

**KONTRIBUSI BELANJA PEGAWAI SERTA BELANJA  
BARANG DAN JASA TERHADAP BELANJA  
OPERASI PEMERINTAH KOTA MEDAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas Dan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**Oleh**

**NAMA MAHASISWA : Nur Asiah Nasution**  
**NPM : 20.311041 / 71200311041**  
**PROGRAM PENDIDIKAN : STRATA SATU (S1)**  
**PROGRAM STUDI : Ekonomi Pembangunan**  
**KONSENTRASI : Ekonomi Regional**



**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
M E D A N  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**KONTRIBUSI BELANJA PEGAWAI SERTA BELANJA BARANG DAN  
JASA TERHADAP BELANJA OPERASI PEMERINTAH KOTA MEDAN**

Diajukan oleh :

**Nama : Nur Asiah Nasution**  
**NPM : 71200311041**  
**Jenjang : Strata-I (S1)**  
**Program Studi : Ekonomi Pembangunan**  
**Konsentrasi : Ekonomi Regional**

**Medan, Mei 2024**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**( M. Sahnan, S.E., M.M )**

**( Azhar Apriandi, S.E., M.M )**

**Ketua Jurusan Program Studi**

**( Dr. Milla Naeruz, S.E., M.Si )**

**Tanggal Sidang Meja Hijau :**

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
M E D A N  
2024**

## **SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

**Nama : Nur Asiah Nasution**

**NPM : 71200311041**

**Jurusan : Ekonomi Pembangunan**

**Fakultas : Ekonomi dan Bisnis**

**Program Studi : Strata-I (S1)**

**Judul Skripsi : KONTRIBUSI BELANJA PEGAWAI SERTA BELANJA BARANG DAN JASA TERHADAP BELANJA OPERASI PEMERINTAH KOTA MEDAN**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil kerja sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggung jawabkan sekaligus serta bersedia menerima sanksi akademis berdasarkan aturan dan tata tertib di Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak di paksakan.

**Medan, Mei 2024**  
**Hormat saya,**

**( Nur Asiah Nasution )**

## KATA PENGANTAR

“Bismillahi Rahmannir Rahim”

Syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“Kontribusi Belanja Pegawai Serta Belanja Barang dan Jasa Terhadap Belanja Operasi Pemerintah Kota Medan”** serta tidak lupa pula penulis ucapkan shalawat dan salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah banyak membantu :

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, S.E., M.Si sebagai Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Supriadi, S.E., M.M., M.Si sebagai Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Ibu Dr. Milla Naeruz, S.E., M.Si selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak M. Sahnan, S.E., M.M selaku Dosen Pembimbing I (satu) yang senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Bapak Azhar Apriandi, S.E., M.M selaku Dosen Pembimbing II (dua) yang juga telah meluangkan waktu memberikan penulis masukan dan kritikan yang membangun dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Bapak/Ibu dosen staff pengajar yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan hingga selesainya tugas akhir ini.

7. Bapak/Ibu Pimpinan Pemerintah Kota Medan yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian dalam rangka penyelesaian skripsi ini.
8. Teristimewa kepada kedua Orang tua tercinta Ayahanda dan Ibunda yang telah begitu sabar selalu memberikan semua kebutuhan, dukungan, motivasi, semangat dan kasih sayang serta doa restu yang tiada henti.
9. Kepada teman seperjuangan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Angkatan '20, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungan dan semangatnya.
10. Seluruh pihak-pihak yang telah banyak membantu penulis, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu kritik dan saran sangat diharapkan penulis untuk penyempurnaan tugas akhir dimasa mendatang. Akhir kata saya ucapkan Wabillahi Taufik Walhidayah. Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Medan, Mei 2024  
Penulis

Nur Asiah Nasution

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	3
1.3. Batasan dan Rumusan Masalah .....	4
1.3.1. Batasan Masalah.....	4
1.3.2. Rumusan Masalah .....	4
1.4. Tujuan Penelitian .....	4
1.5. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II LANDASAN TEORI .....	7
2.1. Uraian Teoritis .....	7
2.1.1. Belanja Operasi .....	7
2.1.1.1 Pengertian Belanja Operasi .....	7
2.1.1.2 Jenis-Jenis Belanja Operasi .....	8
2.1.2. Belanja Pegawai .....	10
2.1.2.1. Pengertian Belanja Pegawai .....	10
2.1.2.2 Gaji Pokok dan Tunjangan .....	10
2.1.2.3 Potongan .....	17
2.1.3. Belanja Barang dan Jasa .....	18

2.1.3.1. Pengertian Belanja Barang dan Jasa .....	18
2.1.3.2. Kategori Belanja Barang dan Jasa.....	19
2.2. Penelitian Terdahulu .....	21
2.3. Kerangka Konseptual .....	23
2.4. Hipotesis Penelitian.....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
3.1. Lokasi, Objek dan Waktu Penelitian.....	25
3.2. Populasi dan Sampel / Sumber Data .....	26
3.3. Definisi Operasional.....	27
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.5. Teknik Analisis Data.....	27
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM KOTA MEDAN .....</b>	<b>32</b>
4.1. Sejarah Provinsi Kota Medan .....	32
4.2. Letak Geografis Kota Medan.....	33
4.3. Batas wilayah Kota Medan.....	37
4.4. Keadaan Alam dan Penduduk Kota Medan.....	37
<b>BAB V ANALISIS DAN EVALUASI.....</b>	<b>41</b>
5.1. Analisis dan Evaluasi Data .....	41
5.1.1. Statistik Deskriptif .....	41
5.1.2. Uji Asumsi Klasik.....	42
5.1.3 Model Regresi .....	45
5.1.4 Uji Hipotesis.....	47
5.2. Pembahasan .....	49
5.2.1. Pengaruh Belanja Pegawai terhadap Belanja Operasi ..	49

5.2.2. Pengaruh Belanja Barang dan Jasa terhadap Belanja Operasi .....	49
5.2.3. Pengaruh Belanja Pegawai Serta Belanja Barang dan Jasa Terhadap Belanja Operasi.....	50
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....	52
6.1. Kesimpulan .....	52
6.2. Saran .....	52
DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	



## **DAFTAR TABEL**

<b>No.</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
I.1.	Belanja Pegawai, Belanja Barang dan Jasa serta Belanja Operasi Kota Medan Tahun 2019-2022 (dalam ribuan rupiah).....	3
II.1.	Penelitian Terdahulu.....	21
III.1.	Waktu Penelitian .....	25

## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
II.1.	Kerangka Konseptual .....	23

## DAFTAR PUSTAKA

- Ghozali, I. (2019). *Aplikasi Analisis Multivariate dengan Program SPSS*, Semarang: Penerbit Universitas Diponegoro.
- Halim, Abdul. (2018). *Teori EKonomi Makro*. Edisi 3. Jakarta: Mitra Wacana Media.
- Hidayat, T., Yusril, Y., Djuanda, A., & Afriyanti, D. (2019). Peranan Anggaran Belanja Barang dan Jasa Serta Belanja Pegawai Sebagai Alat Pengendalian Belanja Operasional pada Puskesmas Wanasari Kecamatan Cibitung Kabupaten Bekasi. *Jurnal Khazanah Ulum Ekonomi Syariah (JKUES)*, 3(2), 32-38. Retrieved from <http://ojs.sties-imamsyafii.ac.id/index.php/jkuesjournal/article/view/157>
- <https://bapenda.pemkomedan.go.id/>
- Keputusan Presiden Nomor 16 tahun 2018 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah
- Madona, Wenny Safitri. (2021). *Pengaruh Karakteristik Keuangan Pemerintah Daerah Terhadap Belanja Operasi pada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota yang Mengalami Pemekaran*. Tesis. Surakarta: Universitas Sebelas Maret.
- Mahsun, Mohammad. (2017). *Akuntansi Sektor Publik*. Edisi Ketiga. Yogyakarta: BPFE-. Yogyakarta.
- Mustoffa, Ardyan Firdausi. (2015). *Faktor-Faktor Karakteristik Pemerintah Daerah Yang Mempengaruhi Belanja Operasi (Studi pada Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2012)*. pp. 272-283.
- Nazir, Moh. (2017). *Metode Penelitian*. Bogor: Ghalia Indonesia
- Noor, Juliansyah. (2019). *Metodologi Penelitian: Skripsi, Tesis, Disertai, Dan Karya Ilmiah*, Edisi Pert. Jakarta: Kencana.
- Peraturan Direktorat Jendral Perbendaharaan No PER-20/PB/2020 Tentang *Pedoman Pelaksanaan Penerimaan Dan Pengeluaran Negara Pada Akhir Tahun Anggaran 2020*.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri No.13 Tahun 2006 Tentang *Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah*
- Peraturan Pemerintah No. 12 Tahun 2006 Tentang Perubahan Ketujuh Atas Peraturan Pemerintah Nomor 145 Tahun 2000 Tentang *Kelompok Barang Keja Pajak yang Tergolong Mewah yang Dikenakan Pajak Penjualan Atas Barang Mewah*

- Peraturan Pemerintah No. 12 Tahun 2019 Tentang *Pengelolaan Keuangan Daerah*
- Peraturan Pemerintah No. 21 Tahun 2004 Tentang *Penyusunan Rencana Kerja Anggaran Kementerian Negara/Lembaga*
- Peraturan Pemerintah No. 26 Tahun 2007 Tentang *Tunjangan Jabatan Structural*
- Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005 Tentang *Pengelolaan Keuangan Daerah*
- Peraturan Presiden No. 16 Tahun 2018 Tentang *Pengadaan Barang dan Jasa*
- Peraturan Presiden No. 12 Tahun 2021 tentang *Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah*
- Romus, Mahendra dan Virna Museliza. (2019). *Pengadaan Barang dan Jasa*. Jakarta: Rineka Cipta
- Septiana, Asti Dwi dan Suwardi, Eko. (2017). *Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Modal dan Pengaruh Belanja Modal terhadap Belanja Operasional dan Pemeliharaan pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Indonesia*. Skripsi. Semarang: Fakultas Ekonomi Universitas Gadjah Mada.
- Sugiyanta. (2016). Analisis Belanja Modal dan Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Indonesia. *Jurnal Akuntansi Universitas Jember*. Vol. 14 No. 1 Juni 2016.
- Sugiyono. (2019). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R & D*. Bandung: Alfabeta.
- Undang-Undang No 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara
- Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah (Revisi dari UU No. 32 Tahun 2004)
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 33 tahun 2004 Tentang *Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah*

**LAMPIRAN I****DATA BELANJA PEGAWAI, BELANJA BARANG DAN JASA DAN BELANJA OPERASIONAL**

Tahun	Bulan	Belanja Pegawai	Belanja Barang dan Jasa	Belanja Operasi
2019	Januari	135.461.316	109.436.146	265.946.212
	Februari	137.616.619	114.302.642	297.956.177
	Maret	141.397.461	117.264.904	303.169.549
	April	142.849.333	115.219.451	304.691.231
	Mei	151.313.641	119.460.541	295.661.431
	Juni	155.256.197	121.646.901	291.216.497
	Juli	156.121.493	118.465.021	288.649.671
	Agustus	164.241.249	117.490.274	279.646.331
	September	159.424.713	119.362.149	284.697.634
	Oktober	153.274.857	121.963.452	291.396.418
	November	151.213.497	125.497.642	284.761.941
	Desember	149.909.946	118.191.739	289.799.372
2020	Januari	151.214.974	121.561.342	284.164.631
	Februari	152.975.462	95.497.532	274.650.291
	Maret	142.474.954	91.465.478	254.931.401
	April	141.316.974	90.165.441	236.496.974
	Mei	133.369.494	79.461.237	237.094.651
	Juni	121.464.197	87.631.245	232.316.410
	Juli	127.643.945	87.613.164	231.621.031
	Agustus	128.469.741	87.645.961	227.160.497
	September	131.637.942	83.742.575	249.743.165
	Oktober	129.764.027	65.631.834	242.656.694
	November	133.975.414	74.651.761	241.461.141
	Desember	135.909.960	87.733.415	246.582.284
2021	Januari	132.624.911	97.953.165	313.136.261
	Februari	139.467.434	143.293.515	317.266.122
	Maret	142.649.727	158.461.398	321.419.617
	April	138.346.922	162.165.041	325.694.612
	Mei	142.369.314	155.462.314	317.916.345
	Juni	142.497.646	151.131.243	321.645.944
	Juli	146.465.941	152.946.321	321.621.941
	Agustus	144.764.622	161.645.613	316.546.144

Tahun	Bulan	Belanja Pegawai	Belanja Barang dan Jasa	Belanja Operasi
	September	145.216.319	165.549.156	317.216.147
	Oktober	142.143.154	163.216.411	321.619.427
	November	144.697.345	159.562.369	320.101.691
	Desember	141.990.212	151.929.167	319.458.333
2022	Januari	145.464.053	167.266.614	339.766.610
	Februari	147.569.731	199.776.465	345.492.017
	Maret	151.312.699	192.626.211	356.529.014
	April	153.294.664	202.365.641	366.947.612
	Mei	155.546.974	196.560.423	367.050.049
	Juni	152.432.694	199.615.121	378.954.631
	Juli	157.694.321	202.166.541	384.612.019
	Agustus	159.976.114	204.650.631	381.649.210
	September	164.976.417	198.865.966	372.101.627
	Oktober	158.976.421	201.054.631	376.952.601
	November	157.906.496	196.763.261	373.792.110
	Desember	154.316.945	196.577.500	367.622.500

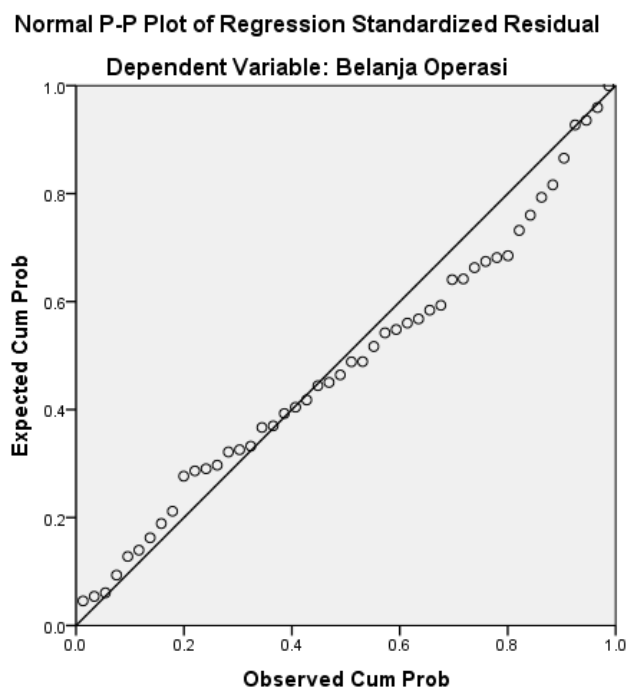
**LAMPIRAN II.**  
**HASIL OUTPUT SPSS**

**Statistik Deskriptif**

<b>Descriptive Statistics</b>					
	N	Minimum	Maximum	Mean	Std. Deviation
Belanja Pegawai	48	121464197.00	164976417.00	145645801.7083	10214163.70259
Belanja Barang dan Jasa	48	65631834.00	204650631.00	138598053.4375	42592394.62389
Belanja Operasi	48	227160497.00	384612019.00	305866337.8750	46146756.88039
Valid N (listwise)	48				

**Uji Asumsi Klasik**

**Uji Normalitas**

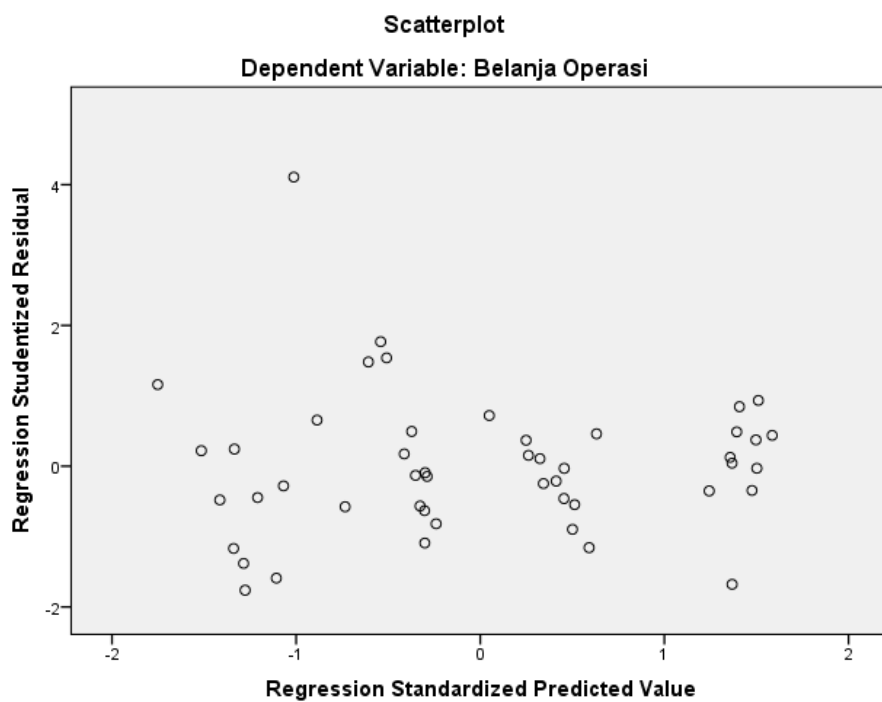


## Uji Multikolinieritas

Model		Collinearity Statistics	
		Tolerance	VIF
1	Belanja pegawai	.601	1.663
2	Belanja barang dan jasa	.601	1.663

a. Dependent Variable : Belanja operasi

## Uji Heteroskedastisitas



## Model Regresi

### Hasil Uji Regresi Linier Berganda

Coefficients <sup>a</sup>					
Model	Unstandardized Coefficients		Standardized Coefficients	t	Sig.
	B	Std. Error	Beta		
1 (Constant)	112.941	30.709		3.678	.001
Belanja Pegawai	.393	.241	.087	1.633	.110
Belanja Barang dan Jasa	.979	.058	.903	16.952	.000

a. Dependent Variable: Belanja operasi



## Uji Hipotesis

### Uji Parsial (Uji t)

**Coefficients<sup>a</sup>**

Model	Unstandardized Coefficients		Standardized Coefficients	t	Sig.
	B	Std. Error	Beta		
1 (Constant)	112.941	30.709		3.678	.001
Belanja Pegawai	.393	.241	.087	1.633	.110
Belanja Barang dan Jasa	.979	.058	.903	16.952	.000

a. Dependent Variable: Belanja operasi

### Uji Regresi Simultan (Uji f)

**ANOVA<sup>a</sup>**

Model	Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1 Regression	92392.495	2	46196.247	270.200	.000 <sup>b</sup>
Residual	7693.664	45	170.970		
Total	100086.159	47			

a. Dependent Variable: Belanja Operasi

b. Predictors: (Constant), Belanja Barang dan Jasa, Belanja Pegawai

### Uji Determinasi ( $R^2$ )

**Model Summary<sup>b</sup>**

Model	R	R Square	Adjusted R Square	Std. Error of the Estimate
1	.961	.923	.920	13,07556

a. Predictors: (Constant), Belanja barang dan jasa, Belanja pegawai

b. Dependent Variable: Belanja operasi