

**PERAN DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK KELUARGA
BERENCANA DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK
(Studi Kasus Pada Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga
Berencana (DPPKB) Kabupaten Aceh Tenggara)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam Program
Studi S1 Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

**FIONI AQIDAH
NPM : 71200111133**

ILMU HUKUM / HUKUM PIDANA



**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS HUKUM
MEDAN
2023**

PERSETUJUAN PENELITIAN PENULISAN SKRIPSI

1. Nama : Fioni Aqidah
2. Tempat/Tanggal Lahir : Kutacane, 22 April 1999
3. Nomor Pokok Mahasiswa : 71200111133
4. Program Studi/Bagian : Ilmu Hukum/Hukum Pidana
5. Jumlah SKS/MK telah lulus : SKS/ MK
6. Dosen Wali :
7. Judul Skripsi :

**PERAN DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK.**

**(Studi Kasus Pada Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga
Berencana Kabupaten Aceh Tenggara)**

8. Dosen Pembimbing : 1. Hj. Susilawati, S.H., M.Hum ()
2. Maria Rosalina, S.H., M.Hum ()
9. Dosen Pembahas : Syarifuddin, S.H, M.H ()

Medan 08 Juli 2023

Pemohon

(Fioni Aqidah)

Mengetahui
A.n. Dekan
Pembantu Dekan I

Mengetahui
Ketua Prodi S1 Ilmu Hkum

Disetujui
Ketua Bagian

(Dr. Mustamam M.Ag) (Maria Rosalina, SH. M.Hum) (Hj. Susilawati, SH. M.Hum)

BERITA ACARA BIMBINGAN PROPOSAL SKRIPSI

Nama : Fioni Aqidah
Nomor Pokok Mahasiswa : 71200111133
Program Studi/Bagian : Hukum/Hukum Pidana
Dosen Pembimbing I : Hj. Susilawati, S.H., M.Hum
Judul Skripsi : **PERAN DINAS PENGENDALIAN
PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA DALAM
PENANGANAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN DAN
ANAK (Studi Kasus Pada Dinas
Pengendalian Penduduk Dan
Keluarga Berencana Kabupaten
Aceh Tenggara)**

No	MATERI BIMBINGAN	PEMBIMBING I	
		TANGGAL	PARA F
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			

10.			
-----	--	--	--

Mengetahui
Ketua Bagian Hukum Pidana

(Hj. Susilawati, S.H., M.Hum)

BERITA ACARA BIMBINGAN PROPOSAL SKRIPSI

Nama : Fioni Aqidah
Nomor Pokok Mahasiswa : 71200111133
Program Studi/Bagian : Hukum/Hukum Pidana
Dosen Pembimbing II : Maria Rosalina, S.H., M.Hum.
Judul Skripsi : **PERAN DINAS PENGENDALIAN
PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA DALAM PENANGANAN
KASUS KEKERASAN TERHADAP
PEREMPUAN DAN ANAK (Studi
Kasus Pada Dinas Penendalian
Penduduk Dan Keluarga Berencana
Kabupaten Aceh Tenggara)**

N O	MATERI BIMBINGAN	PEMBIMBING II	
		TANGGAL	PARAF
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

Mengetahui
Ketua Bagian Hukum Pidana

(Hj. Susilawati, S.H., M.Hum)

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT, Karena dengan rahmat, taufik, hidayah dan inayah-Nya sehingga penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan, selanjutnya Sholawat beriringkan salam penulis tujukan kepada Junjungan Nabi Muhammad Sallallahu'alaihiwasallam yang telah membawa ummat-Nya dari Zaman Jahiliyah menuju Zaman Islamiyah.

Penulisan ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, Medan yang diberi judul: **“PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK (Studi Kasus Pada Dinas Penendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kabupaten Aceh Tenggara)”**. Ucapan terimakasih yang terdalam kepada kedua orangtua penulis Ayahanda M. Ridwan, SE, M.SI dan Ibunda Sutri Nazrah, yang telah membesarkan penulis dan memberikan semua dukungan sepenuh jiwa yang tiada henti baik material, moril, dan doa serta memberikan kebahagiaan sepanjang hayat penulis, kemudian pelajaran yang berharga dalam hidup penulis.

Pada kesempatan ini juga peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Dr. Safrida, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara, Bapak Dr. Marzuki, SH., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum UISU Medan, Bapak Dr. Mustamam, M.Ag, sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik dan Dakwah Islamiah Fakultas Hukum UISU Medan, Ibu Nurasih Harahap SH., M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola Fakultas Hukum UISU Medan, Bapak Drs. Sutarni, M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni dan Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum UISU

Selanjutnya penulis berterimakasih kepada Ibu Hj. Susilawati, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan melaungkan waktu dalam penyelesaian skripsi ini dan Ibu Maria Rosalina, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan saran, bimbingan dan nasehat sampai tahap akhir penulisan skripsi ini.

Rekan-rekan satu angkatan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sumatera Utara yang telah memberikan dukungan moral maupun material kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Dalam penyusunan Skripsi ini tentunya masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan, sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran demi perbaikan Skripsi ini. Penulis berharap Skripsi ini bermanfaat

bagi pembaca dan dapat menjadi bahan masukan bagi yang ingin melakukan penelitian sejenisnya.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari sempurna. Apabila terdapat kesalahan penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Akhir kata penulis memanjatkan doa dan syukur yang tak terhingga kehadiran Allah Subhana Wa Ta'ala atas segala kemudahan yang diberikan dan semoga keberkahan selalu dilimpahkan kepada semua.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Medan, Juli 2023

Penulis

Fioni Aqidah

NPM: 71200111133

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Nama : Fioni Aqidah
NPM : 71200111133
Tempat / Tanggal Lahir : Kutacane, 22 April 1999
Alamat : Desa Kuta Seri Kecamatan Babel
Kabupaten Aceh Tenggara
Pekerjaan : Mahasiswi
Agama : Islam
Jenis kelamin : Perempuan
Nama Ayah : M. Ridwan, SE, M.SI
Nama Ibu : Sutri Nazrah
Anak Ke : 2 (dua) dari 4 (empat) Bersaudara
Tamat SD : Tahun 2011
Tamat SMP : Tahun 2014
Tamat SMA : Tahun 2017
Tahun Masuk Di Fakultas Hukum : Tahun 2020

Penulis

(Fioni Aqidah)

DAFTAR ISI

	Halaman
DAFTAR ISI	i
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Tinjauan Umum Tentang Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak.....	10
1. Sejarah Dinas Pemberdayaaan Perempuan dan Anak.....	10
2. Peran dan Fungsi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak.....	13
B. Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.....	16
1. Pengertian Kekerasan.....	16
2. Kekerasan terhadap Perempuan.....	18
3. Kekerasan Terhadap Anak.....	20
C. Kajian Hukum Islam Terhadap Kekerasan Perempuan dan Anak.....	21
1. Kekerasan Terhadap Perempuan Menurut	

Hukum Islam.....	21
2. Kekerasan Terhadap Anak Menurut Hukum Islam.....	28
BAB III : METODE PENELITIAN.....	36
A. Objek Penelitian.....	36
B. Sifat Penelitian.....	36
C. Metode Pendekatan.....	36
D. Teknik Pengumpulan Data.....	37
1. Sumber Data.....	37
2. Alat Pengumpulan Data.....	39
E. Analisis Data.....	40
F. Sistematika Penelitian.....	41
G. Jadwal Penelitian.....	42
BAB IV : PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....	44
A. Pengaturan Khusus Tentang Peran Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak.....	44
B. Peran Dinas Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kabupaten Aceh Tenggara Dalam Penanganan Kasus Terhadap Perempuan Dan Anak.....	55
C. Hambatan Dan Upaya Dinas Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak.....	60

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	70
A. Kesimpulan.....	70
B. Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdul Manan dan Ahmad Kamil, ***Penerapan dan Pelaksanaan: Pola Pembinaan dan Pengendalian Administrasi Kepaniteraan***, Direktorat Badan Peradilan Agama Mahkamah Agung Republik Indonesia Cet III, Jakarta 2007
- Abdul Rahman, ***Perempuan Tanpa Kekerasan dan Diskriminasi***, Alauddin University press Makassar, 2012
- Abdul Rahman, ***Perempuan, Antara Idealitas dan Realitas Masyarakat Perspektif Hukum Islam***.
- Ahmad Wardi Muslich, ***Hukum Pidana Islam***, Sinar Grafika, Jakarta, 2005
- Amran Suadi dan Mardi Candra, ***Politik Hukum: Perspektif Hukum Perdata dan Pidana Islam serta Ekonomi Syariah***, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2016
- Arani Amiruddin, ***Tubuh, Seksualitas, Dan Kedaulatan Perempuan; Bunga Rampai Pemikiran Ulama Muda***, cetakan I, Yayasan Rahima, Jakarta, 2002
- A.W. Munawwir dan Muhammad Fairuz, ***Kamus al-Munawwir***, Pustaka Prog-ressif, Surabaya, 2007.
- Bambang Sunggono, ***Metodologi Penelitian Hukum***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2001
- Cholid Narbuko dan Abu Achmadi, ***Metodologi Penelitian***, Bumi Aksara, Jakarta, 2001
- Ensiklopedia, ***Hukum Pidana Islam IV***, PT. Kharisma Ilmu, Bogor, 2008.
- Eti Nurhayati, ***Psikologi Perempuan dalam Berbagai Perspektif***, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2012
- Haryatmoko, ***Etika Komunikasi Manipulasi Media, Kekerasan & Pornografi*** Kunisius, Yogyakarta, 2007.
- Ikeu Tanziha MS, Hadi Utomo, dkk, ***Pedoman Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak bagi Lembaga Profesi***, CV. Permata Andika, 2019.
- I Ngurah Suryaman, ***Geneologi Kekerasan dan Pergolakan Subaltern: Bara di Bali Utara***, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2010

- John M. Echols, dan Hassan Shadily, **Kamus Indonesia Inggris**, Edisi Ketiga, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1992.
- L.M. Gandhi Lopian, **Disiplin Hukum yang Mewujudkan Kesetaraan dan Keadilan Gender**, Yayasan Pustaka Obor Indonesia, Jakarta, 2012
- Mardani, **Bunga Rampai Hukum Aktual**, Ghalia Indonesia, Bogor, 2009
- Milda Marlia, **Kekerasan Seksual Terhadap Isteri**, Pustaka Pesantren, Yogyakarta, 2007.
- Muhammad Ishar Helmi, **Gagasan Pengadilan Khusus KDRT**, Budi Utama, Yogyakarta, 2017
- Qurrotul Ainiyah, **Keadilan Gender Dalam Islam (Konvensi PBB Dalam Perspektif Madzhab Syafi'i)**, Cetakan I Jawa Timur: Kelompok Intrans Publising, 2015.
- Rizem Aizid, **Fiqih Keluarga Terlengkap**, Cetakan I, Laksana, Yogyakarta, 2018.
- Sedarmayanti & Syarifudin Hidayat **Metodologi penelitian**, Mandar Maju, Bandung, 2002
- Sugiyono, **Metode Penelitian Pendidikan: Pendekatan Kuantitatif**, Alfabeta, Bandung, 2009
- Soerjono Soekanto, **Pengantar Penelitian Hukum**, Universitas Indonesia Press, Jakarta, 1986.
- Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, **Penelitian Hukum Normatif**, Suatu Tinjauan Singkat, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003
- Tim Redaksi, **Kamus Bahasa Indonesia**, Pusat Bahasa, Jakarta, 2008
- Undang-undang No 23 tahun 2002 Tentang **Perlindungan Anak**, Visimedia, Jakarta, 2007
- W.J.S. Poerwadarminta, **Kamus Umum Bahasa Indonesia**, Lembaga Bahasa dan Budaya, Jakarta, 1954
- Zaitunah Subhan, **Kekerasan Terhadap Perempuan** Cet. I, Pustaka Pesantren, Yogyakarta, 2004

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-undang Nomor 23 tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak

Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2008 tentang Pornografi;

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah Tangga.

Peraturan Menteri Negara Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak RI. Nomor 01 Tahun 2010 tentang Standar Pelayanan Minimal (SPM) Bidang Layanan Terpadu bagi perempuan dan Anak Korban Kekerasan;

Qanun Aceh Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.

C. Jurnal

Abu Yazid Adnan Quthny, ***“Islam dan KDRT (Tinjauan Hukum Islam terhadap Praktek Kekerasan dalam Rumah Tangga),”*** AsySyari’ah, Jurnal Hukum Islam 4, no. 1, January 5, 2018.

Abu Dawud, ***Sunan Abi Dawud***, Vol. 1, Kairo, Dar alHadits, 1999.

Amirulloh, ***“Pendidikan Habitiasi Anak: Menelusuri Validitas Dan Menangkap Hadits Perintah Shalat Anak,”*** Jurnal, Didaktika Religia, Vol. 4 No. 1, 2016

Fauziah Kahar ***“Tinjauan Kriminologis Kejahatan Kekerasan Yang Dilakukan Bersama-Sama Di Muka Umum”*** Program Studi Hukum Pidana, Fakultas Hukum, Universitas Hasanuddin, Makasar Tahun 2014

Febriyanti, N. H., & Aulawi, A. (2021). *Kesadaran Hukum Masyarakat Terhadap Perkawinan Dibawah Umur Ditinjau Dari Undang-Undang No. 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan. Pro Patria: Jurnal Pendidikan, Kewarganegaraan, Hukum, Sosial, Dan Politik*, 4(1)

Jayusman, Shafra, Rahmat Hidayat, dkk, ***“Perspektif Masalah Suami Nusyuz Dalam Hukum Islam Dan Hukum Positif Di Indonesia,”*** Jurnal Muqaranah Vol. 6 No. 1, Juni 2022.

Misaroh, ***“Kekerasan Orangtua Dalam Mendidik Anak Perspektif Hukum Pidana Islam,”*** Jurnal Agama Dan Hak Azazi Manusia, Vol. 2 No. 2, Oktober 2013,

Mutmainah, **“Aspek hukum Islam Tentang Kekerasan Terhadap Perempuan,”** Jurnal Ilmiah Al-Syirah, Vol 5 No. 1, 31 August 2016.

M. Wisnu Khumaidi, **“Pemberian Hukuman Dalam Perspektif Pendidikan Islam,”** *An Naba: Jurnal Pemikiran Dan Penelitian Pendidikan Islam*, Vol. 3, No. 2, 2020.

Naning dan Ida Yulianti dan Zahiroh, **“Tindakan Memukul Dalam Mendidik Anak (Studi Analisa Kitab Tarbiyatul Aulad Fil Islam Tentang Hadits Riwayat Imam Abu Dawud Nomor 494),”** *At-Thufuly: Jurnal Pendidikan Anak Usia Dini*, Volume 1 Nomor 1, November 2020

Nurman Syarif, **“Kekerasan Fisik Dan Seksual (Analisis Terhadap Pasal 5 A Dan C No. 23 UU PKDRT Tahun 2004 Ditinjau Dari Perspektif Hukum Islam),”** Jurnal Al-Adalah, Vol. X No. 4, July 2012.

Siti Nurjanah, **“Keberpihakan Hukum Jurnal Studi Keislaman Islam Terhadap Perlindungan Anak,”** Jurnal Al-Adalah, Vol. 14, Nomor 2, 2017.

Syukron Mahbub, **“Kekerasan Terhadap Anak Perspektif HAM Dan Hukum Islam Serta Upaya Perlindungannya,”** Vol. 1 No. 2, Desember 2015.

D. Internet

<http://blogsindinovitasarisosiologi.blogspot.co.id/2015/02/definisi-konflik-dan-kekerasan-menurut.html> diakses pada 06 Mei 2023, jam 18.17 Wib

<https://www.tvonenews.com/daerah/sumatera/25705-terkait-tindak-asusila-terhadap-anak-di-aceh-tenggara-dppkb-dan-pppa-bersama-p2tp2a-kawal-korban-hingga-putusan-inkrah> Diakses pada tanggal 21 Juni 2023 pukul 11.32 Wib

<https://bpppa.kepriprov.go.id/images/data/BAB%20I.pdf> diakses pada tanggal 26 Mei 2023 Pukul. 23.30 Wib.

<https://www.cnnindonesia.com/nasional/20230525150609-12-953974/komnas-perempuan-catat-457895-kasus-kekerasan-sepanjang-2022>. Diakses pada 21 Juni 2023 Pukul 11.19 Wib.

LAMPIRAN

Dokumentasi wawancara Dengan Dinas Pengendalian Penduduk dan
Keluarga Berencana (DPPKB) Kabupaten Aceh Tenggara



