

# **IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PERKOTAAN (P2KP) DALAM MENGATASI KEMISKINAN**

**(Studi Kasus pada Kelurahan Kota Matsum 3, Kecamatan Medan Kota, Kota Medan,  
Sumatera Utara)**

## **SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan sarjana**

**(S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Disusun oleh:**

**Riestu Fauzan Akbar**

**71200611026**



**ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

---

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Judul : Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan diPerkotaan (P2KP)  
dalam Mengatasi Kemiskinan**

**Nama : Riestu Fauzan Akbar**  
**NIM\NPM : 71200611026**  
**Program Studi : Ilmu Administrasi Negara**

Menyetujui :

Pembimbing I Pembimbing 2

Raden Deni Atmiral S.Sos,M.AP

Anuar Sadat S.Sos,M.SI

Diketahui Oleh :  
Ketua Program Studi

Disetujui :  
Dekan

Mardiansyah S.Sos,M.M

Ridwan Nasution S.Sos,M.Kom.I

**FAKUTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGAM ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

---

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan Panitia Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu administrasi negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Islam Sumatera Utara

Hari :  
Tanggal :  
Jam :  
Tempat : Ruang Sidang FISIP – UISU Medan

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua : ( )  
Sekretaris : ( )  
Pembimbing I : Raden Deni Atmiral S.Sos, M.AP ( )  
Pembimbing II : Anuar Sadat S.Sos, M.Si ( )  
Penguji I : ( )  
Penguji II : ( )

## SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Riestu Fauzan Akbar

NPM : 71200611026

Mahasiswa Prodi : Ilmu administrasi negara

Akademik :2023/2024

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

**“Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan (P2KP) dalam Mengatasi Kemiskinan”**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Medan, Juni 2024

(Materai 10.000)

Riestu Fauzan Akbar

71200611026

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan diPerkotaan (P2KP) dalam Mengatasi Kemiskinan”.Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Sosial pada program studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena dengan penuh rasa syukur dan hormat, penulis mengucapkan terimakasih kepada kedua orang tua, Ayahanda Chairul Anwar dan Ibunda Rosmilidar yang telah memberikan do'a, kasih sayang serta dukungan yang tiada hentinya sehingga penulis mampu menghadapi segala kesulitan dan hambatan yang ada hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis berharap dengan selesainya skripsi ini dapat menjadi bentuk penghormatan atas perjuangan dan kasih sayang yang telah diberikan.

Penulis menyadari bahwa dalam proses pengerjaan skripsi ini banyak mendapatkan bimbingan, bantuan dan saran dari berbagai pihak , oleh karena itu dalam kesempatan kali ini penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kakak, abang dan adik saya yang tak henti – hentinya memberikan Do,a dan dukungan serta kasih sayang yang tulus sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr.Safrida, S.E, M.Si, sebagai rektor UISU.
- 3.Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I, sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Mardiansyah, S.Sos, M.M, sebagai Kaprodi Ilmu Administrasi Negara
5. Bapak Raden Deni Atmiral, S.Sos, MAP, sebagai dosen pembimbing I yang telah banyak membantu memberi arahan dan saran sehingga skripsi ini dapat selesai.
6. Bapak Anuar Sadat S.Sos, M.Si, sebagai dosen pembimbing II yang telah banyak membantu memberi arahan dan saran sehingga skripsi ini dapat selesai.
7. Seluruh dosen serta pegawai diruang lingkup Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UISU.\
8. Terima kasih buat Zahrani Nabilah, terima kasih karena telah menjadi sosok yang rumah bagi saya yang senantiasa menjadi penyemangat, pendengar keluh kesah dalam penulisan skripsi ini.

8. Kepada Teman-teman seperjuangan AKMJ Mantap” dan Sipaling Nongki yang selalu menemani dan mendukung penulis dalam menyelesaikan Skripsi.

9. Kepada Teman-teman PC Ikatan Pelajar Muhammadiyah Medan Area dan PW Sumatera Utara yang senantiasa memberikan dukungan dan supportnya.

Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Namun, Penulis akan terus belajar untuk mengembangkan wawasan tentang keilmuan agar kedepannya Penulis dapat menghasilkan karya yang lebih baik. Penulis juga sangat terbuka dengan saran dan kritik yang membangun untuk kebaikan Skripsi ini.

Medan, Juni 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	
<b>SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT.....</b>	
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	
<b>ABSTRACT.....</b>	
<b>DAFTAR ISI.....</b>	
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	
<b>DAFTAR LAMPIRA.....</b>	
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Pembatasan Masalah .....	4
1.4 Tujuan Penelitian.....	4
1.5 Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II URAIAN TEORITIS.....</b>	<b>6</b>
2.1 Teori Penelitian .....	6
2.2 Penelitian Terdahulu .....	29
2.3 Kerangka Berpikir .....	30
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
3.1 Metode Penelitian.....	32
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	
4.1.1 Sejarah Singkat Kantor Lurah Sudirejo II .....	
4.1.2 Letak Wilayah.....	
4.1.3 Luas wilayah dan kependudukan .....	
4.1.4 Tugas pokok dan fungsi .....	
4.1.5 Bagan Struktur Organisasi Kantor Lurah Kota Matsum 3.....	
4.1.6 Susunan Petugas kantor lurah Kota Matsum 3 .....	
4.2 Hasil penelitian.....	45
4.2.1 Pemahaman progam.....	
4.2.2 Tepat sasaran.....	

4.2.3 Tepat waktu.....	
4.2.4 Tercapainya tujuan.....	
4.2.5 Perubahan nyata .....	
4.3 Pembahasan .....	56
4.3.Impelemntasi Program Penanggulangan Kemiskinan .....	
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>59</b>
5.1 Kesimpulan.....	
5.2 Saran.....	
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Skema Kerangka Berfikir

Tabel 1.2 Data Informasi Peneliti

Tabel 1.3 Jadwal Pelaksanaan

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Bagan dan Struktur Kelurahan Kota Matsum 3

Gambar 2.2 Surat Ijin penelitian

Gambar 2.3 surat Balasan Penelitian

Gambar 2.4 Foto bersama narasumber

Gambar 2.5 Foto bersama narasumber

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	
Lampiran 2 Surat izin penelitian .....	
Lampiran 3 Surat balasan dari lokasi penelitian .....	
Lampiran 4 Dokumentasi dengan Aparatur Lurah.....	
Lampiran 5 Dokumentasi dengan Masyarakat.....	



## Daftar Pustaka

### 1. Buku :

Sugiyono (2009), Metode Penelitian Administrasi, dilengkapi dengan metode r&b. isbn : 979-8433-02-5

Dr.H.Tachjan, M.Si (2006), Implementasi Kebijakan Publik, isbn : 979-24-7422-6

Ardito Bhinadi (2017), Penanggulangan Kemiskinan &Pemberdayaan Masyarakat, isbn : 978-602-453-441-7

Dr. Bambang Rustanto,M.Hum (2015), Menangani Kemiskinan, isbn : 978-979-692-651-0

Dorodjatun Kuntjoro (1986), Kemiskinan di Indonesia

Dr. Yusriadi M.Si dan Misnawati (2016), Pengentasan Kemiskinan : Program Keluarga Harapan dan SocioPreneur

Prof. Dr. Ir. Keppi Sukesi, M.s, Gender dan kemiskinan di Indonesia.

Mulyanto Sumardi dan hans deter evers, Kemiskinan dan kebutuhan pokok.

Prof. Dr. Hj. Sutvastie Soemitro Remi dan Prof, Dr. Priyono Tjiptoberijanto, Kemiskinan dan ketidakmerataan di Indonesia.

Prof. Dr. H. Nashruddin Baidan, Upaya pengentasan kemiskinan dalam perspektif ekonomi islam

Jeremy seabrook, kemiskinan global : kegagalan model ekonomi neoliberalisme.

Edi Suharto. Ph.D, Kemiskinan dan perlindungan sosial di Indonesia.

Ahmadi, Abu 2002, Psikologi Sosial. Rineka Cipta.

Lestari, S. 2012. Psikologi Keluarga. Jakarta: Kencana

Bailey, KD. (1982). Methods of Social Research. Mew York: The Free Press. Sukmadinata.

Nana Syaodih, 2007. Metode Penelitian Pendidikan.Bandung: Rosdakarya

Moleong. 2007. Metode penelitian kualitatif. Bandung: Remaja Rosdakarta Hadari Nawawi. (2003) Manajemen Sumber Daya Manusia, Edisi Revisi, Yogyakarta, Bumi Aksara.

Gie, The Liang. 2002. Administrasi Perkantoran Modern. Liberty, Yogyakarta. Bungin, M.

Burhan. 2008. Penelitian Kualitatif. Jakarta: Kencana Prenada Media Group.

### 2. Jurnal

Dicky Djatnika Utama, Peranan Pendidikan dalam mengatasi kemiskinan.

Aan Zulyanto, Pendidikan dan pengentasan kemiskinan dalam pembangunan berkelanjutan (SDGs).

Rudy Susanto dan Indah Pangesti, Pengaruh Tingkat Pendidikan terhadap kemiskinan.

Journal UII, Dampak Pendidikan Terhadap Pengentasan Kemiskinan di Indonesia.

Sinarta Putra P. Surbakti, Analisis pengaruh tingkat pendidikan terhadap kemiskinan di Indonesia periode 2015 – 2021.

### **3. Kebijakan Pemerintah :**

Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 5 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Kemiskinan.

Undang – undang nomor 20 tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional

Pasal 31 Ayat 1 – 2 UUD 1945 Pasca Amandemen tahun 2022.

Perwali medan nomor 49 tahun 2023 tentang tugas peran fungsi kelurahan

## Lampiran 1

### **1. PERENCANAAN**

- a. Menurut Bapak apa latar belakang dilaksanakannya P2KP di kelurahan ini?
- b. Menurut bapak apa – apa saja nilai – nilai dan prinsip – prinsip yang harus dipegang dalam P2KP ini?
- c. menurut bapak p2kp dalam pelaksanaannya suda menerapkan nilai – nilai ataupun prinsip tersebut?
- d. apakah bapak/ibu ada diberikan pemahaman dari perangkat kelurahan mengenai program pemberdayaan masyarakat miskin?
- e. jika diberi pemahaman, apakah bapak/ibu mau terlibat didalam pelaksanaan program tersebut?

### **2. Pelaksanaan**


- a. Apakah menurut bapak program P2KP ini jelas dalam pelaksanaannya?
- b. Bagaimana proses pengujian kriteria kelayakan untuk ikut partisipasi dalam program p2kp?
- c. Bagaimana cara pemerintah kelurahan melakukan program pemberdayaan masyarakat miskin dengan tepat waktu?
- d. Menurut bapak apakah P2KP ini sudah efektif dilaksanakan untuk mendukung penanggulangan kemiskinan di perkotaan

### **3. Evaluasi**

- a. Kendala apa yang bapak lihat seing terjadi dalam pelaksanaan P2KP ini.
- b. Menurut bapak aakah p2kp memberikan perubahan yang positif di kelurshsn ini?
- c. Apakah menurut bapak P2KP ini sudah tepata sasarannya kepada masyarakat miskin?
- d. bagaimana cara pihak kelurahan mengukur bahwa program ini sudah berjalan dengan baik

Lampiran Gambar

Surat Izin Penelitian



الجامعة الإسلامية سومطرة الشمالية  
**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. SM. Raja - Teladan Medan 20217

---

Nomor : 189/E/1.03/VI/2024  
Lamp : -  
Hal : **Izin Penelitian**

Medan, 17 Dzulhijjah 1445H  
24 Juni 2024M

Kepada Yth : Bapak Lurah Kelurahan Kota Matsum III Kec. Medan Kota  
Jln. Ramlan Yatim No. 6  
Di,-  
**Medan**


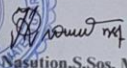
Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan Hormat,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara  
bahwa :

Nama : Riestu Fauzan Akbar  
Tpt Tgl Dan Lahir : Medan, 20 Oktober 2002  
NPM : 71200611026  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Alamat : Jln. Laksana Gg. H. Syafaih No. 40 B

Adalah benar Mahasiswa FISIP UISU Medan, mohon kiranya yang bersangkutan, dapat mengambil Data guna menyelesaikan Penelitian Skripsi dengan judul. **'Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan Di Perkotaan ( P2KP) Dalam Mengatasi Kemiskinan'**, maka dengan ini mohon kepada Bapak/Ibu berkenan memberikan izin kepada Mahasiswa kami tersebut.

Demikian hal ini kami sampaikan atas kerjasama diucapkan terima kasih.

 Wassalam  
Dekan,  
  
**Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I**

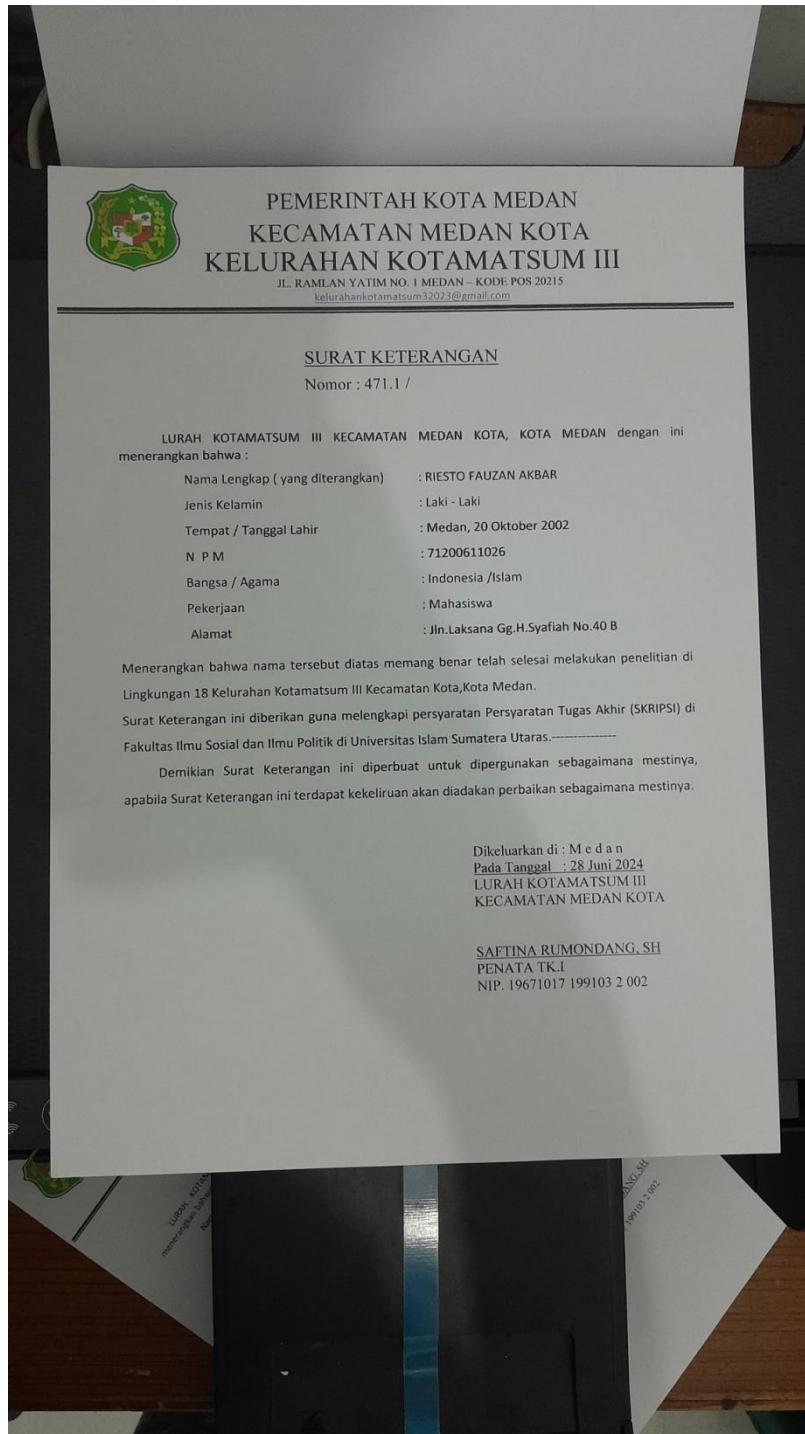
**Tembusa:**  
1. Peringgal

Website : [fisip.uisu.ac.id](http://fisip.uisu.ac.id) - Email : [admin@fisip.uisu.ac.id](mailto:admin@fisip.uisu.ac.id)



Lampiran Gambar

Surat Izin Penelitian



Lampiran Gambar Wawancara



