

**ANALISIS YURIDIS PENERAPAN DIVERSI OLEH KEPOLISIAN  
TERHADAP ANAK PELAKU TINDAK PIDANA PENCABULAN  
(Studi Di Wilayah Hukum Kepolisian Sektor Bandar Pulau)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**AZWAR FATLHI BATUBARA**  
**NPM : 71220123097**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**ANALISIS YURIDIS PENERAPAN DIVERSI OLEH KEPOLISIAN  
TERHADAP ANAK PELAKU TINDAK PIDANA PENCABULAN  
(Studi Di Wilayah Hukum Kepolisian Sektor Bandar Pulau)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**AZWAR FATLHI BATUBARA**  
**NPM : 71220123097**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Oktober 2024

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof.Dr.H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S.,CN)

(Dr. Marlina, S.H., M.Hum)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Analisis Yuridis Penerapan Diversi Oleh Kepolisian Terhadap Anak Pelaku Tindak Pidana Pencabulan (Studi Di Wilayah Hukum Kepolisian Sektor Bandar Pulau)**”. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
4. Bapak Prof.Dr.H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S.,CN selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Ibu Dr. Marlina, S.H., M.Hum sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
6. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
8. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Agustus 2024  
Penulis

**Azwar Fatlhi Batubara**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	12
D. Kerangka Teori dan Konseptual .....	13
1. Kerangka Teori.....	13
2. Kerangka Konseptual .....	25
E. Keaslian Penelitian .....	26
F. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	29
2. Sumber Data .....	30
3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....	31
4. Analisis Data .....	33
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM TENTANG DIVERSI KEPOLISIAN TERHADAP TINDAK PIDANA PENCABULAN OLEH ANAK .....</b>	<b>35</b>
A. Tindak Pidana Pencabulan.....	35
B. Anak Sebagai Pelaku dan Korban Tindak Pidana Pencabulan .....	47
1. Anak Sebagai Pelaku Pencabulan .....	47
2. Anak Sebagai Korban Pencabulan.....	53
C. Pada Tingkat Penyidikan Perkara Anak Yang Terlibat Dalam Perbuatan Cabul .....	59

<b>BAB III : PENERAPAN DIVERSI KEPOLISIAN TERHADAP TINDAK PIDANA PENCABULAN OLEH ANAK .....</b>	<b>68</b>
A. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Pencabulan Oleh Anak.....	68
B. Penyelesaian Perkara Anak Yang Melakukan Pencabulan.....	76
C. Proses Diversi Pada Tingkat Penyidikan Perkara Anak yang Telibat dalam Tindak Pidana Pencabulan	91
<b>BAB IV : HAMBATAN DALAM PENERAPAN DIVERSI KEPOLISIAN TERHADAP TINDAK PIDANA PENCABULAN OLEH ANAK .....</b>	<b>100</b>
A. Hambatan Kepolisian dalam Penerapan Diversi Terhadap Tindak Pidana Pencabulan .....	100
B. Upaya Kepolisian Sektor Bandar Pulau dalam Melindungi Anak Korban Pencabulan.....	110
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>123</b>
A. Kesimpulan .....	123
B. Saran.....	124

**DAFTAR PUSTAKA.**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abidin, Zainal, *Hukum Pidana I*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2017.
- Adi, Rianto, *Metodologi Penelitian Sosial dan Hukum*, Granit, Jakarta, 2014.
- Adji, Oemar Seno, *Hukum-Hukum Pidana*, Erlangga, Jakarta, 2014.
- Ali. Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019.
- Ashshofa, Burhan, *Metode Penelitian Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2014
- Arief. Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*. PT. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Atmasasmita, Romli, *Problem Kenakalan Anak-anak Remaja*, Armico, Bandung, 2013.
- Aziz, Aminah, *Aspek Hukum Perlindungan Anak*. Medan: Universitas Sumatera Utara USU Pers. Medan, 2008
- Bunadi Hidayat, *Pemidanaan Anak Di Bawah Umur*, Alumni, Bandung, 2009.
- Dellyana, Shanty, *Wanita dan Anak Di Mata Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2018.
- Djunaedi, Eddy, *Beberapa Pedoman Pemidanaan Dan Pengamatan Narapidana*: Ghalia Indonesia, Jakarta, 2011.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015
- Friedmann, W. *Teori dan Filsafat Hukum : Telaah Kritis atas Teori-Teori Hukum (Susunan I)*, Rajawali Press, Jakarta, 2016
- Gosita, Arief, *Perlindungan Anak Korban Kekerasan*. Lembaga Advokasi Anak Indonesia. Medan, 2011

- Gultom, Maidin, *Perlindungan Hukum Terhadap Anak dalam Sistem Peradilan Pidana Anak di Indonesia*. Refika Aditama, Jakarta, 2018
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2016.
- Harahap, M. Yahya, *Pembahasan Permasalahan Penerapan KUHP Penyidikan dan Penuntutan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2000
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta, Jakarta, 2010.
- Huda. Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2018
- Jauhari, Iman, *Advokasi Hak-Hak Anak (Ditinjau dari Hukum Islam dan Peraturan Perundang-Undangan)*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2008
- Jonkers, *Buku Pedoman Pidana Hindia Belanda*, Bina Aksara, Jakarta, 2017.
- Kanter, EY dan SR. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Stora Grafika, Jakarta, 2012
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 1992
- Kartono. Kartini, *Pathologi Sosial*, PT. Raja Grafindo, Jakarta, 2013
- Khair, Abul dan Mohammad Eka Putra, *Pemidanaan*, Usu Press, Medan, 2011.
- Lamintang, P.A.F., *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.
- Lamintang, P.A.F., dan Theo Lamintang, *Kejahatan Terhadap Nyawa, Tubuh dan Kesehatan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012
- Loudoe, John Z, *Fakta Dan Norma Hukum Acara*, Bina Aksara. Surabaya. 2014
- Marlina, *Hukum Penitensier*, Refika Aditama, Bandung, 2011.
- ; *Peradilan Pidana Anak di Indonesia Pengembangan Konsep Diversi dan Restorative Justice*, Refika Aditama, Bandung, 2010.
- ; *Peradilan Pidana Anak di Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2009.



- Madong, Maulana Hassan, *Pengantar Advokasi dan Hukum Perlindungan Anak*, Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta, 2010
- Marpaung, Leden, *Tindak Pidana Nyawa dan Tubuh*, inar Grafika, Jakarta, 2015.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- Muladi, *Dampak Disparitas Pidana Dan Usaha Mengatasinya*, Alumni, Bandung: 2000.
- Muladi dan Barda Nawawi, *Teori-teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2008.
- Mulyadi, Mahmud, dan Feri Antoni Subakti, *Politik Hukum Pidana Terhadap Kejahatan Korporasi*, Sofmedia, Jakarta, 2010
- Mulyadi, Lilik, *Seraut Wajah Putusan Hakim Dalam Hukum Acara Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2010
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.
- Nusantara, Abdul G. *Hukum dan Hak-Hak Anak*, Rajawali, Jakarta, 2016
- Prinst, Darwan, *Hukum Anak Indonesia* Citra Aditya Bakti, Bandung, 2017
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana Penjara Di Indonesia*, PT. Refika Aditama, Bandung, 2016
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana Di Indonesia*, Eresco, Bandung, 2013.
- Prodjohamidjodjo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indoensia*, Paradnya Paramita, Jakarta, 2016
- Purnianti, *Analisa Situasi Sistem Peradilan Pidana Anak (Juvenile Justice System) di Indonesia*, UNICEF, Indonesia, 2013
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007, halaman
- Sambas, Nandang, *Pembaharuan Sistem Pemidanaan Anak di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2010.

Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014

Sholeh, Soeaidy, *Dasar Hukum Perlindungan Anak*, CV. Novindo Pustaka Mandiri, Jakarta, 2011

Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Pers, Jakarta, 2016.

-----, *Penelitian Hukum Normatif "Suatu Tinjauan Singkat"*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.

Soemitro, Ronny Hanitijo, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014

Soetodjo, Wagiaty, *Hukum Pidana Anak*, PT Refika Aditama Bandung, 2010.

Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2007.

-----; *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2000

Suparni, Niniek, *Eksistensi Pidana Denda dalam Sistem Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.

Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.

Waluyo, Bambang, *Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018

Yusmandi, Ali, *Penuntutan Hapusnya Kewenangan Menuntut Dan Menjalankan Pidana*, Pedoman Ilmu Jaya. Jakarta. 2015

## **B. Internet**

Anjar Nawan. *Konsep Diversi dan Restorative Justice*, iunduh melalui <https://anjarnawanyep.wordpress.com>, diakses Sabtu, 13 Juli 2024, Pukul 15.40 Wib.

## **C. Jurnal.**

Bariah, Chairul, "Perluasan Pertanggungjawaban Terhadap Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak" *Syiah Kuala Law Journal* Vol.1 No. 3 Desember 2017

- Dyan, Antory Royan, "Pranata Hukum", *Jurnal Ilmu Hukum Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Bandar Lampung*, vol 7 No. 1 , Januari 2018.
- Effendi, Syahrial *et al.*, "Pelaksanaan Diskresi Oleh Polisi Dalam Proses Penyidikan Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Republik Indonesia", *Jurnal Pionir LPPM Universitas Asahan*. Vol. 6, No. 2 (May 20, 2020),
- Guntur Priyantoko, Penerapan Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Unjuk Rasa," *DE LEGA LATA: Jurnal Ilmu Hukum*, vol. I. No. 1 Januari-Juni, March 4, 2016.
- Haji, Son *et al.*, "Implementasi Kewenangan Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Tindak Pidana Di Polres Demak Jawa Tengah", *Jurnal Hukum Khaira Ummah*, vol. 13, No. 1 (March 17, 2018).
- Lesmana, CSA. Teddy, "Mediasi Penal Sebagai Alternatif Penyelesaian Perkara Pidana Dalam Perspektif Pembaharuan Sistem Peradilan Pidana Indonesia", *Jurnal Rechten : Riset Hukum Dan Hak Asasi Manusia*, Vo.1 Nomor 1 Thn 2019.
- Lasmadi, Sahuri. "Mediasi Penal Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia", *Jurnal Hukum Inovatif Nomor II Mei-Agustus 2018*.
- Marlina, *Penerapan Konsep Diversi Terhadap Anak Pelaku Tindak Pidana Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak*, *Jurnal Equality*, Vol. 13 No. 1 Februari 2008.
- Mayasari."Implementasi Diversi Terhadap Pelaku Tindak Pidana Anak", *Jurnal Ilmu Huum*, Vol.1 Nomor 20, (2020).
- Mulyadi, Lilik. "Penyelesaian Perkara Di Luar Pengadilan Melalui Dimensi Mediasi Penal (*Penal Mediation*) Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia", *Jurnal Konsitutsi*, Vol.1 No.1 Thn 2020.
- Said, Abbas, "Tolak Ukur Penilaian Penggunaan Diskresi Oleh Polisi Dalam Penegakan Hukum Pidana", *Jurnal Hukum Dan Peradilan*, Vol. 1, no. 1 (March 30, 2018).
- Zaki Ulya *et al.*, *Pertanggungjawaban Pejabat Pemerintahan Dalam Menetapkan Diskresi (Studi Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 25/PUU-XIV/2016)*, *Jurnal Hukum IUS QUIA IUSTUM*, Vol. 24, no. 3 (2017).

#### **D. Peraturan Perundang-Undangan**

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2016 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perubahan kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak menjadi Undang-Undang.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Anak, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 153