

**URGENSI PENETAPAN KRITERIA POLITIK UANG  
(MONEY POLITIC) DALAM PERATURAN PERUNDANG-  
UNDANGAN ATAS PELAKSANAAN KAMPANYE  
MENJELANG  
PEMILIHAN UMUM**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**IINDARTY SIDAN**  
**NPM : 71220123065**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara**



**MAGISTER ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN**

**2024**

**URGENSI PENETAPAN KRITERIA POLITIK UANG  
(MONEY POLITIC) DALAM PERATURAN PERUNDANG-  
UNDANGAN ATAS PELAKSANAAN KAMPANYE  
MENJELANG  
PEMILIHAN UMUM**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**IINDARTY SIDAN**  
**NPM : 71220123065**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara**

Medan, Juni 2024

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof.Dr.Marzuki,SH.,M.Hum

Dr. Ibnu Affan, SH.,M.Hum

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: **“URGENSI PENETAPAN KRITERIA POLITIK UANG (*MONEY POLITIC*) DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN ATAS PELAKSANAAN KAMPANYE MENJELANG PEMILIHAN UMUM”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'alamin  
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Juni 2024

Penulis

Iindarty Sidan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	7
1. Kerangka Teori .....	7
2. Kerangka Konsep .....	23
F. Asumsi (Anggapan Dasar).....	27
G. Keaslian Penelitian .....	27
H. Metode Penelitian .....	30
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM POLITIK UANG (MONEY POLITIC) DI INDONESIA DALAM PELAKSANAAN KAMPANYE MENJELANG PEMILIHAN UMUM .....</b>	<b>35</b>
A. Gambaran Umum Politik Uang (Money Politic).....	35
B. Gambaran Umum tentang Kampanye .....	44
C. Pengertian Pemilihan Umum .....	48
D. Pengaturan Politik Uang dalam Kampanye .....	56

<b>BAB II</b>	<b>: FAKTOR TERJADINYA POLITIK UANG (MONEY POLITIC) PADA PELAKSANAAN KAMPANYE MENJELANG PEMILIHAN UMUM.....</b>	<b>65</b>
	A. Dampak Terjadinya Politik Uang pada Pemilihan Umum .....	65
	B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Terjadinya Politik Uang .....	70
<b>BAB IV</b>	<b>: STRATEGI BADAN PENGAWAS PEMILU DALAM PENCEGAHAN PELANGGARAN POLITIK UANG (MONEY POLITIC) MENJELANG PEMILU .....</b>	<b>73</b>
	A. Hambatan Yang Dialami Badan Pengawas Pemilu dalam Pencegahan Pelanggaran Politik Uang Menjelang Pemilu .....	73
	B. Peran Bawaslu Kota Tebing Tinggi Mencegah Politik Uang .....	78
	C. Strategi dan Upaya Bawaslu Kota Tebing Tinggi Dalam Mencegah Politik Uang Pada Pemilu .....	82
	D. Urgensi Ditetapkannya Kriteria Politik Uang Dalam Pelaksanaan Kampanye Pemilu.....	95
	E. Rekomendasi Perbaikan Terhadap Pelanggaran Politik Uang Dalam Pengaturan.....	106
<b>BAB V</b>	<b>: KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>112</b>
	A. Kesimpulan.....	112

B. Saran.....	114
---------------	-----

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

Ahmad Khoirul Umam, *Kiari dan Budaya Korupsi di Indonesia*, Rasail. Semarang, 2006

Anas Urbaningrum, *Pemilu Orang Biasa Publik Bertanya, Anas Menjawab*. Republika, Jakarta, 2004

Azis Hidayat, *Metode penelitian dan Teknik Analisis Data*, Salemba Baru, Jakarta, 2017

Ade Irawan dkk, *Panduan Pemantauan Korupsi Pemilu (April)*. Indonesian Corruption Watch (ICW), 2014

Bagir Manan dan Kuntanan Magnar. *Beberapa Masalah Hukum Tata Negara*, PT. Alumni, Bandung, 2017

Bumke, *Challenging. Democratisation: Money Politics and Local Democracy in Indonesia*, Leeds. University, West Yorkshire, 2014

Edi Suharto, *Kebijakan Sosial Sebagai kebijakan Publik*, Alfabeta. Bandung, 2014

Elvi Juliansyah, *Pilkada Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah*, Mandar Maju, Bandung, 2007

Franz Magnis Suseno, *Berfilsafat Dari Konteks*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1999

Heru Nugroho, *Uang, Rentenir, dan Hutang Piutang di Jawa*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2001

H. Sukiyat, *Teori dan Praktik Pendidikan Anti Korupsi*, CV Jakad Media Publishing, Surabaya, 2020

Idris Thaha, *Pergulata Partai Politik di Indonesia*, PT. Raja Grafindo Perada, Jakarta, 2004

Indra Ismawan, *Money politics: Pengaruh Uang Dalam Pemilu* (cet. ke-1), Media Presindo, Yogyakarta, 1999

Jarot Widya Muliawan, *Tinjauan Kritis Regulasi Dan Implementasi Kebijakan P3MB*, Pustaka Ifada, Yogyakarta, 2008

- Jean Kristiadi, *Pemilihan Umum dan Perilaku Pemilih di Indonesia*. Prisma. Jakarta, 2006
- John Kenedi, *Kebijakan Hukum Pidana (Penal Policy) dalam Sistem Penegakan Hukum di Indonesia*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2020
- Joko J. Prihatmoko, *Pemilu 2004 dan Konsolidasi Nasional*, LP2I, Semarang, 2003
- J.L. Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosda Karya. Bandung, 2010
- J.T.C, Simorangkir, dkk, *Kamus Hukum*, Aksara Baru, Jakarta, 1993
- Khudzaifah Dimiyati, *Teoritisasi Hukum Studi tentang Perkembangan Pemikiran Hukum di Indonesia 1945-1990* , Muhammadiyah University Press, Surakarta, 2015
- Muhammad Insan C. Pratama, *Kepastian Hukum dalam Production Sharing Contract*, Tesis, Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta, 2009
- Ramlan Surbakti, *Memahami Ilmu Politik*, PT. Grasindo, Jakarta, 1992
- Roeslan Saleh, *Beberapa Asas Hukum Pidana Dalam Perspektif*, Aksara Baru, Jakarta, 1993
- Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2018
- Satjipto Rahardjo, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 1986
- \_\_\_\_\_, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2006
- Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015
- Soerjono Soekanto, *Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2008
- Soewarno Handayaniingrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Haji Masagung, Jakarta, 1994
- Sondang P. Siagian, *Fungsi-Fungsi Manajerial*, Bumi Aksara, Jakarta, 2005



- Sudikno Mertokusumo, *Penemuan Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2004
- \_\_\_\_\_, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, liberty, Yogyakarta, 2005
- S. Arikunto, *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktik*. (Edisi Revisi). Rineka Cipta, Jakarta, 2010
- Thahjo Kumolo, *Politik Hukum PILKADA Serentak*, PT Mizan Publika, Bandung, 2015
- Tim Penyusun *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2001
- Van Apeldoorn, *Pengantar Ilmu Hukum*, Pradnya Paramita, Cetakan Kedua Puluh Empat, Jakarta, 1990

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang Undang Dasar Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum

Peraturan BAWASLU Nomor 8 Tahun 2020 tentang Penanganan Pelanggaran Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati, serta Walikota dan Wakil Walikota

Peraturan BAWASLU Nomor 5 Tahun 2022 tentang Pengawasan Penyelenggaraan Pemilihan Umum

## **C. Jurnal/Artikel/Disertasi/Tesis**

Abdurrohman, *Dampak Fenomena Politik Uang dalam Pemilu dan Pemilihan*, Jurnal Pemilu dan Demokrasi Awasia, Vol. 1 No. 2, 2021

Burhanuddin Muhtadi, *Politik Uang Dan Dinamika Elektoral di Indonesia: Sebuah Kajian Awal Interaksi Antara Party-Id dan Patron Klien*, Jurnal Penelitian Politik, Vol. 10 No. 1, 2013

Eman Sulaiman, *Hukum Represif: Wajah Penegakan Hukum di Indonesia*, Jurnal al-Ahkam, XIII, Edisi II 2001, FS IAIN Walisongo Semarang

- Fence M. Wantu, *Antinomi Dalam Penegakan Hukum Oleh Hakim*, *Jurnal Berkala Mimbar Hukum*, Vol. 19 No.3, 2007
- Harun Al-Rasyid, *Fikih Korupsi: Analisis Politik Uang di Indonesia dalam Perspektif Maqashid Al-Syari'ah*, Prenadamedia Group, Jakarta, 2016
- I.S. Utari, *Pencegahan Politik Uang dan Penyelenggaraan Pilkada yang berkualitas: Sebuah Revitalisasi Ideologi*. *Jurnal Unnes*, Vol. 2 No.1, 2016
- L.P. Delmana, *Problemтика dan Strategi Penanganan Politik Uang Pemilu Serentak di Indonesia*, *Electoral Governance*. *Jurnal Tata Kelola Pemilu Indonesia*, Vol.1 No.2, 2020
- Materia Shela dan Sutiyo, *Peran Bawaslu dalam Mencegah Money Ploitics dalam Pemilihan Gubernur Provinsi Lampung Tahun 2018*, Vol 12. No 2, 2018
- Moch Edward Trias Pahlevi dan Azka Abdi Amururobbi, *Pendidikan Politik dalam Pencegahan Politik Uang Melalui Gerakan Masyarakat Desa*, *Jurnal Antikorupsi*, Vol. 6 No. 1, 2020
- M. Jeffri Arlinandes dan Jamaluddin Ghafur. *Peranan Hukum dalam Mencegah Praktik Politik Uang (Money Politic) dalam Pemilu di Indonesia: Upaya Mewujudkan Pemilu yang Berintegritas*, *Jurnal Wajah Hukum*, Vol 4, No. 1, 2020
- Nanik Prasetyoningsih, *Dampak Pemilihan Umum Serentak Bagi Demokrasi Indonesia*, *Jurnal Media Hukum*, Vol. 2 No. 2, 2014
- Oman Sukmana, *Konsep dan Desain Negara Kesejahteraan (Welfare State)*, *Jurnal Sospol*, Vol 2 No.1, 2016
- Paulus Effendie Lotulung, *Beberapa Sistem tentang Kontrol Segi Hukum Terhadap Pemerintah*, Seri ke-1 Perbandingan Hukum Administrasi, Bhuana Ilmu Populer, Jakarta, 1999
- R. Tony Prayogo, *Penerapan Asas Kepastian Hukum Dalam Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Hak Uji Materiil Dan Dalam Peraturan Mahkamah Konstitusi Nomor 06/Pmk/2005 Tentang Pedoman Beracara Dalam Pengujian Undang-Undang*, *Jurnal Legislasi Indonesia*, Vol. 13, No. 2, 2016

Tata Wijayanta, *Asas Kepastian Hukum, Keadilan dan Kemanfaatan Dalam Kaitannya Dengan Putusan Kepailitan Pengadilan Niaga*, Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada Yogyakarta, Jurnal Dinamika Hukum Vol. 14 No. 2, 2014

Umi Khairiah, *Kepastian Hukum Dalam Penetapan Kriteria Money Politik Menjelang Kampanye Pemilu 2024*, Jurnal Normatif Fakultas Hukum Universitas Al Azhar, Vol. 3 No. 2

### **Internet**

<https://nasional.kompas.com/read/2023/03/14/18300011/warga-lakukapolitik-uang-di-pemilu-2024-terancam-penjara-3-tahun>

<https://perludem.org/2023/04/02/soal-kasus-pembagian-amplop-berlogo-pdip-perludem-konsekuensi-kampanye-diperpendek/>

<https://megapolitan.kompas.com/read/2023/12/20/06335301/lolosnya-gibran-dari-sanksi-pidana-pemilu-usai-bagi-bagi-susu-saat-car?page=all>

<https://nasional.kompas.com/read/2019/08/29/05213291/survei-lipimasyarakatmemandang-politik-uang-bagian-dari-pemilutidak>