

**TINJAUAN YURIDIS BAGI PELAKU USAHA YANG
MELAKUKAN JUAL RUGI YANG MENAKIBATKAN
PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT
(Studi Putusan Nomor 3/KPPU-L/2020)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

MUHAMMAD RAFIQ FARHAN
NPM : 71200123017

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata



MAGISTER ILMU HUKUM

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

**TINJAUAN YURIDIS BAGI PELAKU USAHA YANG
MELAKUKAN JUAL RUGI YANG MENAKIBATKAN
PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT
(Studi Putusan Nomor 3/KPPU-L/2020)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

MUHAMMAD RAFIQ FARHAN
NPM : 71200123017

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Desember 2022

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Ibnu Affan, SH.,MH

Adil Akhyar, SH.,MH

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: **“TINJAUAN YURIDIS BAGI PELAKU USAHA YANG MELAKUKAN JUAL RUGI YANG MENGAKIBATKAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT (Studi Putusan Nomor 3/KPPU-L/2020)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'amin Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Maret 2023

Penulis

Muhammad Rafiq Farhan

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	II
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	9
1. Kerangka Teori	9
2. Kerangka Konsep	23
F. Asumsi (Anggapan Dasar).....	26
G. Keaslian Penelitian	27
H. Metode Penelitian	30
BAB II : PENGATURAN HUKUM MENGENAI JUAL RUGI DALAM PERSAINGAN USAHA DI INDONESIA	36
A. Gambaran Umum tentang Jual Rugi	36
B. Gambaran Umum tentang Persaingan Usaha.....	41
C. Pengaturan Terhadap Jual Rugi Dalam Hukum Persaingan di Indonesia	52
BAB III : AKIBAT HUKUM BAGI PELAKU USAHA YANG MELAKUKAN PRAKTIK JUAL RUGI SEHINGGA MENGAKIBATKAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT	65
A. Gambaran Umum tentang Persaingan Usaha	

	Tidak Sehat	65
	B. Dampak Praktik Jual Rugi Terhadap Persaingan Usaha	68
	C. Saksi Hukum Terhadap Praktik Jual Rugi Yang Mengakibatkan Persaingan Usaha Tidak Sehat	71
BAB IV	: PERTIMBANGAN HAKIM DALAM KASUS JUAL RUGI YANG MENAKIBATKAN PERSAINGAN USAHA YANG TIDAK SEHAT SESUAI DENGAN PUTUSAN NOMOR 3/KPPU-L/2020.....	77
	A. Posisi Kasus Putusan Nomor 3/KPPU-L/2020	77
	B. Amar Putusan	89
	C. Pertimbangan Majelis Komisi dalam Memutuskan Perkara KPPU Nomor 3/KPPU-L/2020	90
	D. Analisa Terhadap Pertimbangan Majelis Komisi pada Putusan KPPU Nomor 3/KPPU-L/2020	102
BAB V	: PENUTUP.....	107
	A. Kesimpulan.....	107
	B. Saran.....	109

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Abdulkadir Muhammad, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2004

Andi Fahmi - Anggraini, Anna Maria Tri - Toha, Kurnia, *Hukum Persaingan Usaha Antara Teks dan Kontek*, Komisi Pengawas Persaingan Usaha, Jakarta, 2009

Arie Siswanto, *Hukum Persaingan Usaha*, Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2002

Arif Usman et al., *Naskah Akademik Rancangan Undang-Undang Tentang Larangan Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat*, Badan Keahlian Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, 2020

Ayudha D. Prayoga, et.al., *Persaingan Usaha dan Hukum yang Mengaturinya di Indonesia*, Proyek ELIPS, 2000, Jakarta

A.M. Tri Anggraini, *Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Tidan Sehat : Perse Illegal atau Rules of Reason*, FH-UI, Jakarta, 2008

Binoto Nadapdap, *Hukum Acara Persaingan Usaha*, Jala Permata Aksara, Jakarta, 2009

B.N Marbun, *Kamus Manajemen*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2003

Devi Meyliana, *Hukum Persaingan Usaha "studi konsep pembuktian terhadap perjanjian penetapan harga dalam persaingan usaha"*, Setara Press, Malang, 2013

Frank Fishwick, *Seri Strategi Manajemen Strategi Persaingan*, PT.Elex Media Komputindo, Jakarta, 1995

G. Widjaja, *Merger dalam Perspektif Monopol*, Rajawali Pers, Jakarta, 2002

- Hans Kelsen, *General Theory of Law and State*, diterjemahkan oleh Rasisul Muttaqien, Nusa Media, Bandung, 2011
- Hermansyah, *Pokok-Pokok Hukum Persaingan Usaha di Indonesia*, Kencana, Jakarta, 2008
- Jarot Widya Muliawan, *Tinjauan Kritis Regulasi Dan Implementasi Kebijakan P3MB*, Pustaka Ifada, Yogyakarta, 2008
- Justin Tumlison, *Predatory Pricing*, Institute for Economic Research, Munich, 2016
- Kasmir. *Dasar-Dasar Perbankan*. PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007
- Khudzaifah Dimiyati, *Teoritisasi Hukum Studi tentang Perkembangan Pemikiran Hukum di Indonesia 1945-1990*, Muhammadiyah University Press, Surabaya, 2005
- Komisi Pengawas Persaingan Usaha, *Pelaksanaan Pasal 20 Tentang Jual Rugi (Predatory Pricing)*, Jakarta, 2010
- Kwiek Kian Gie, *Saya Bermimpi Jadi Konglomerat*, PT. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1993
- Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*, Mataram University Press, 2020
- Muhammad Insan C. Pratama, *Kepastian Hukum dalam Production Sharing Contract*, Tesis, Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta, 2009
- Muhammad Syukri Albani Nasution, *Hukum dalam Pendekatan Filsafat*, Kencana, Jakarta, 2009
- Munir Fuady, *Hukum Anti Monopoli Menyongsong Era Persaingan Sehat*, PT.Aditya Citra Bakti, Bandung, 2010
- Musfata Kamal Rokan, *Hukum Persaingan Usaha Teori dan Praktiknya di Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010
- Mustafa Kamal Rokan, *Hukum Persaingan Usaha.*, Rajawali Pers, Jakarta, 2012

- M. Solly Lubis, *Dimensi-Dimensi Manajemen Pembangunan*, Mandar Maju, Bandung, 1996
- Ningrum Natasya Sirait dan Sebastian Pompe, *Ikhtisar Ketentuan Persaingan Usaha : Dilengkapi Dengan Dasar Peraturan Perundang-undangan di Bidang Persaingan Usaha*, The National Legal Reform Program (NLRP), Jakarta, 2010
- Patrick Bolton, Joseph F. Brodley, dan Michael H. Riordan, *Predatory Pricing: Strategy Theory And Legal Policy*, 1999
- Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2008
- Rachmadi Usman, *Hukum Acara Persaingan Usaha di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2013
- Ridho Jusmadi, *Konsep Hukum Persaingan Usaha*, Setara Press, Malang, 2014
- Roeslan Saleh, *Beberapa Asas Hukum Pidana Dalam Perspektif*, Aksara Baru, Jakarta, 1993
- R. Sheyam Khemani, *A Framework for the Design and Implementation of Competition Law and Policy*. World Bank and OECD, 1998
- Satjipto Rahardjo, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 1986
- Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015
- Sudikno Mertokusumo, *Penemuan Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2004
- Suhasril dan Mohammad Taufik Makarao, *Hukum Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat di Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010
- Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian, Suatu Pendekatan Praktik*, Rineka Cipta, Jakarta, 2006
- Susanti Adi Nugroho. *Hukum Persaingan Usaha di Indonesia*. Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014

Van Apeldoorn, *Pengantar Ilmu Hukum*, Pradnya Paramita, Cet: Kedua Puluh Empat, Jakarta, 1990

Zulfikri Suleman, *Demokrasi untuk Indonesia: Pemikiran Politik Bung Hatta*, PT. Kompas Media Nusantara, Jakarta, 2010

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja

Peraturan Pemerintah No 44 Tahun 2021 tentang Pelaksanaan Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.

Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 6 Tahun 2011 tentang Pedoman Pasal 20 (jual rugi).

Putusan KPPU Perkara Nomor: 03/KPPU-L/2020.

C. Jurnal/Artikel/Disertasi/Tesis

Adiwiya Imam Rahayu, *Dugaan Praktek Jual Rugi (Predatory Pricing) Dalam Industri Telekomunikasi di Indonesia Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat*, Tesis, Pascasarjana Ilmu Hukum, Universitas Indonesia, 2010

Fauzie Kamal Ismail, *Kepastian Hukum Atas Akta notaris Yang Berkaitan Dengan Pertanahan*, Tesis, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia, Depok, 2011

Fence M. Wantu, *Antinomi Dalam Penegakan Hukum Oleh Hakim*, *Jurnal Berkala Mimbar Hukum*, Vol. 19 No.3, 2007

Galuh Puspaningrum, *Hukum Persaingan Usaha; Perjanjian dan Kegiatan yang Dilarang dalam Hukum Persaingan Usaha di Indonesia*, Aswaja Pressindo, Yogyakarta, 2013

Muhammad Ambran Agus, *Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Procurement Atas Keputusan Tender Larangan Praktik*

monopoli Dalam Bidang Logistik, *Jurna De Facto*, Vol. 8 No. 2, 2022

Ni Luh Putu Diah Rumika Dewi, *Penerapan Pendekatan Rules of Reason Dalam Menentukan Kegiatan Predatory Pricing Yang Dapat Mengakibatkan Persingan Usaha Tidak Sehat*, *Jurnal Kertha Semaya*, Vol. 5 No. 2, 2017

Pan Mohamad Faiz, *Teori Keadilan John Rawls*, *Jurnal Konstitusi*, Vol. 6, No.1, April 2009

Rai Mantili, Hazar Kusmayanti, dan Anita Afriana, *Problematika Penegakan Hukum Persaingan Usaha Di Indonesia Dalam Rangka Menciptakan Kepastian Hukum*, *Jurnal Ilmu Hukum (Journal of Law) Padjajaran*, Vol. 3 No. 1, 2016

Rezmia Febrina, *Dampak Kegiatan Jual Rugi (Predatory Pricing) Yang Dilakukan Pelaku Usaha Dalam Perspektif Persaingan Usaha*, *Jurnal Selat*, Vol. 4 No. 2, 2017

Rizki Tri Anugrah Bhakti, *Perlindungan Hukum Oleh Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) Dari Praktek Dumping Akibat Perdagangan Internasional*, *Jurnal Cahaya Keadilan, Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Putra Batam*, Vol. 6 No. 1, 2000

R. Tony Prayogo, *Penerapan Asas Kepastian Hukum Dalam Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Hak Uji Materiil Dan Dalam Peraturan Mahkamah Konstitusi Nomor 06/Pmk/2005 Tentang Pedoman Beracara Dalam Penguujian Undang-Undang*, *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 13, No. 2

Tata Wijayanta, *Asas Kepastian Hukum, Keadilan dan Kemanfaatan Dalam Kaitannya Dengan Putusan Kepailitan Pengadilan Niaga*, *Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada Yogyakarta*, *Jurnal Dinamika Hukum* Vol. 14 No. 2, 2014

D. Internet

https://repository.uin-suska.ac.id/15674/8/8.%20BAB%20III__2018212IH.pdf