

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SUBULUSSALAM  
NOMOR 16.A TAHUN 2019 TENTANG PENANGGULANGAN  
STUNTING DI KOTA SUBULUSSALAM**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara**

**Diajukan Oleh :**

**WITA**

**NPM : 71190611003**

**Program Studi : Ilmu Administrasi Negara**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA**

**MEDAN**

**2023**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki.

Atas segala kekurangan dan ketidak sempurnaan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam penulisan skripsi ini, tetapi Alhamdulillah dapat penulis atasi dan selesaikan dengan baik. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT.

Selama menyelesaikan penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut membantu, khususnya:

1. Ibu Dr.Safrida SE.M.,SI Selaku Rektor Universitas Islam Sumatra Utara
2. Bapak Samsul Bahri Pane S.Sos., M.AP Selaku DEKAN FISIP

UniversitasIslam Sumatera Utara dan Pembimbing I yang telah banyak membantu, membimbing dan memberikan ide-ide serta saran sehingga

selesainya penulisan skripsi ini.

3. Bapak Mardiansyah S.Sos, M.M, selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
4. Seluruh Staf Dosen FISIP Universitas Islam Sumatera Utara yang telah membantu kelancaran penulis dalam menyelesaikan studi.
5. Kepada orang tua yang selalu memberikan kasih sayang, doa serta dorongan moril dan materil yang tak terhingga.
6. Kepada teman-teman saya stambuk 2019 yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang tidak henti-hentinya memberikan semangat, support, doa, waktu, tenaga dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Medan Maret 2023

WITA

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	4
D. Kerangka Teori .....	6
E. Kerangka Berpikir .....	20
F. Metode Penelitian .....	24
G. Sistematika Penulisan .....	32
<b>BAB II URAIAN TEORITAS .....</b>	<b>35</b>
A. Teori Kebijakan Publik .....	35
B. Implementasi Kebijakan .....	37
1. Model Implementasi Kebijakan Publik Georgi Edward III .....	45
C. Stunting .....	49
1. Pengertian Stunting .....	49
2. Faktor Yang Mempengaruhi Stunting .....	50
3. Dampak stunting .....	52
4. Penilaian Dan Klasifikasi Stunting .....	53
5. Penanggulangan Stunting.....	54
<b>BAB III DEKERIPSI LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>55</b>
A. Keadaan Geografis .....	55
1. Keadaan Penduduk .....	55
2. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Subulussalam .....	56
3. Struktur Organisasi .....	56
4. Tugas dan fungsi Dinas kesehatan kota Subulussalam .....	58
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>67</b>
A. Hasil Penelitian .....	67
1. Komunikasi .....	67
2. Sumber-Sumber .....	71
3. Sikap Pelaksana .....	77
4. Struktur Birokrasi .....	79

B. Pembahasan .....	82
1. Komunikasi .....	82
2. Sumber - Sumber .....	85
3. Sikap Pelaksana .....	91
4. Struktur Birokrasi .....	93
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>96</b>
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>100</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Data Informan Penelitian .....	27
Tabel 2. Tinjauan Hasil Penelitian Aspek Komunikasi Terhadap Peraturan Walikota Subulussalam Nomor 16.a tahun 2019 .....	84
Tabel 3. Tinjauan Hasil Penelitian Aspek Sumber-Sumber Terhadap Peraturan Walikota Subulussalam Nomor 16.a tahun 2019 .....	87
Tabel 4. Tinjauan Hasil Penelitian Aspek Sikap Pelaksana Terhadap Peraturan Walikota Subulussalam Nomor 16.a tahun 2019 .....	92
Tabel 5. Tinjauan Hasil Penelitian Aspek Struktur Birokrasi Terhadap Peraturan Walikota Subulussalam Nomor 16.a tahun 2019 .....	93

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Implementasi Kebijakan Edward III .....	17
Gambar 2. Sekema Kerangka Pikir berdasarkan teori george C Edward III dalam Nuryanti Mustari (2015: 165) .....	22
Gambar 3. Struktur organisasi Dinas Kesehatan Kota Subulussalam....	57
Gambar 4.Rekap laporan Stunting Bulan Maret di Kota Subulussalam...	70
Gambar 5. Rumah Gizi Kampong di Kota Subulussam .....	76
Gambar 6. Keputusan Walikota Subulussalam tentang Penetapan Bapak Asuh Anak <i>Stunting</i> (BAAS) di Kota Subulussalam Tahun 2023 .....	76
Gambar 7. Sop Upaya Pemantauan, Analisis, Penyajian Data Dan Pemulihan Kasus ibu KEK .....	80
Gambar 8. Sop Upaya Pemantauan Analisis, penyajian data Dana Pemilihan Kasus Gizi Buruk .....	80

## **DAFTAR LAMPIRAN**

A. Panduan Wawancara .....	100
B. Dokumentasi .....	10

## DAFTAR PUSTAKA

- Agustiono, Impelementasi Kebijakan publik Model Van Meter dan Van Horn, (Jakarta : Rajawali Press, 2010).
- Ahmad Ali, dkk, Menjelajah Kajian Empiris Terhadap Hukum, Kencana Prenada Media. Group, Jakarta, 2012.
- Alfabeta, 2013J.R. Raco. “Metode Penelitian Kualitatif Jenis, Karakteristik, dan Keunggulannya”. (Jakarta. PT.Grasindo. 2010).
- Edward III, Georgi C, public Policy Impelementing, London : jai Press Inc, 1990).
- Haedar Akib. Jurnal Administrasi Publik: Volume 1 (Nomor 1) tahun 2010.
- Hariyanto, Belajar dan Pembelajaran sebuah Teori dan Konsep Dasar, Bandung:Remaja Rosdakarya, 2000.
- Husaini Usman, Manajemen, *Teori, Praktik dan Riset Pendidikan*, (Jakarta: Bumi Aksara, 2006).
- Jeremias T Keban. Enam Dimensi Strategi administrasi Publik : Konsep, Teori Dan Isu. Alfatih *Op, Cit*.
- J.R. Raco. “Metode Penelitian Kualitatif Jenis, Karakteristik, dan Keunggulannya”. (Jakarta. PT.Grasindo. 2010).
- Mustopadidjaja, *Manajemen Proses Kebijakan Publik. Impelementasi Dan Evaluasi Kinerja*. Gramedia Pustaka Utama. Jakarta 2002.
- Nanang Fattah *Landasan Manajemen Pendidikan*, ( Bandung : Remaja Rosdakarya, 2008).
- Nuryanti Mustari.”*Pemahaman Kebijakan Publik Formulasi, Implementasi, dan Evaluasi Kebijakan Publik*” (Yogyakarta. LeutikaPrio. 2015).
- Paskalia dan Sunarti Kegiatan Pembiayaan dan jaminan Kesehatan Tahun 2020-2024.
- Praturan Walikota Subulussalam Nomor 16.A Tahun 2019 Tentang Penangulangan Stunting
- Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021 Tentang Percepat Penurunan *Stunting*

- Shaya Anggara. "*Kebijakan Publik*" (Bandung. CV. Pustaka Setia. 2014).
- Siti Aisyah Tri Rahayu. "*Metode Penulisan Ilmiah*" (Surakarta: CV. Djiwa Amarta Press. 2019).
- Solichin Abdul Wahab. Analisis Kebijaksanaan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara. Bumi Aksara . Jakarta : 2024.
- Soetjahningsih, IG,N, Gde Ranuh. Tumbuh Kembang Anak. Ed : 2 Jakarta : PENERBIT BUKU KEDOKTERAN EGC : 2012.
- Sugiyono, "*Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R & D*" (Bandung: Alfabeta, 2013).
- Suparlan Al Hakim, Pendidikan Kewarganegaraan Untuk Perguruan Tinggi. Universitas Negeri Malang. Malang. 2002.
- Supariasa, dkk. "Penilaian Status Gizi". ( Jakarta : Penerbitan Buku Kedokteran EGC,2020.
- Syaiful Sagala., Manajemen Strategi dalam Peningkatan Mutu Pendidikan, (Bandung Alfabeta, 2009).
- Tabrani Rusyan, Pendekatan dalam Proses Belajar Mengajar, (Bandung: Remaja Rosdakarya)
- Warta Kesmas, 2018. Dinkes, [file:///G:/Warta -kesmas -Edisi-02-2018-1136%20stunting .pdf](file:///G:/Warta%20-kkesmas%20-Edisi-02-2018-1136%20stunting.pdf)

## LAMPIRAN

### A. Panduan Wawancara

No	Informan	Pertanyaan	Keterangan
1	Kepala Dinas Kesehatan Kota Subulussalam	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sebagai pimpinan Dinas Kesehatan Kota Subulussalam apa visi dan misi Bapak/Ibu dalam Penyelenggaraan Penanggulangan <i>Stunting</i> ?</li> <li>➤ Bagaimana manajemen Bapak/Ibu sebagai pimpinan dalam menjalankan penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Hal apa yang Bapak/Ibu buat dalam mengontrol program yang dibuat dijalankan secara konsisten sesuai aturannya oleh para <i>stakeholder</i> Bapak/Ibu dalam konteks penanggulangan <i>stunting</i>?</li> <li>➤ Peraturan apa yang saat ini menjadi dasar Dinas Kesehatan Kota Subulussalam dalam penanggulangan <i>stunting</i> di wilayahnya ?</li> <li>➤ Apakah ada target Bapak/Ibu sebagai Pimpinan untuk menurunkan angka anak <i>stunting</i> di Kota Subulussalam?</li> </ul>	Informan Kunci
2	Bidang Kesehatan Keluarga Dan Gizi Dinas Kesehatan dan Bidang Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Bagaimana cara Bapak/Ibu lakukan untuk meningkatkan kesadaran masyarakat, instansi terkait dalam penanggulang <i>stunting</i> di Kota Subulussalam ?</li> <li>➤ Apa saja yang menjadi tugas Dinas Kesehatan Kota Subulussalam dalam penanggulangan <i>stunting</i>?</li> <li>➤ Peraturan apa yang saat ini menjadi dasar Dinas Kesehatan Kota Subulussalam dalam penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> wilayahnya ya pak/bu?</li> <li>➤ Bisakah Bapak/Ibu Jelaskan struktur organisasi untuk melaksanakan penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> di Kota Subulussalam ?</li> <li>➤ Program apa yang dibuat Dinas Kesehatan Kota Subulussalam dalam menjalankan penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Hal apa yang Bapak/Ibu lakukan untuk menjaga segala kegiatan penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> berjalan sesuai aturan yang sudah ada ?</li> <li>➤ Apakah ada data/laporan dari kegiatan penyelenggaraan penanggulungan <i>stunting</i> yang dilakukan ?</li> <li>➤ Berapa biaya yang di keluarkan dalam penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> di Kota Subulussalam ?</li> <li>➤ Kerja sama dengan pihak mana saja Dinas Kesehatan</li> </ul>	Informan Utama

No	Informan	Pertanyaan	Keterangan
		<p>Kota Subulussalam dalam penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> ?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fasilitas apa yang ada/disediakan untuk mendukung penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> di Kota Subulussalam ?</li> <li>➤ Bisakah Bapak/Ibu jelaskan prosedur kerja/SOP yang harus dijalankan dalam melaksanakan kegiatan penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Dari manakah sumber dana untuk penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> dan berapa anggarannya?</li> <li>➤ Kerja sama dengan siapa saja Dinas Kesehatan Kota Subulussalam untuk penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Bagaimana strategi untuk menyadarkan masyarakat tentang bahayanya <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Bisakah Bapak/Ibu jelaskan ciri-ciri anak yang terkena <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Bagaimana cara mencegah <i>stunting</i> di dalam keluarga ?</li> <li>➤ Tindakan apa yang harus dilakukan apabila anaknya terkena <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Faktor-faktor apa saja penghambat saat melaksanakan penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Sebenarnya apa faktor utama yang terjadi tingginya anak-anak yang terkena <i>stunting</i> di Kota Subulussalam?</li> <li>➤ Sebagai kepala kesehatan masyarakat di Dinas Kesehatan Kota Subulussalam apa peran Bapak/Ibu bidang kesehatan masyarakat dalam penyelenggaraan penanggulangan <i>stunting</i> ?</li> </ul>	
3	Kader Subulussalam Masyarakat Kota Subulussalam Dan kota	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Kenapa anak di Kota Subulussalam terkena Stunting?</li> <li>➤ Apakah Dinas Kesehatan melakukan edukasi dan Sosialisasi mengenai <i>stunting</i> dan Pencegahan Stunting?</li> <li>➤ Apakah Ibu sebagai kader melakukan sosialisasi <i>stunting</i> dan Pencegahan kepada masyarakat</li> <li>➤ Apa yang dilakukan ibu sebagai kader ketika ada anak terkenan <i>stunting</i> ?</li> <li>➤ Apakah kader tau kalau subulussalam merupakan salah satu kota yang memiliki pervelensi <i>stunting</i> yang tinggi di perovinsi Aceh. Dinas kesehatan katanya telah melakukan tugasnya agar anak tidak setunting. Bagaimana tanggapan ibu?</li> <li>➤ Bisa ibu ceritakan penggalaman ibu dalam pencegahan <i>stunting</i>?</li> <li>➤ Kenapa anak ibu terkena <i>stunting</i> bu?</li> </ul>	Informan Pendukung

No	Informan	Pertanyaan	Keterangan
		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Apakah kader mensosialisasikan stunting kepada ibu Apakah kader tau kalau subulussalam merupakan salah satu kota yang memiliki pervelensi stunting yang tinggi di perovinsi Aceh. Dinas kesehatan katanya telah melakukan tugasnya agar anak tidak setunting. Bagaimana tanggapan ibu?</li> <li>➤ Apa yang telah dilakukan kader kepada anak ibu Apakah kader tau kalau subulussalam merupakan salah satu kota yang memiliki pervelensi stunting yang tinggi di perovinsi Aceh. Dinas kesehatan katanya telah melakukan tugasnya agar anak tidak setunting. Bagaimana tanggapan ibu?</li> <li>➤ Apakah ibu tau kalau subulussalam merupakan salah satu kota yang memiliki pervelensi stunting yang tinggi di perovinsi Aceh. Dinas kesehatan katanya telah melakukan tugasnya agar anak tidak setunting. Bagaimana tanggapan ibu dan harapan ibu?</li> <li>➤ Apakah Rumah gizi yang ada dikota subulussalam masih aktif pak Apakah kader tau kalau subulussalam merupakan salah satu kota yang memiliki pervelensi stunting yang tinggi di perovinsi Aceh. Dinas kesehatan katanya telah melakukan tugasnya agar anak tidak setunting. Bagaimana tanggapan ibu?</li> </ul>	

## B. Dokumentasi

No	Gambar	Keterangan
1		<p>Wawancara Dengan Kepala Dinas Kesehatan Kota Subulussalam pada tanggal 9 Mai 2023</p>
2		<p>Wawancara Dengan Bidang Kesehatan Keluarga Dan Gizi Dinas Kesehatan Kota Subulussalam pada tanggal 9 mai 2023</p>
3		<p>Wawancara Dengan Bidang Kesehatan masyarakat Kesehatan Kota Sublussalam</p>

4	 The image shows the entrance gate of the health department in Subulussalam. The gate is a dark structure with a sign that reads "DINAS KESEHATAN KOTA SUBULUSSALAM". In the background, there is a building with a sign that says "PUSKESMAS 10 SUBULUSSALAM". A white car is parked in front of the gate.	<p>Kantor Dinas Kesehatan Kota Subulussalam</p>
5	 The image shows a group of people sitting on the floor in a room. A woman in a blue hijab is smiling and talking to a woman in a yellow and white striped hijab. There are other people in the background, including a child.	<p>Masyarakat Kota Subulussalam</p>
6	 The image shows a woman in a floral patterned shirt and a brown hijab sitting on a tiled floor. She is talking to a woman in a yellow and white striped hijab. There are some items on the floor, including a pair of shoes and a bag.	<p>Kader Kota Subulussalam</p>