, Jakarta: Pusat Studi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 1983
- Muhtar Said, *Asas-Asas Hukum Administrasi Negara*, Thafa Media:Yogyakarta. 2019
- Ridwan HR. *Hukum Administrasi Negara Edisi Revisi*, Rajawali Pers:Jakarta, 2011.

- Shinta Febrian dan Titik Triwulan, 2010, *Perlindungan Hukum bagi Pasien*, Jakarta, Prestasi Pustaka
- Soekanto, Soerjono, 2004, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta: Raja Grafindo.
- Soerjono Soekanto, Abdulkadir Muhammad, 2004, *Pengantar Penelitian Hukum Dan Penelitian Hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Soerjono Soekanto, 1989, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta, Universitas Indonesia.
- Topo Santoso dan Ida Budhiati, 2019, *Pemilu Di Indonesia Kelembagaan, Pelaksanaan, Dan Pengawasan*, Jakarta Timur; Sinar Grafik
- Utrecht, 1962, *Pengantar Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Jakarta Ichtiar.
- Wahyono, Padmo, 1985, *Masalah Ketatanegaraan Indonesia Dewasa Ini*, Jakarta, Ghalia Indonesia
- Usep Ranawijaya, *Hukum T'ata Negara Indonesia Dasar- dasarnya*, Jakarta: Ghalia Indonesia, 1983
- W.JS. Poerwadarminta diolah kembali Pusat Bahasa Departemen Pendidikan Nasional., Ed, *Kamus Besar Bahasa Indonesia Cetakan Ketiga*, Balas Pustaka:Jakarta, 2006.
- Zainuddin Ali. 2015. "*Metode Penelitian Hukum*". Jakarta: Sinar Grafika.

## **Undang-Undang**

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2011 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik, (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 8)

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 2, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4801)

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2012 tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5316)

Undang-Undang Republik Indonesia No.7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum

Peraturan DKPP No. 2 Tahun 2017

Peraturan Bawaslu No 4 Tahun 2019