

**ANALISIS YURIDIS PERAN DINAS SOSIAL DALAM
PENYALURAN BANTUAN SOSIAL KEPADA
MASYARAKAT DI KOTA MEDAN
(Studi Penelitian di Dinas Sosial Kota Medan)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

ASPIN SILVIANSYAH
NPM : 71220123091

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**ANALISIS YURIDIS PERAN DINAS SOSIAL DALAM
PENYALURAN BANTUAN SOSIAL KEPADA
MASYARAKAT DI KOTA MEDAN
(Studi Penelitian di Dinas Sosial Kota Medan)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

ASPIN SILVIANSYAH
NPM : 71220123091

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata

Medan, Juni 2024

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Ahmad Rusli Purba, SH., M.Hum) (Dr. Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N)

**JURIDICAL ANALYSIS OF THE ROLE OF SOCIAL SERVICES
IN THE DISTRIBUTION OF SOCIAL AID TO
THE COMMUNITY IN MEDAN CITY
(Research Study at the Medan City Social Service)**

Aspin Silviansyah *
Dr. Ahmad Rusli Purba, SH., M.Hum**
Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N***

ABSTRACT

Social assistance is the provision of non-continuous and selective assistance in the form of money/goods to the community with the aim of improving community welfare.

The problems in this thesis are how the legal regulations for the distribution of social assistance to the community are, what is the role of social services in distributing social assistance as an effort to overcome urban poverty in the city of Medan, what are the obstacles and efforts in implementing the distribution of social assistance as an effort to overcome urban poverty in the city of Medan

The research carried out was normative research and supported by empirical juridical data, namely conducting interviews with the Head of the Medan City Social Service and the data analysis used was qualitative data.

Based on the research results, it is known that the legal regulations for the distribution of social assistance to the community are regulated in Permendagri No. 39 of 2012 by both regional governments and social assistance recipients according to their respective portions. The role of the Social Service in distributing social assistance as an effort to overcome urban poverty in Medan City is considered to be quite good even though there are various obstacles in its implementation. This is because there are already facilities and infrastructure as well as various strategies in planning, data collection and distribution from the Medan City government and the Medan City Social Service which have continued to create various programs and activities aimed at following up on this problem. Obstacles in implementing the distribution of social assistance as an effort to overcome urban poverty in the city of Medan are caused by several factors such as incomplete information and personal data from recipients of social assistance. The efforts made are to improve the system by direct observation or inspection in the field by supervising the implementation of the distribution of social assistance.

Keywords: Social Services, Distribution, Social Assistance..

**Students of the Law Studies Program at the Islamic University of North Sumatra.*

***Supervisor I of the Legal Studies Program at the Islamic University of North Sumatra*

***Supervisor II of the Legal Studies Program at the Islamic University of North Sumatra*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Analisis Yuridis Peran Dinas Sosial Dalam Penyaluran Bantuan Sosial Kepada Masyarakat Di Kota Medan (Studi Penelitian di Dinas Sosial Kota Medan)**”.Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaligus sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Dr. Ahmad Rusli Purba, SH., M.Hum selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2024

Penulis

Aspin Silviansyah

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	9
1. Kerangka Teori.....	9
2. Kerangka Konseptual.....	27
E. Keaslian Penelitian	28
F. Metode Penelitian	30
1. Sifat dan Jenis Penelitian	30
2. Metode Pendekatan.....	31
3. Alat Pengumpulan Data.....	32
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data .	32
5. Analisis Data	33
BAB II : PENGATURAN HUKUM PENYALURAN BANTUAN SOSIAL KEPADA MASYARAKAT	35
A. Bantuan Sosial.....	35
B. Sifat dan Kriteria Bantuan Sosial	48
C. Implementasi Kebijakan Bantuan Sosial.....	55

BAB III : PERAN DINAS SOSIAL DALAM PENYALURAN BANTUAN SOSIAL SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN PERKOTAAN DI KOTA MEDAN	75
A. Penerima Bantuan Sosial.....	75
B. Proses Penyaluran Bantuan Sosial.....	84
C. Peran Dinas Sosial Dalam Penyaluran Bantuan Sosial	87
BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN BANTUAN SOSIAL SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN PERKOTAAN DI KOTA MEDAN	92
A. Hambatan Penyaluran Bantuan Sosial.....	92
B. Solusi Permasalahan Penyaluran Bantuan Sosial ...	104
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	111
A. Kesimpulan	111
B. Saran.....	112

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdurrahman, Muslan, *Sosiologi dan Metode Penelitian Hukum*, UMM Press, Malang, 2009.
- Abdurrasyid, Priyatna, *Arbitrase dan Alternatif Penyelesaian Sengketa*, Fikahati Aneska, Jakarta, 2015.
- Alba, Amru dan Rudi Kurniawan, *Kebijakan Pemberian Bantuan Sosial Bagi Keluarga Miskin*, Unimal Press, Lhokseumawe, 2019.
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009.
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.
- Apeldoorn, Van, *Pengantar Ilmu Hukum*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2004
- Arifin, Mohamad, *Teori Dan Filsafat Hukum*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Asshiddiqie, Jimly dan M. Ali Safa'at, *Teori Hans Kelsen Tentang Hukum*, Sekretariat Jenderal & Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI, Jakarta, 2016.
- Azis, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Tingkat Kemiskinan di Indonesia*. Ghalia Indonesia, Bogor, 2019
- Brugink, J.J.H. *Refleksi Tentang Hukum*, dialihbahasakan oleh Arief Sidharta, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2009.
- Budiono, Herlien, *Ajaran Umum Hukum Perjanjian dan Penerapannya di Bidang Kenotariatan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2009.
- ; *Asas Keseimbangan bagi Hukum Perjanjian Indonesia*. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2016.
- Dewi, Santia dan R. M. Fauwas Diradja, *Panduan Teori dan Praktek Notaris*, Pustaka Yustisia, Yogyakarta, 2011.

- Friedman, Lawrence. M. *American Law an Introduction, Terjemahan Wisma Bhakti*, Tata Nusa, Jakarta, 2001
- ; *Teori dan Filsafat Hukum dalam Buku Telaah Kritis Atas Teori-Teori Hukum, diterjemahkan dari buku aslinya Legal Theory* oleh Muhammad Arifin, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2009.
- Hadjon, Philipus M. *Perlindungan Hukum Bagi Rakyat Indonesia*, Bina Ilmu, Surabaya, 2017.
- Halim, Marwanto, *Notaris Sebagai Pejabat Publik (Suatu Tinjauan Yuridis Normatif)*, Erlangga, Jakarta, 2016.
- HS, Salim, *Hukum Kontrak Teori dan Teknik Penyusunan Kontrak*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- ; *Perkembangan Hukum Kontrak Innominaat di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- Husein, M. dan A. Supriyadi, *Alternatif Penyelesaian Sengketa Di Luar Pengadilan*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2016.
- Ilmar, Aminuddin, *Membangun Negara Hukum Indonesia*, Phinatama Media, Makassar, 2014
- Johani, Ibrahim, *Teori dan Metode Penelitian Hukum Normatif*, Bayu Media Publishing, Malang, 2005.
- Kelsen, Hans, *Teori Hukum Murni* dengan judul buku asli "*General Theory of Law and State*" alih bahasa Somardi, Rumidi Pers, Jakarta, 2001.
- Lapananda, Yusran, *Hibah dan Bantuan Sosial yang bersumber dari APBD*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018
- Latif, Mukhtar et.al., *Orientasi Baru Pendidikan Anak Usia Dini Teori dan Aplikasi*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2013.
- Lubis, M.Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Margono, Suyud, *ADR dan Arbitrase Proses Pelembagaan dan Aspek Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenai Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2014.

Nasution, Bahder Johan, *Metode Penelitian Ilmu Hukum*, Mandar Maju, Bandung, 2018.

Nazara, Suahasil dan Sri, Kusumastuti Rahayu, *Program Bantuan Sosial Kemiskinan Dan Penanggulangan Kemiskinan*, TNP2K, Jakarta, 2015

Patrik, Purwahid, *Perkembangan Hukum Perjanjian*, Fakultas Hukum UGM, Yogyakarta, 2016.

Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai

Rahayu, Sri Lestari, *Bantuan Sosial di Indonesia*, Fokus Media, Bandung, 2012

Sinamo, Nomensen, *Metode Penelitian Hukum dalam Teori dan Praktek*, Bumi Intitama Sejahtera, Jakarta, 2010.

Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016

Soemitro, Roni Hantijo, *Metodologi Penelitian Hukum Dan Jurimetri*, Ghalia Indonesia, Jakarta 2008.

Soeparmono, *Hukum Acara Perdata Dan Yurisprudensi*, Mandar Maju, Bandung, 2015.

Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.

B. Peraturan Perundang-undangan

Undang-Undang Dasar Tahun 1945.

Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 450, Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 32 Tahun 2011 tentang Pedoman Pemberian Hibah dan Bantuan Sosial yang Bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 540, Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 39 Tahun 2012 tentang Perubahan atas Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 32 Tahun 2011 tentang Pedoman Pemberian Hibah dan Bantuan Sosial yang Bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 75, Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2019 Tentang

Penyaluran Belanja Bantuan Sosial Di Lingkungan Kementerian Sosial

C. Jurnal/Artikel Ilmiah

Aain Mahaeni, "Evaluasi Program-Program Pengentasan Kemiskinan Di Provinsi Bali", *Jurnal Kependudukan Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia* Vol. X, No. 1 (2021).

Alfu Zukhrufu Firdausu, "Penyaluran Bantuan Dana Jaminan Sosial bagi Masyarakat yang Terdampak Covid-19", *Jurnal Hukum dan Keadilan*, Vol.1 Nomor 3 Tahun 2020.

Dani Endarto, "Pelaksanaan Pemberian Hibah dan bantuan Sosial yang bersumber dari APBD pada Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Propinsi Sumatera Barat", *Jurnal Hukum*, Vol.2 Nomor 1 Tahun 2019.

Dinar Wahyuni, "Permasalahan Penyaluran Bantuan Sosial Dalam Masa Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat", *Jurnal Kajian Singkat Terhadap Isu Aktual Dan Strategis*, Vol. XIII, No.15/I/Puslit/Agustus/2021.

Munawar Noor, "Penanggulangan Kemiskinan Di Indonesia", *Jurnal Ilmiah Administrasi Negara*, Vol 3, No. 1 (2019),

Nunung Nurwati, "Kemiskinan: Model Pengukuran, Permasalahan Dan Alternatif Kebijakan", *Jurnal Kependudukan Padjajaran* Vol.10, No. 1 (2018).

Sigit Lesmana, "Pengaruh Karakteristik Pemerintah Daerah terhadap Tingkat Pengungkapan Wajib di Indonesia", *Jurnal Ilmu Sosial*, Volume 1 No.2 Tahun 2018