

**ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU
KAMPANYE HITAM (*BLACK CHAMPAIGN*) MELALUI MEDIA
SOSIAL PADA PELAKSANAAN PEMILIHAN UMUM
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 19
TAHUN 2016 TENTANG INFORMASI
DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**GUNAWAN PRATAMA SIRAIT
NPM : 71220123002**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU
KAMPANYE HITAM (*BLACK CHAMPAIGN*) MELALUI MEDIA
SOSIAL PADA PELAKSANAAN PEMILIHAN UMUM
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 19
TAHUN 2016 TENTANG INFORMASI
DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**GUNAWAN PRATAMA SIRAIT
NPM : 71220123002**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Mei 2024

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Mukidi, SE., SH., M.H)

(Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D)

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah dipertahankan dihadapan Panitia Penguji yang ditetapkan oleh Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara dan dinyatakan lulus dalam ujian Tesis pada hari : Jumat, 03 Mei 2024

1. Nama : Gunawan Pratama Sirait
2. NPM : 71220123002
3. Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana
4. Judul Tesis : Analisis Yuridis Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Kampanye Hitam (*Black Champaign*) Melalui Media Sosial Pada Pelaksanaan Pemilihan Umum Perspektif Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik

Dinyatakan lulus dan berhak mendapat gelar Magister Hukum (M.H)

Panitia Ujian

Dr. Mukidi, SE., SH., M.H ()
Pembimbing I

Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D ()
Pembimbing II

Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.Hum ()
Penguji I

Dr. Panca Sarjana Putra, SH.M.H ()
Penguji II

Disetujui Oleh

Ketua Program

Sekretaris Program Studi

Prof. Dr. Mustamam, M.Ag

Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N

Diketahui Oleh
Dekan

Dr. Danialsyah, S.H.,M.H

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Analisis Yuridis Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Kampanye Hitam (*Black Campaign*) Melalui Media Sosial Pada Pelaksanaan Pemilihan Umum Perspektif Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik**”. Tesis ini dimaksudkan untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
4. Bapak Dr. Mukidi, SE., SH., M.H sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Bapak Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
6. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
8. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, April 2024
Penulis

Gunawan Pratama Sirait

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
D. Kerangka Teori dan Konseptual	7
1. Kerangka Teori	7
2. Kerangka Konseptual	26
E. Asumsi	28
F. Keaslian Penelitian	29
G. Metode Penelitian	32
1. Sifat Penelitian	32
2. Metode Pendekatan	33
3. Alat Pengumpulan Data	34
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	34
5. Analisis Data	36
BAB II : PENGATURAN KAMPANYE HITAM (<i>BLACK CHAMPAIGN</i>) MELALUI MEDIA SOSIAL DALAM PEMILAHAN UMUM	37
A. Pengaturan Kampanye di Indonesia	37
B. Aspek Hukum Penggunaan Media Sosial	40
C. Bentuk Kampanye Hitam (<i>Black Campaign</i>) Sebagai Tindak Pidana Pemilu Melalui Media Sosial	46

BAB III : PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PELAKU KAMPANYE HITAM (<i>BLACK CHAMPAIGN</i>) MELALUI MEDIA SOSIAL	84
A. Pertanggungjawaban Pidana	84
B. Unsur-Unsur Tindak Pidana Kampanye Hitam (<i>Black Campaign</i>) Melalui Media Sosial	94
C. Pertanggungjawaban Pidana Pelaku Kampanye Hitam (<i>Black Campaign</i>) Melalui Media Sosial.	98
BAB IV : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU KAMPANYE HITAM (<i>BLACK CHAMPAIGN</i>) MELALUI MEDIA SOSIAL PADA PEMILAHAN UMUM	102
A. Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Kampanye Hitam (<i>Black Campaign</i>) Melalui Media Sosial	102
B. Faktor-Faktor yang Memengaruhi Penegakan Hukum Kampanye Hitam (<i>Black Campaign</i>) Melalui Media Sosial	113
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	129
A. Kesimpulan	129
B. Saran.....	130

DAFTAR PUSTAKA

:

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Adami Chazawi. 2017. *Pelajaran Hukum Pidana Bagian 2*. Jakarta: RajaGrafindo Persada.
- ;2017. *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I Stelsel Pidana, Tindak Pidana, Teori-Teori Pemidanaan, dan Batas Berlakunya Hukum Pidana*, Jakarta: RajaGrafindo Persada.
- ;2018. *Pelajaran Hukum Pidana: Penafsiran Hukum Pidana, Dasar Peniadaan, Pemberatan dan Peringanan, Kejahatan Aduan, Perbarengan & Ajaran Kausalitas*, Jakarta: PT. RajaGrafindo Persada.
- Ardianto Elvinaro. 2018. *Komunikasi Massa : Suatu Pengantar*, Bandung : Simbiosis Rekatama Media.
- Andi Hamzah. 2014. *Asas-Asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Anwar Arifin. 2017. *Komunikasi Politik: Filsafat-Paradigma-Teori-Tujuan-Aplikasi-Strategi dan Komunikasi Politik Indonesia*, Jakarta: Graha Ilmu.
- Bambang Sunggono. 2018. *Metodologi Penelitian Hukum*, Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Dan Nimmo. 2019. *Komunikasi Politik: Komunikator, Pesan Dan Media*, Bandung: Rosda.
- Danis Puntoadi. 2017. *Menciptakan Penjualan Melalui Media Sosial*, Jakarta: Elex Komputindo.
- Dikdik M. Arief Mansur dan Elisatris Gultom. 2014. *Cyber Law Aspek Hukum Teknologi Informasi*, Bandung: Grafika Aditama.
- Djoko Prakoso. 2017. *Tindak Pidana Pemilu*, Jakarta: Rajawali Press.
- Frans Maramis. 2015. *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*, Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- H. Ishaq. 2020. *Hukum Pidana*, Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Ismu Gunadi. 2016. *Hukum Pidana*. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Janedjri M. Gaffar. 2016. *Politik Hukum Pemilu*. Jakarta: Konstitusi Press.

- Jimly Asshiddiqie. 2016. *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Jakarta: Rajagrafindo Persada.
- Joko J. Prihatmoko. 2018. *Mendemokratiskan Pemilu Dari Sistem Sampai Elemen Teknis*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Josua Sitompul. 2018. *Cyberspace, Cybercrimes, Cyberlaw; Tinjauan Aspek Hukum Pidana*. Jakarta: Tatanusa.
- Kementerian Agama RI. 2016. *Alquran dan Terjemahannya*, Jakarta: Direktorat Jenderal Haji Republik Indonesia.
- Khairul Fahmi. 2016. *Pemilihan Umum Dalam Transisi Demokrasi: Kompilasi Catatan Atas Dinamika Pemilu Dan Pilkada Di Era Reformasi*, Jakarta: RajaGrafindos Persada, 2016.
- Miftah Toha. 2014. *Birokrasi Politik Dan Pemilihan Umum Di Indonesia*, Jakarta: Kencana, 2014.
- Mahrus Ali. 2016. *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Jakarta: Sinar Grafika.
- M. Hamdan. 2017. *Tindak Pidana Suap dan Money Politic*. Medan: Pustaka Bangsa Press
- Moeljatno. 2018. *Asas-Asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Moh. Mahfud, MD. 2019. *Hukum dan Pilar-pilar Demokrasi*. Yogyakarta:Gama Media Offset
- Muhammad Abi Bakr ar-Razi. 2015. *Mukhataras as-Shihah*, (Beirut: Dar al-Ma'rifah.
- Mhd. Teguh Syuhada. 2021. *Hukum Pembuktian Dalam Peradilan di Indonesia*, Medan: Pustaka Prima.
- Ninie Suparni. 2019. *Cyberspace Problematika dan Antisipasi Pengaturannya*, Jakarta: Sinar Grafika.
- Ruslan Renggong. 2016. *Hukum Pidana Khusus: Memahami Delik-Delik Di Luar KUHP*, Jakarta: Prenadamedia Group.
- Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo. 2017. *Bab-bab Tentang Penemuan Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Sukarna. 2017. *Sistem Politik*, Bandung: Alumi.
- Teguh Prasetyo. 2018. *Hukum Pidana*, Jakarta: Rajawali Pers.

Tongat. 2016. *Dasar-Dasar Hukum Pidana dalam Perspektif Pembaharuan*. Malang: UMM Press.

Topo Santoso. 2016. *Tindak Pidana Pemilu*, Jakarta: Sinar Grafika, 2016.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara RI Tahun 1945.

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik.

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum.

Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur Bupati dan Walikota

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2020 tentang Penetapan Perpu Nomor 2 Tahun 2020 tentang pilkada 2020 di masa Pandemi Covid-19

Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2018 tentang Tata Cara Penyelesaian Tindak Pidana Pemilihan dan Pemilihan Umum.

Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 20 Tahun 2023 tentang Perubahan Atas Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 15 Tahun 2023 Tentang Kampanye Pemilihan Umum.

C. Internet

Akhdi Martin Pratama, "Polri Bentuk Satgas Nusantara Untuk Dinginkan Tensi Pilkada Serentak", diunduh melalui <https://nasional.kompas.com>, diakses 5 Pebruari 2024 Pukul 21.00 Wib.

Christie Stefanie, "Cebong dan Kampret Sinisme Dua Kubu Nihil Gagasan", diunduh melalui <https://www.cnnindonesia.com/nasional>, diakses Senin 5 Pebruari 2024 Pukul 21.00 Wib.

Silmi Nurul Utami, "Jenis-jenis Media Sosial dan Contohnya", diunduh melalui <https://www.kompas.com>, diakses Selasa, 6 Pebruari 2024 Pukul 21.00

D. Jurnal

Aisyah Dara Pamungkas dan Ridwan Arifin. 2019. "Demokrasi Dan Kampanye Hitam Dalam Penyelenggaraan Pemilihan Umum Di Indonesia (Analisis Atas Black Campaign Dan Negative Campaign)", *Diktum: Jurnal Syariah dan Hukum*, 17, No.1.

Alfred B. David Dodu. 2017. "Penerapan Regulasi Politik Kampanye Hitam, *Jurnal Wacana Politik*, Vol. 2, Nomor 1.

Antar Venus. 2014. *Manajemen Kampanye; Panduan Teoritis Dan Praktis Dalam Mengefektifkan Kampanye Komunikasi*, Bandung: Simbiosis Rekatama Media.

Bagus Edi Prayogo dan Agung Pandu Winasis, "Penanggulangan Kampanye Hitam sebagai Hambatan Demokrasi di Era Disrupsi Teknologi Informasi dengan Sinergitas Bawaslu, Menkominfo, dan Tim Cyber POLRI", dalam *Prosiding Seminar Nasional Hukum Universitas Negeri Semarang*. Volume 4 Nomor 3 Tahun 2018

Candra Ulfatun Nisa, "Aspek Hukum Tentang *Black Campaign* Pada Platform Media Sosial *Instagram*" *Mahkamah Jurnal Kajian Hukum Islam*, Vol. 5, No. 1, Juni 2020.

Denico Doly, 2020. "Penegakan Hukum Kampanye Hitam (*Black Campaign*) Di Media Sosial", *Jurnal Kajian Hukum*, Vol. 25, No. 1.

Dini Hidayanti Herpamudji. 2015. "Strategi Kampanye Politik Dan Perang Pencitraan Di Media Massa Dalam Pemilu Presiden", *Politika: Jurnal Ilmu Politik*, Vol. 6, Nomor 1, Desember 2015.

Enni Merita, 2023. "Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pelaku Kampanye Hitam (*Black Campaign*) Pemilihan Kepala Daerah Di Media Sosial Berdasarkan Undang-Undang Informasi Dan Teknologi, *Jurnal Justici*, Vol. 15 No.2.

Linda Ismaya, 2019. "Kampanye Hitam Di Jejaring Sosial", *Recidive*, Volume 2 No. 3.

Fatma Yunita. 2023, "Aspek Hukum Penggunaan Media Sosial Berbasis Internet", *Jurnal Notarius*, Vol. 2, No. 1.

Ibrahim R, "Juridiksi Dunia Maya (Cyberspace) dalam Sistem Hukum Nasional Abad XXI", *Jurnal Hukum Ius Quia Iustum*, , No. 24 Volume 10 September 2021

- Mirza Sahputra, "Pemilihan Umum Menurut UUD 1945", *Jurnal Ilmu Hukum*, Volume 3, No. 2, Mei 2021.
- Muhammad Rizaldi, 20120, "Pro Dan Kontra Black Campaign Dalam Pemilihan Umum Di Indonesia", *Fiat Justitia*, Vol. 2 Nomor 2.
- Mhd Teguh Syuhada Lubis. 2022. "Penegakan Hukum Pidana Terhadap Pelaku Tindak Kampanye Hitam (*Black Campaign*) di Media Sosial", *Law Journal*: Vol. 6, No. 2.
- Nanik Prasetyoningsih, 2019. "Dampak Pemilihan Umum Serentak Bagi Pembangunan Demokrasi Indonesia", *Jurnal Media Hukum*, Vol. 21, No. 2.
- Nina Widyawati, 2019, "Etnisitas Dan Agama Sebagai Isu Politik, *Jurnal Masyarakat Dan Budaya*", Vol.17 Nomor 2.
- Puteri Hikmawati, "Penafsiran terhadap Subjek Pelanggaran Kampanye dalam UU No. 7 Tahun 2017 dan Ancaman Sanksi Pidananya", *Parliamentary Review*, Vol. 1 No. 1 (2019).
- Rahmat Hi. Abdullah, "Aspek Pidana Dalam Penyalahgunaan Media Sosial", *Jurnal Hukum dan Kemasyarakatan*, Vol. 14 No.01, Th. 2020.