

**PELAKSANAAN MONITORING REALISASI KEUANGAN
PEMERINTAHAN KOTA BINJAI DALAM PENGGUNAAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(Studi pada Sekretariat Daerah Pemerintahan Kota Binjai)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

NOVI KESUMAWATI Br. LUBIS
NPM : 71220123022

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara



MAGISTER ILMU HUKUM

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**PELAKSANAAN MONITORING REALISASI KEUANGAN
PEMERINTAHAN KOTA BINJAI DALAM PENGGUNAAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(Studi pada Sekretariat Daerah Pemerintahan Kota Binjai)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

NOVI KESUMAWATI Br. LUBIS
NPM : 71220123022

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara

Medan, Februari 2024

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof.Dr. Mustamam, M.Ag

Dr. Mukidi, S.E., S.H., M.H

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: PELAKSANAAN MONITORING REALISASI KEUANGAN PEMERINTAHAN KOTA BINJAI DALAM PENGGUNAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (Studi pada Sekretariat Daerah Pemerintahan Kota Binjai). Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih.

Dalam kesempatan ini juga penulis mengucapkan terimakasih kepada Rektor Universitas Islam Sumatera Utara Ibu Dr. Safrida, SE.,MM, Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Bapak Dr. H. Danial Syah, SH.,MH, Wakil Dekan Bidang STK Ibu Nurasih Harahap, SH.,MH dan Wakil Dekan Bidang KAK Bapak Drs. Sutarni, SH.,M.Hum., Serta kepada Ketua Prodi S2 Ilmu Hukum Prof.DR.HM.Yamin Lubis,SH.,MS.,CN, atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan Program Pascasarjana di Universitas Islam Sumatera Utara.

Terimakasih yang sebesar-besarnya juga penulis sampaikan kepada Pembimbing I Prof. Dr. Mustamam, M.Ag., dan Pembimbing II Bapak Dr. Mukidi, S.E.,S.H.,M.H., yang dengan kesabaran memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis guna perbaikan dan kesempurnaan penulisan tesis ini. Juga kepada seluruh staff Biro Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas jasa dan budi baik yang telah diberikan kepada penulis. Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, akan tetapi sedikit harapan semoga skripsi yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya, khususnya bagi penulis dalam mengembangkan dan mengamalkan ilmu pengetahuan

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'amin
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Juli 2023

Penulis

NOVI KESUMAWATI Br. LUBIS

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	II
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	9
1. Kerangka Teori	9
2. Kerangka Konsep	24
E. Asumsi (Anggapan Dasar).....	26
F. Keaslian Penelitian	27
G. Metode Penelitian.....	29
1. Spesifikasi Penelitian	30
2. Metode Pendekatan	31
3. Alat Pengumpulan Data	31
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data.....	32
5. Analisis Data	33
BAB II : PENGATURAN KEWENANGAN MONITORING PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PEMERINTAHAN KOTA BINJAI	35
A. Gambaran Umum Kewenangan Pemerintah Daerah	35
1. Pengertian Kewenangan	35

2. Pengertian Pemerintah Daerah	45
3. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	53
B. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	59
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	65
D. Pengaturan Terhadap Kewenangan Monitoring Pengelolaan Keuangan Daerah Dalam Penggunaan APBD.....	68
BAB III : KENDALA-KENDALA YANG DIHADAPI PEMERINTAH KOTA BINJAI DALAM PELAKSANAAN MONITORING REALISASI KEUANGAN DALAM PENGGUNAAN APBD	79
A. Susunan Organisasi Pemerintahan Daerah Kota Binjai	79
B. Visi dan Misi Pemerintah Kota Binjai	82
C. Kendala Dalam Monitoring Realisasi Keuangan Dalam Penggunaan APBD	84
BAB IV : PELAKSANAAN MONITORING REALISASI KEUANGAN PEMERINTAHAN KOTA BINJAI.....	93
A. Tahapan-Tahapan Pengelolaan Keuangan Daerah di Kota Binjai.....	93
B. Bentuk Pelaksanaan Monitoring Realisasi Keuangan Pemerintah Kota Binjai Terhadap Penggunaan APBD	102
BAV V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	106
A. Kesimpulan.....	106
B. Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdul Wahab solichin, *Analisis kebijaksanaan, dari Formulasi Ke implementasi kebijaksanaan Negara*, Edisi Kedua, Bumi Aksara, Jakarta, 1997
- Andyan, *Hukum dan Kebijakan Publik*, Pustaka Prima, Meda, 2021
- Azis Hidayat, *Metode penelitian dan Teknik Analisis Data*, Salemba Baru, Jakarta, 2017
- Bagir Manan, *Wewenang Provinsi, Kabupaten dan kota dalam rangka Otonomi Daerah*, Fakultas Hukum Unpad, Bandung, 2000
- Badrudin, Rudy, *Ekonomika Otonomi Daerah*. UPP STIM YKPN, Yogyakarta, 2017
- Bambang Sunggono, *Hukum dan Kebijaksanaan Publik*, PT Karya Unipress, Jakarta, 1994
- Budi Winarno, *Kebijakan Publik; Teori Dan Proses*, PT. Buku Kita. Jakarta, 2007
- Dedi Nordiawan, *Akuntansi Sektor Publik*, Salemba Empat, Jakarta, 2006
- Djojuroto Kinayati dan M.L.A Sumayati. *Penelitian, Analisis dan Pedoman Apresiasi*, Nuansa Cendekia, Bandung, 2014
- Eny Kusdarini, *Dasar-Dasar Hukum Administrasi Negara Dan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik*, UNY Press, Yogyakarta, 2011
- Gaffar Afan,. *Politik Indonesia: Transisi Menuju Demokrasi*, Pustaka Pelajar, i. Yogyakarta, 2009
- Gede Edy Prasetya, *Penyusunan dan Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*, Penerbit Andi, Yogyakarta, 2005
- Indra Bastian, *Sistem Perencanaan dan Penganggaran Pemerintah Daerah Indonesia*, Salemba Empat, Jakarta, 2006
- Masri Singarimbun dan Sofian Effendi, *Metode Penelitian Survei*, LP3ES, Jakarta, 1997

Mazmanian, Sebatier dalam Solihin, *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. UPT Penerbitan: Universitas Muhammadiyah. 2018

Moh. Taufik, *Hukum Kebijakan Publik, Teori dan Praktis*, Penerbit Tanah Air Beta, Yogyakarta, 2022

Nur Basuki Winarnno, *Penyalahgunaan Wewenang dan Tindak Pidana Korupsi*, laksbang mediatama, Yogyakarta, 2008

_____, *Penyalahgunaan Wewenang Dalam Pemerintahan*, Mediatama, Yogyakarta, 2008

Pusat Pembinaan Bahasa Departemen Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakrta, 1994

Riant Nugroho Dwijowijoto, *Kebijakan Publik (Formulasi, Implementasi dan Evaluasi)*, PT Elex Media Komputindo, 2004

Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2018

Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015

Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, Rineka Cipta. Jakarta, 2006

_____, *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktik*. (Edisi. Revisi). Rineka Cipta, Jakarta, 2010

Sutrisno Hadi, *Metodologi Riset nasional*, Akmil, Magelang, 2017

Wahyudi Kumorotomo, *Etiko Administrasi Negara*, Edisi I, PT.Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang Undang Dasar Tahun 1945

Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah,

Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa

Peraturan Walikota Binjai Nomor 12 Tahun 2017 tentang Tata Cara Penganggaran, Pelaksanaan dan Penatausahaan, Pertanggungjawaban dan Pelaporan, Serta Monitoring dan Evaluasi Hibah dan Bantuan Sosial Yang Bersumber Dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah

Peraturan Walikota Binjai Nomor 4 Tahun 2020 tentang Tugas, Fungsi dan Tata Kerja Sekretariat Daerah Kota Binjai

C. Jurnal/Artikel/Disertasi/Tesis

Abdur Rahim, *Analisis Yuridis Perkembangan Kewenangan Pengawasan Pemerintah Pusat terhadap Pemerintah Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah*, Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan, JIIP, Vol. 6 No. 4, 2023

Edward, *Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah*, Jurnal Ilmu Pemerintahan Widyapraja, Vol. XLII No. 1, 2016

Ledyawati, *Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Sumber Daya Alam Pertambangan Minerba di Era Otonomi Daerah*, Jurnal Agegasi, Vol. 5 No. 1, 2017

Marlin Pareda, Julie J.Sondakh, Ventje, *Analisis Pengelolaan Keuangan Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Kepulauan Talaud*, Jurnal Pranata, Vol. 11 No. 1, 2016

R. Agus Abikusna, *Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah*, Jurnal Sosfilkom, Vol. XIII No. 1, 2019