

**ANALISIS YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA TENAGA
KESEHATAN AKIBAT MALPRAKTIK MEDIS PERSPEKTIF
UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009
TENTANG KESEHATAN
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ARIS YUDHARIANSYAH
NPM : 71220123066**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2024**

**ANALISIS YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA TENAGA
KESEHATAN AKIBAT MALPRAKTIK MEDIS PERSPEKTIF
UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009
TENTANG KESEHATAN
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ARIS YUDHARIANSYAH
NPM : 71220123066**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Mei 2024

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D)

(Dr. Ibnu Affan S.H.M.Hum)

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah dipertahankan dihadapan Panitia Penguji yang ditetapkan oleh Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara dan dinyatakan lulus dalam ujian Tesis pada hari : Sabtu, 04 Mei 2024

1. Nama : Aris Yudhariansyah
2. NPM : 71220123066
3. Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana
4. Judul Tesis : Analisis Yuridis Pertanggungjawaban Pidana Tenaga Kesehatan Akibat Malpraktik Medis Perspektif Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan (Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)

Dinyatakan lulus dan berhak mendapat gelar Magister Hukum (M.H)

Panitia Ujian

- | | | |
|---|---|---|
| Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D
Pembimbing I | (|) |
| Dr. Ibnu Affan S.H.M.Hum
Pembimbing II | (|) |
| Dr. Danialsyah, S.H.,M.H
Penguji I | (|) |
| Dr. Panca Sarjana Putra, SH.M.H
Penguji II | (|) |

Disetujui Oleh

Ketua Program

Sekretaris Program Studi

Prof. Dr. Mustamam, M.Ag

Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N

Diketahui Oleh
Dekan

Dr. Danialsyah, S.H.,M.H

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Analisis Yuridis Pertanggungjawaban Pidana Tenaga Kesehatan Akibat Malpraktik Medis Perspektif Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan (Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)**”.Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr.Tajuddin Noor, SH.M.Hum. Sp.N selaku Sekretaris Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
5. Bapak Dr. Ibnu Affan S.H.M.Hum sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

6. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
8. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Maret 2024
Penulis

Aris Yudhariansyah

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i

ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	11
1. Kerangka Teori.....	11
2. Kerangka Konseptual.....	24
E. Asumsi.....	25
F. Keaslian Penelitian	27
G. Metode Penelitian	29
1. Sifat Penelitian	29
2. Metode Pendekatan.....	30
3. Alat Pengumpulan Data	31
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	31
5. Analisis Data	33
BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA MALPRAKTIK MENURUT HUKUM PIDANA	34
A. Syarat Penyelenggaraan Praktek Kedokteran	34
B. Tindak Pidana Malpraktik Kedokteran	44
C. Pengaturan Tindak Pidana Malpraktek	57
BAB II : TANGGUNG JAWAB TENAGA KESEHATAN TERHADAP TINDAKAN MALPRAKTIK.....	72
A. Pertanggungjawaban Pidana.....	72
B. Unsur Pertanggungjawaban Pidana	79

C. Tanggung Jawab Tenaga Kesehatan Terhadap Tindakan Malpraktik	90
BAB IV : PERTIMBANGAN HUKUM HAKIM DALAM PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG RI NOMOR 2033 K/PID.SUS/2017	104
A. Malpraktik Tenaga Medis dalam Pelayanan Pasien Menurut Hukum Kesehatan dalam Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017	104
1. Kronologis Kasus	104
2. Dakwaan Penuntut Umum	106
3. Tuntutan Penuntut Umum.....	106
4. Fakta Hukum	107
5. Amar Putusan.....	109
B. Analisis Kasus Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017.....	111
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran.....	117

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019.
- Amir, Amri, *Bunga Rampai Hukum Kesehatan*, Widya Medika, Jakarta, 2017
- Amrani, Hanafi dan Mahrus Ali, *Sisitem Pertanggung Jawaban Pidana*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Andrisman, Tri, *Asas-Asas Dan Dasar Aturan Hukum Pidana Indonesia*, Ula, Bandar Lampung, 2009.
- Anwar, Syarifudin, *Metode Penelitian*, Pustaka Belajar, Yogyakarta, 2013.
- Arif, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.
- Cahyadi, Antonius dan E. Fernando M. Manullang, *Pengantar Ke Filsafat Hukum*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2017.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Cristiawan, Rio, *Aspek Hukum Kesehatan Dalam Upaya Medis Transplantasi Organ Tubuh*, Universitas Atma Jaya, Yogyakarta, 2013.
- Dahana, Made Metu, *Perlindungan Hukum dan Keamanan Terhadap Wisatawan*, Paramita, Surabaya, 2012.
- Dirjosisworo, Soedjono, *Pengantar Ilmu Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018
- Ekaputra, Muhammad, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, USU Press, Medan, 2017.
- Eli, Dewi Wuria, *Hukum Perlindungan Konsumen*. Graha Ilmu, Yogyakarta, 2015.
- Farid, Andi Zainal Abidin, *Hukum Pidana 1*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.

- Fuady, Munir, *Sumpah Hippocrates Aspek Hukum Malpraktik Dokter*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.
- Gelgel, I Putu, *Industri Pariwisata Indonesia Dalam Global Perdagangan Jasa (GATS-WTO) Implikasi Hukum dan Antisipasinya*, Refika, Aditama, Bandung, 2016.
- Gunawan, *Memahami Etika Kedokteran*, Kanisius, Yogyakarta, 2001.
- Hadijati, Hermien Koeswadji, *Hukum Kedokteran*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2018.
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2009.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Delik-Delik Tertentu (Speciale Delicten) di dalam KUHP*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- ; *Asas-asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- ; *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- , *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2015.
- Hanafiah, M. Yusuf dan Amri Amir, *Etika Kedokteran Dan Hukum Kesehatan*, Kedokteran EGC, Jakarta, 2019.
- Hariyani, Safitri, *Sengketa Medik, Alternatif Penyelesaian Antara Dokter Dengan Pasien*, Diadit Media, Jakarta, 2015.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan Tinjauan Kritis Terhadap Teori Pemisahan Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Kencana, Jakarta, 2016.
- Ibrahim, Johnny, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia Publishing, Malang, 2018.
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Renggang Education, Yogyakarta, 2012.
- Isfandyarie, Anny *Malpraktik Dan Resiko Medik Dalam Kajian Hukum Pidana*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2015.

- Kamil, Ahmad dan M. Fauzan, *Kaidah-Kaidah Hukum Yurisprudensi*, Kencana, Jakarta, 2014.
- Kanter, E.Y. dan S.R. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Stora Grafika, Jakarta, 2012.
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana. Kumpulan Kuliah. Bagian Satu*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 2000.
- Komalawati, Veronika, *Hukum dan Etika dalam Praktik Dokter*, Sinar Harapan, Jakarta, 2019.
- Kontjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Gramedia, Jakarta, 2017.
- Lamintang, P.A.F. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Adytia Bakti, Bandung, 2017.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Lumenta, Benyamin, *Pasien, Citra, Peran Dan Perilaku*, Kanisius, Jakarta, 2018
- Marpaung, Leden, *Tindak Pidana Terhadap Nyawa dan Tubuh (Pemberantasan dan Prevensinya)*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- ; *Asas-Teori-Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- M. Achadiat, Crisdiono, *Dinamika Etika dan Hukum Kedokteran dalam tantangan Zaman*, Buku Kedokteran, Jakarta, 2014.
- Mariyanti, Ninik, *Malpraktik Kedokteran Dari Segi Hukum Pidana Dan Perdata*, Bina Aksara, Jakarta, 2018.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2013
- Moenir, HAS. *Manajemen Pelayanan Umum Di Indonesia*, Bumi Aksara. Jakarta, 2018
- Moeljatno, *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Bina Aksara, Jakarta, 2013.
- ; *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rhineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Moleong, Lexy J, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2013.

- Muchsin, *Ikhtisar Ilmu Hukum*, Badan Penerbit Iblam, Jakarta, 2016.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*, Alumni, Bandung, 2016.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.
- Pawennei, Mulyati, Rahmanuddin Tomalili, *Hukum Pidana*, Mitra Wacana Media, Jakarta 2015.
- Poernomo, Bambang, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Ghalia Indonesia, Yogyakarta, 2012.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 2014.
- Prakoso, Djoko, *Pembaharuan Hukum Pidana di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2016.
- Prasetyo, Teguh, *Hukum Pidana*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Prodjohamidjojo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2017.
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 2017.
- Renggong, Ruslan, *Hukum Pidana Khusus, Memahami Delik-delik di Luar KUHP*, Kencana Prenamedia Group, Jakarta, 2016.
- Rusianto, Agus, *Tindak Pidana dan Pertanggung Jawaban Pidana*, Prenadamedia Group, Jakarta, 2016.
- Saleh, Roeslan, *Pikiran-Pikiran Tentang Pertanggung Jawaban Pidana*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2012.
- ; *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana; Dua Pengertian Dasar dalam Hukum Pidana*, Aksaran Baru, Jakarta, 2013.
- Sinamo, Nomensen, *Metode Penelitian Hukum dalam Teori dan Praktek*, Bumi Intitama Sejahtera, Jakarta, 2010.
- Sofyan, Ahmad, *Malpraktik Dan Resiko Medik Dalam Kajian Hukum Pidana*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2015.
- Soedjatmiko, *Masalah Medik dalam Malpraktik Yuridik*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.

Soerjono Soekanto, *Segi-Segi Hukum Hak dan Kewajiban Pasien*, Mandar Maju, Bandung, 2016.

-----, *Sosiologi Suatu pengantar*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016

-----; *Teori Yang Murni Tentang Hukum*, Alumni, Bandung, 2015.

Soekanto, Soerjono, dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.

Soekanto, Soerjono, *Faktor-Faktor Penegakan Hukum*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2014

Soemitro, Ronny Hanitijo, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2018.

Soesilo. R, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politeia, Bogor, 2016.

Sudarno, *Pengantar Ilmu Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2017.

Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.

Sudarto, *Hukum Pidana I*, Yayasan Prof. Sudarto, Semarang, 2001.

Suryani, Bhekti *Panduan Yuridis Penyelenggaraan Praktek Kedokteran*. Niaga Swadaya, Jakarta. 2013.

Syamsu, Muhammad Ainul, *Pergeseran Turut Serta Melakukan Dalam Ajaran Penyertaan, Telaah Kritis Berdasarkan Teori Pemisahan Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.

Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*, UMM Press, Malang, 2018.

Waluyo, Bambang, *Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.

Wiyanto, Roni, *Asas-asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.

B. Peraturan Perundang-Undangan

R. Soesilo, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2004.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2014 Tentang Kesehatan.

Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktek Kedokteran.

Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit.

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen.

C. Jurnal, Artikel, Karya Ilmiah, Internet

Azzahra, Nabila, "Perlindungan Hukum Terhadap Pasien Akibat Malpraktik Medis Ditinjau Dari Peraturan Perundang-Undangan", *jurnal Ilmiah Hukum Keperdataan*, Vol. 3 Nomor 3 Agustus 2019.

Bambang, Tri Bawono, "Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Malpraktik Profesi Medis", *Jurnal Hukum*, Vol. XXV, No. 1 Thn 2019

Damopolii, Sartika, "Tanggung Jawab Pidana Para Medis Terhadap Tindakan Malpraktik Menurut Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan", *Jurnal Lex Crimen* Vol. VI/No. 6/Ags/2017.

Dwisivimiar, Inge, *Keadilan dalam Perspektif Filsafat Ilmu Hukum*, "Jurnal Ilmiah, Vol.1 No. 9 Thn 2019

Ferdiansyah, Randy, "Tujuan Hukum Menurut Gustav Radbruch", diunduh melalui <http://hukum-indo.com/artikel-politik-hukum>, diakses Kamis 04 April 2024 Pukul. 08.00 Wib

Hendrawan, M. Budi, "Hubungan Antara Kesengajaan Terhadap Pertanggungjawaban Pidana Dalam Kasus Kecelakaan Lalu Lintas Di Jalan Yang Menyebabkan Hilangnya Nyawa Orang Seseorang", *Law Journal*, Vol.3. No.1 April 2019.

Iswandari, Hargianti Dini, "Aspek Hukum Penyelenggaraan Praktek Kedokteran: Suatu Tinjauan Berdasarkan Undang-Undang No. 9/2004 Tentang Praktek Kedokteran", *Jurnal Manajemen Pelayanan Kesehatan*, Vol.9, No.2, Juni, 2016.

Krisnan, Johny "Sistem Pertanggungjawaban Pidana Dalam Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana Nasional", *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol. 1 No. 2 Tahun 2018.

Muhaling, Aprianto J. "Kelalaian Yang Mengakibatkan Matinya Orang Menurut Perundang-Undangan Yang Berlaku", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. VIII/No. 3/Maret/2019.

Saifandi, Jemmy, "Tindak Pidana Malpraktik Profesi Medis", *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Fakultas Hukum*, Volume IV Nomor 1 (Januari 2021).

Sutrisno, S. "Tanggungjawab Dokter Di Bidang Hukum Perdata. Segi-Segi Hukum Pembuktian", *Jurnal Hukum Kesehatan*, Vol.1 Nomor 1 Juni 2019

Wiriadinata, Wahyu "Dokter, Pasien, dan Malpraktik", *Mimbar Hukum*, Volume 23 Nomor 1 Februari 2018