

**TINJAUAN YURIDIS TINDAK PIDANA POLITIK UANG
DALAMPELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH**

(Studi Kasus Nomor 946 PK/Pid. Sus/2022/PN. Tng)

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Dalam Program Studi S1 Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara**

Oleh :

**M. RAYHANDI RAHIM
NPM:71190111059**

HUKUM/HUKUM PIDANA



UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA

FAKULTAS HUKUM

MEDAN

2023

RIWAYAT HIDUP

Nama : M. Rayhandi Rahim

Tempat / Tanggal Lahir : Medan / 5 September 2001

Jenis Kelamin : Laki-laki

Alamat : Jalan Helvetia Raya No. 206

Pekerjaan : Mahasiswa

Agama : Islam

Tamat SD : SD IT Al-Azhar Banda Aceh

Tamat SMP : MTsN Marabahan

Tamat SMU / Sederajat : MAN 3 Banda Aceh

Nama Orangtua Laki-Laki : Zulfan

Nama Orangtua Perempuan : Sari Nurliana Purba

Anak Ke- Dari : Ke- 1 Dari 2 Bersaudara

Tahun Masuk Di Fakultas Hukum : 2019

HORMAT SAYA

(M. Rayhandi Rahim)

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahin

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT segala rahmat dan karunia-Nya telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Politik Uang Dalam Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah (Studi Putusan Nomor 946 PK/Pid.Sus/2022/Pn Tng)”. Dengan petunjuk-Nya, berbagai pihak-pihak berkenan memberikan bantuan, bimbingan, dan kemudahan bagi penulis selama mengikuti studi, demikian juga dalam bimbingan dan penyelesaian skripsi ini.

Kesempatan ini ingin penulis gunakan untuk menyatakan terima kasih dan penghargaan kepada semua pihak, terkhususnya Ibu Safrida,SE.,M.Si, Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Dr.H.Danial Syah,SH.,MH dan Ketua Prodi S1 Ilmu Hukum Ibu Maria Rosalina,SH.,M.Hum yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk mengikuti studi dan dalam upaya menyelesaikan Program S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Selanjutnya, Penulis sangat berterima kasih kepada Ibu Hj. Susilawati, SH.,M.Hum (selaku dosen Pembimbing II) dan Bapak Rudi Alfahri Rangkuti, SH.,MH (selaku dosen Pembimbing I) yang telah memberikan bimbingan dan meluangkan waktu dalam penyelesaian

skripsi ini. Demikian juga terimakasih kepada Bapak/Ibu para Dosen dan para staf pegawai Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang memberikan bekal ilmu dan membantu Penulis dalam hal penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat kepada semuanya.

Renungan khidmat yang sedalam-dalamnya beserta do'a saya kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, saya berterimakasih kepada kepada Ayahanda Zulfan dan Ibunda Sari Nurliana Purba yang saya cintai selaku orangtua saya beserta saudari perempuan saya Zaina Dara Ar-Rahma yang saya sayangi yang telah memberi semangat kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan Skripsi ini. Dan saya berterimakasih kepada teman-teman saya yang telah berperan sedikit banyaknya telah membantu dan memberi saya semangat untuk menyelesaikan Skripsi yaitu Novi Tala Gita, Dinda Arini, Wardah Widya Said, Fadilla Afifah, Shafira Andini, Oliver Fernando Hutabarat, Dira Silvia, Khairunnisa, Dilla Setia Zuliyatika, Kholisa Mahda dan seluruh teman-teman seperjuangan saya Angkatan Tahun 2019 Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang tidak bias saya sebutkan satu persatu.

Kepada semua pihak yang telah membantu dan berpartisipasi dalam penulisan skripsi pada masa kuliah, Penulis ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya. Semoga Allah SWT membalas amal kebajikan tersebut. Aamiinn

Medan, 19 September 2023

Penulis

M. Rayhandi Rahim

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Definisi Operasional.....	9
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Gambaran Umum Tentang Pilkada.....	11
1. Pengertian Pilkada	11
2. Asas Pilkada	13
3. Tindak Pidana Pilkada.....	15
B. Gambaran Umum Tentang Tindak Pidana Politik Uang	17
1. Pengertian Tindak Pidana Politik Uang	17
2. Jenis-Jenis Tindak Pidana Politik Uang.....	29
3. Sanksi Tindak Pidana Politik Uang.....	22

4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Terjadinya Politik Uang	24
C. Tindak Pidana Politik Uang Menurut Kajian Islam	26
BAB III : METODE PENELITIAN	31
A. Objek Lokasi Penelitian	31
B. Spesifikasi Penelitian dan Metode Penelitian.....	31
C. Jenis Data dan Metode Pengumpulan Data.....	32
D. Analisis Data.....	34
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Jenis-Jenis Politik Uang Dalam Tindak Pidana Politik Uang Dalam Pilkada	35
B. Pertanggung jawaban Pidana Terhadap Pelaku Tindak Pidana Politik Uang Pada Putusan Nomor 946 PK/Pid.Sus/2022/Pn Tng	48
C. Pertimbangan Hukum Hakim Terhadap Tindak Pidana Politik Uang Pada Putusan Nomor 946 PK/Pid.Sus/2022/Pn Tng	58
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	84
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran.....	51

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- A. Djazuli, 2003, Fiqh Siyasah: Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah, Kencana, Jakarta
- Abu Abdul Halim Ahmad. S., Suap: Dampak dan Bahayanya Bagi Masyarakat, (Jakarta: Pustaka al-Kautsar, 2006)
- Adi Mansar Dan Muhamad Arifin. "Criminal Elections As An Efforts To Embrace Pancasila Democracy Towards Consumer Election In 2024", Dalam Jurnal Indonesia Education, Social Sciences And Research (IJESSR), Vol.3 Nomor 2. Desember 2021
- Bambang Sunggono, Metode Penelitian Hukum, PT. Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2003
- Bahder John Nasution, Metode Penelitian Ilmu Hukum, Bandung, Madar Maju, 2008
- Burhanuddin Muhtadi, 2013, Politik Uang Dan Dinamika Elektoral Di Indonesia: Sebuah Kajian Awal Interaksi Antara " Party-Id" Dan Patron-Klien, Jurnal Penelitian Politik, Vol.10, No.1
- C.S.T. Kansil dan Christine S T. Kansil, Pokok-Pokok Hukum, (Jakarta: Prandnya Paramita, 2004).
- Dedi Mulyadi, 2012, Kebijakan Legislatif tentang Sanksi Pidana Pemilu Legislatif Di Indonesia dalam Perspektif Indonesia, Gramata Publishing

Dian Permata Dan Daniel Zichron. 2018. *Petajalan Pencegahan Politik Uang Di Pilkada*. Jakarta Selatan Sindikasi Dan Demokrasi.

Djoko Prakoso, 1987, *Tindak Pidana Pemilu*, CV. Rajawali, Jakarta

Dr. Bambang Pornomo, S.H., 1988, *Orientasi Hukum Acara Pidana Indonesia*, Amarta Buku, Yogyakarta

Ervyn Kaffah dan Moh. Asyiq Amrulloh (eds), *Fiqh Korupsi: Amanah Vs Kekuasaan*, (NTB: Solidaritas Masyarakat Transparansi, 2003)

Edward Aspinall & Mada Sukmajati, *Politik Uang Di Indonesia* (Yogyakarta : Polgov), 2015

Fajlurrahman Jurdi, *Pengantar Hukum Pemilihan Umum*, Kencana, Jakarta

Ibrahim Z. Fahmi Badoh Abdullah Dahlan, ***Korupsi Pemilu di Indonesia***, (Jakarta Selatan: Indonesia Corruption Watch, 2010)

Indra Ismawan, 1999, *Money Politics Pengaruh Uang Dalam Pemilu*, Yogyakarta: Penerbit Media Presindo

Juliansyah Elvi, 2007, *Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah*, Bandung

Harahap Abdul Asri, 2005, *Manajemen dan Resolusi Konflik Pemilihan Kepala Daerah*, PT. Pustaka Cidesindo, Jakarta

Muhammad Amin Ibn Abidin, *Rad al Mikhtar Ala al Dar al Mukhtar Hashiyat Ibn Abidin*, Juz IV, (Beirut: Dar al Ihya', 1987)

Muhammad bin Ismail Kahlani Ash-Sau'ani, *Subul As-Salam*, (Bandung: Dahlan, tt.)

- NoengMuhadjir, MetodologiPenelitianKualitatif, (Yogyakarta :Rakersarin
1996)
- Prof. Dr. Jur. Andi Hamzah, 2008, Hukum Acara Pidana Indonesia,
SinarGrafika, Jakarta
- Prof. Muladi, S.H., dan Dr. BardaNawami, S.H., 1998, Teori-Teori dan
KebijakanPidana, Alumni, Bandung
- Ramlan Surbakti, 1992, *MemahamillmuPolitik*, PT. Grasindo, Jakarta
- Sidik Sunaryo, 2004, Kapita SelektasistemPeradilanPidana, UMM Press,
Malang
- Sulayman Ibn al-Ash'ath al-Sajastaniy Abu Dawud, Sunan Abi Dawud, (juz
II, No. 3580), (Beirut: Dar al Fikr, 2007)
- Soerjono dan H. Abdurrahman, 2003, Metode Penelitian Hukum,
RinekaCiptam Jakarta
- Tjahjo Kumolo, 2015, Politik Hukum PilkadaSerentak, Bandung, PT Mizan
Publika
- Varia PeradilanMajalah Hukum Tahun XXI No. 251 Oktober 2006,
IKATAN HAKIM INDONESIA (IKAHI), Jakarta
- Varia PeradilanMajalah Hukum Tahun XXI No. 252 November 2006,
IKATAN HAKIM INDONESIA (IKAHI), Jakarta
- Yesmil Anwar dan Adang, 2009, SistemPeradilanPidana (Konsep,
Komponen, dan Pelaksanaannya dalam Penegakan Hukum di
Indonesia), Widya Padjajaran, Bandung

Yusdianto, *Identifikasi Potensi Pelanggaran Pemilihan Kepala Daerah (Pemilukada) dan Mekanisme Penyelesaiannya*. Jurnal Konstitusi Vol 2 Nomor 2, November 2010

B. Jurnal

Eka Vidya Putra, *“Money Politics Dalam Penyelenggaraan Pemilihan Umum Di Kota Pariaman”*, (Jurnal Socius, Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang), 2017

Towards Consumer Election In 2024”, Dalam Jurnal Indonesia Education, Social Sciences And Research (IJESSR), Vol.3 Nomor 2. Desember 2021.

Burhanuddin Muhtadi, 2013, Politik Uang Dan Dinamika Elektoral Di Indonesia: Sebuah Kajian Awal Interaksi Antara “ Party-Id” Dan Patron-Klien, Jurnal Penelitian Politik, Vol.10, No.1

C. Undang-Undang

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP)

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana (KUHAP)

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015
Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati dan Walikota Menjadi Undang-Undang

Undan-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur dan
Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati, Walikota dan Wakil
Walikota

Putusan Pengadilan Nomor 946 PK/Pid.Sus/2022/PnTng