

**PERAN PEMERINTAHAN DESA DALAM MEWUJUDKAN DESA MAJU
MENUJU DESA MANDIRI DI DESA MEKAR SARI KECAMATAN DELI
TUA KABUPATEN DELI SERDANG PROVINSI SUMATERA UTARA**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana (S1) Pada Program
Sarjana Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*

Universitas Islam Sumatera Utara

Diajukan oleh :

Wahyu Diantoro
NPM : 71190611023

Program Studi Ilmu Administrasi Negara



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA**

MEDAN

2023

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas berkat Rahmat dan Hidayahnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Peranan Pemerintahan Desa Dalam Mewujudkan Desa Mandiri”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari keterbatasan dalam penulisan skripsi ini dan penulis juga menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa dorongan dan motivasi serta doa dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang tulus kepada :

1. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos., M.Kom.I. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Mardiansyah S.Sos, M.M. selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Bapak Samsul Bahri Pane S.Sos, M.AP. selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahannya dalam menyelesaikan skripsi ini hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
4. Seluruh Staf Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara yang telah membantu kelancaran dalam menyelesaikan studi.
5. Yang sangat istimewa orangtua saya Ayah Sugiono dan Ibu Tukinem yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis baik

secara moral maupun materi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

6. Adik saya Angga Pratomo yang telah memberikan semangat, motivasi dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Terimakasih kepada sahabat penulis Nurhasanah Lubis, S.Pd. Baiahqi Hakim, A.Md.T. Fadillah Ananda, Salman Alfarisi, S.Sos. dan Niza Aulia Saragih, S.Sos. yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan semangat sejak awal perkuliahan hingga saat penyelesaian skripsi ini.
8. Terimakasih kepada pak Bram Uli dan Bung Febri Ginting's yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan pengarahannya kepada penulis sejak awal perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

Medan, Oktober 2023

Penulis,

Wahyu Diantoro

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Pembatasan Masalah.....	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1. Tujuan Penelitian.....	5
2. Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Teori.....	6
1. Pemerintahan Desa	6
2. Peran Pemerintahan Desa.....	9
3. Desa Maju	12
4. Desa mandiri.....	13
F. Kerangka Konsep	17
G. Metodologi Penelitian.....	18
1. Metode Penelitian	18
2. Lokasi Penelitian	19
3. Teknik Pengumpulan Data.....	19

4. Teknik Analisa Data	21
H. Sistematika Penulisan	23
BAB II URAIAN TEORITIS	23
A. Pemerintahan Desa	23
B. Peran Pemerintahan Desa.....	32
1. Peran Pemerintah Desa Sebagai Regulator	34
2. Peran Pemerintah Desa Sebagai Dinamisator	37
3. Peran Pemerintah Desa Sebagai Fasilitator.....	39
4. Peran Pemerintah Desa Sebagai Katalisator	41
C. Desa Maju	44
D. Desa Mandiri	45
BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	52
A. Gambaran Umum Desa Mekar Sari.....	52
B. Letak Geografis Desa Mekar Sari	52
C. Sarana dan Prasarana	53
D. Demografi	55
1. Keadaan Penduduk Desa Mekar Sari.....	55
2. Gambaran Umum dan Institusi Desa Mekar Sari.....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN	76
A. Peran Pemerintahan Desa Mekar Sari Dalam Mewujudkan Desa Mandiri	76
1. Peran Pemerintahan Desa Mekar Sari Sebagai Regulator	77
2. Peran Pemerintahan Desa Mekar Sari Sebagai Dinamisator	83
3. Peran Pemerintahan Desa Mekar Sari Sebagai Fasilitator.....	86

4. Peran Pemerintahan Desa Mekar Sari Sebagai Katalisator.....	89
B. Analisis Hasil Penelitian.....	92
1. Peran Pemerintah Desa Sebagai Regulator.....	92
2. Peran Pemerintah Desa Sebagai Dinamisator.....	94
3. Peran Pemerintah Desa Sebagai Fasilitator.....	95
4. Peran Pemerintah Desa Sebagai Katalisator.....	96
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	98
A. KESIMPULAN.....	98
B. SARAN.....	100
DAFTAR PUSTAKA.....	101

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Informan Penelitian	19
Tabel 3. 1. Sarana dan Prasarana Umum Desa Mekar Sari	54
Tabel 3. 2. Penduduk Berdasarkan Umur	55
Tabel 3. 3. Data Penduduk Berdasarkan Pendidikan	56
Tabel 3. 4. Mata Pencaharian Masyarakat	57
Tabel 3. 5. Struktur Pemerintahan Desa Mekar Sari	59
Tabel 3. 6. Struktur Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Konseptual	17
Gambar 3. 1. Peta Desa Mekar Sari	52
Gambar 4. 1. Status Desa Mekar Sari Tahun 2022.	76

DAFTAR WAWANCARA PENELITIAN

1. Fokus wawancara : Peran Pemerintahan Desa Dalam Mewujudkan Desa Maju Menuju Desa Mandiri.
2. Waktu wawancara:
3. Tempat Wawancara : Desa Mekar Sari, Kecamatan Deli Tua, Kabupaten Deli Serdang, Provinsi Sumatera Utara.

Pertanyaan Wawancara

1. Bagaimana peran pemerintahan Desa Mekar Sari dalam memberikan pelayanan umum kepada seluruh masyarakat Desa Mekar Sari?
2. Bagaimana peran pemerintahan desa Mekar Sari dalam mengambil keputusan untuk menentukan arah dan program desa Mekar Sari?
3. Apakah lembaga desa yang terdiri dari Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa serta masyarakat dilibatkan dalam tahap perencanaan pembangunan, pemberdayaan masyarakat, arah dan peraturan desa yang dibahas pada saat Musrenbang Desa ?
4. Dalam menentukan program desa, program apa yang menjadi program prioritas di desa Mekar Sari ?
5. Apa saja program pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa di desa Mekar Sari?

6. Bagaimana hubungan kerjasama antara pemerintah dengan masyarakat serta partisipasi masyarakat desa Mekar Sari dalam pelaksanaan program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa?
7. Bagaimana strategi ataupun gagasan dari pemerintahan desa untuk mengajak masyarakat berpartisipasi dalam program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa ?
8. Dalam pelaksanaan program desa, apakah terdapat permasalahan yang menjadi salah satu kendala dalam menjalankan program-program yang ada di desa?
9. Bagaimana peran pemerintah dalam memfasilitasi seluruh program desa yang sedang dilaksanakan?
10. Bagaimana peran pemerintahan desa Mekar Sari sebagai katalisator yaitu sebagai agen yang mempercepat pembangunan dalam memicu aksi positif, perubahan serta inovasi masyarakat desa Mekar Sari ?

Transkrip Wawancara

Informan Kunci

Informan Peneliti : Kepala Desa Mekar Sari (Bapak Juliadi)

Tempat : Kantor Desa Mekar Sari Kecamatan Deli Tua Kabupaten
Deli Serdang Provinsi Sumatera Utara

Hari dan Tanggal : Selasa, 1 Agustus 2023

No	Peneliti	Informan
1.	Menurut bapak, Bagaimana peran pemerintahan desa Mekar Sari dalam mengambil keputusan untuk menentukan arah dan program desa Mekar Sari?	semua keputusan diambil dengan cara bermusyawarah, sudah pasti kita arahkan kepada setiap kepala dusun untuk melakukan musyawarah dusun dan hasil dari musyawarah dusun akan dibahas di Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (MusrenbangDes) dengan sekala prioritas.
2.	Bagaimana menurut bapak, apakah lembaga desa yang terdiri dari Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Lembaga	Iya, dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (MusrenbangDes) pemerintahan desa turut mengundang masyarakat desa,

	<p>Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa serta masyarakat dilibatkan dalam tahap perencanaan pembangunan, pemberdayaan masyarakat, arah dan peraturan desa yang dibahas pada saat Musrenbang Desa?</p>	<p>Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Mekar Sari dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) desa Mekar Sari.</p>
3.	<p>Bagaimana menurut bapak, program apa saja yang menjadi program prioritas di desa Mekar Sari ?</p>	<p>Untuk program prioritas, kita mengikuti pemerintah kabupaten Deli Serdang yaitu program pencegahan stunting dan ketahanan pangan yang termasuk program nasional.</p>
4.	<p>Menurut bapak, apa saja program pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa di desa Mekar Sari?</p>	<p>Program pembangunan untuk tahun ini ada di beberapa bidang yaitu pembangunan dibidang kesehatan seperti memberikan makanan sehat kepada ibu hamil dan memberikan honor kepada kader – kader posyandu dan stunting intinya seluruh kader. Untuk dibidang infrastruktur yaitu memperbaiki drainase, memperbaiki jalan desa, pembuatan tapal batas</p>

		<p>desa, pos kamling, dan pengadaan becak motor angkut sampah.</p> <p>Sedangkan dibidang pemberdayaan masyarakat desa yaitu budidaya ikan lele, budidaya jahe merah, budidaya jamur, budidaya ulat jerman dengan pemanfaatan perkarangan rumah dan tingkat keberhasilan yang baik.</p>
5.	Menurut bapak, bagaimana peran pemerintahan Desa Mekar Sari dalam memberikan pelayanan umum kepada seluruh masyarakat Desa Mekar Sari?	Dalam memberikan pelayanan pemerintah desa Mekar Sari melaksanakannya dengan baik kepada masyarakat desa.
6.	Bagaimana menurut bapak tentang, strategi ataupun gagasan dari pemerintahan desa untuk mengajak masyarakat berpartisipasi dalam program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa ?	Iya kita melalui kepala dusun untuk mensosialisasi program desa yang akan dilaksanakan kepada masyarakat. Dan biasanya desa akan memberikan himbaun ataupun informasi melalui toak masjid untuk mengajak masyarakat desa dalam berpartisipasi di dalam program desa
7.	Bagaimana menurut bapak, tentang hubungan kerjasama	Hubungan pemerintahan desa dengan masyarakat desa saat ini berjalan

	<p>antara pemerintah dengan masyarakat serta partisipasi masyarakat desa Mekar Sari dalam pelaksanaan program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa?</p>	<p>cukup baik. Pemerintah desa dengan masyarakat berkerjasama dalam pelaksanaan program desa.</p>
8.	<p>Menurut bapak, apa yang menjadi permasalahan dan menjadi salah satu kendala dalam menjalankan program-program yang ada di desa ?</p>	<p>Untuk saat ini yang menjadi permasalahan bagi pemerintahan desa yaitu tingkat partisipasi masyarakat desa belum maksimal dalam pelaksanaan program desa .</p>
9.	<p>Bagaimana menurut bapak tentang, peran pemerintah dalam memfasilitasi program desa yang sedang dilaksanakan?</p>	<p>dalam kegiatan pemberdayaan masyarakat, pemerintahan memberikan pelatihan, memberikan alat produksi dan tempat pemasaran. Dan pada saat dilaksanakan pelatihan kita undang narasumber atau mentor.</p>
10.	<p>Bagaimana menurut bapak, tentang peran pemerintahan desa Mekar Sari sebagai katalisator yaitu sebagai agen yang mempercepat pembangunan dalam memicu aksi positif,</p>	<p>Kita melakukan pengawasan terhadap program – program desa yang sedang dilaksanakan dengan melakukan komunikasi yang baik kepada Organisasi Kemasyarakatan Pemuda (OKP) untuk kelancaran program</p>

	perubahan serta inovasi masyarakat desa Mekar Sari ?	pembangunan. Untuk program pemberdayaan masyarakat desa kita ingin melakukan kerjasama dengan organisasi karang taruna dengan mendirikan lembaga Pekerja Sosial Masyarakat (PSM) yang bertujuan untuk membantu pemerintahan desa dalam melaksanakan Pemberdayaan Masyarakat Desa.
--	--	---

Transkrip Wawancara

Informan Peneliti : Tokoh Pemuda Desa Mekar Sari Kecamatan Deli Tua

(Edy Saputra Efendy, S.T)

Tempat : Rumah pribadi (Edy Saputra Efendy), Jl. Lestari Desa
Mekar Sari Kecamatan Deli Tua Kabupaten Deli Serdang
Provinsi Sumatera Utara.

Hari dan Tanggal : Rabu, 2 Agustus 2023

No	Peneliti	Informan
1.	Menurut Abang, Bagaimana peran pemerintahan desa Mekar Sari dalam mengambil keputusan untuk menentukan arah dan program desa Mekar Sari?	Menurut saya dalam pengambilan keputusan pemerintahan desa Mekar Sari melakukan musyawarah untuk menetapkan kebijakan ataupun sebuah program dan tidak memutuskan secara sepihak.
2.	Bagaimana menurut Abang, apakah lembaga desa yang terdiri dari Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa serta masyarakat dilibatkan dalam tahap perencanaan	Iya, kita selaku masyarakat dan bersama lembaga BPD Desa diikuti sertakan dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (MusrenbangDes). Pada saat pelaksanaan MurenbangDes

	<p>pembangunan, pemberdayaan masyarakat, arah dan peraturan desa yang dibahas pada saat Musrenbang Desa?</p>	<p>masyarakat fokus mengawal dan mendengarkan jalannya MusrenbangDes, keaktifan masyarakat dapat dilihat dalam pelaksanaan Musyawarah Dusun. Di Musdus itulah akan terjadi dinamika perbedaan pendapat antar sesama masyarakat dusun dalam menentukan program – program yang akan dibahas dan di tetapkan pada saat MusrenbangDes</p>
3.	<p>Bagaimana menurut Abang, program apa saja yang menjadi program prioritas di desa Mekar Sari ?</p>	<p>Setahu saya, program prioritas desa mengikuti intruksi dari pemerintahan daerah dan pemerintahan pusat yaitu program penanganan pencegahan stunting dan ketahanan pangan.</p>
4.	<p>Menurut Abang, apa saja program pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa di desa Mekar Sari?</p>	<p>Sepengetahuan saya, untuk Program pembangunan yaitu pembuatan poskamling, perbaikan jalan dan batas desa. untuk program pemberdayaan masyarakat desa ada budidaya ternak ikan lele, budidaya jamur tiram dan budidaya ulat Jerman.</p>

5.	Menurut Abang, bagaimana peran pemerintahan Desa Mekar Sari dalam memberikan pelayanan umum kepada seluruh masyarakat Desa Mekar Sari?	Menurut saya pelayanan di desa Mekar Sari sudah bagus. Semua keperluan masyarakat akan di layani dengan baik seperti pembuatan KTP, Kartu Keluarga dan lainnya serta tidak dipungut biaya
6.	Bagaimana menurut Abang tentang, strategi ataupun gagasan dari pemerintahan desa untuk mengajak masyarakat berpartisipasi dalam program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa ?	Biasanya pemerintahan desa akan mengajak masyarakat desa untuk ikut partisipasi dalam program desa melalui kepala dusun. Kepala dusun akan melakukan sosialisasi tentang program desa kepada masyarakat desa..
7.	Bagaimana menurut Abang, tentang hubungan kerjasama antara pemerintah dengan masyarakat serta partisipasi masyarakat desa Mekar Sari dalam pelaksanaan program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa?	Menurut saya, pemerintahan desa telah melakukan kerjasama dengan cukup baik oleh masyarakat.
8.	Menurut Abang, apa yang menjadi permasalahan dan menjadi salah	Kalau saya amati, yang menjadi permasalahan desa yaitu partisipasi

	<p>satu kendala dalam menjalankan program-program yang ada di desa ?</p>	<p>masyarakat desa dalam pelaksanaan program desa. Untuk masyarakat di Dusun I mereka antusias nya sangat tinggi tetapi tidak dengan dusun lainnya.</p>
9.	<p>Bagaimana menurut Abang tentang, peran pemerintah dalam memfasilitasi program desa yang sedang dilaksanakan?</p>	<p>Dalam program pemberdayaan masyarakat desa, pemerintahan desa memfasilitasi dengan baik bahkan masyarakat antusias untuk meminta program tersebut dibuat kembali dan berkelanjutan.</p>
10.	<p>Bagaimana menurut Abang, tentang peran pemerintahan desa Mekar Sari sebagai katalisator yaitu sebagai agen yang mempercepat pembangunan dalam memicu aksi positif, perubahan serta inovasi masyarakat desa Mekar Sari ?</p>	<p>Ya pastinya pemerintah desa akan melakukan pengawasan terhadap program yang sedang berjalan sehingga program tersebut dapat berjalan dengan baik.</p>

Transkrip Wawancara

Informan Peneliti : Tokoh Masyarakat Desa Mekar Sari Kecamatan Deli Tua

(Ade Kurniawan, S.E)

Tempat : Rumah pribadi (Ade Kurniawan), Jl. Banteng Ujung Desa
Mekar Sari Kecamatan Deli Tua Kabupaten Deli Serdang
Provinsi Sumatera Utara.

Hari dan Tanggal : Rabu, 18 Oktober 2023

No	Peneliti	Informan
1.	Menurut Bapak, Bagaimana peran pemerintahan desa Mekar Sari dalam mengambil keputusan untuk menentukan arah dan program desa Mekar Sari?	Munurut saya pengambilan keputusan itu berdasarkan hasil musyawarah dan untuk mentukan program desa sebelumnya akan dibahas pada saat musdus dan hasil dari musdus akan dibahas dan ditetapkan di musrenbangdesa.
2.	Bagaimana menurut Bapak, apakah lembaga desa yang terdiri dari Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa serta masyarakat dilibatkan	Masyarakat desa beserta lembaga BPD desa diikut sertakan dalam pelaksanaan musyawarah perencanaan pembangunan desa (musrenbangdesa) untuk menentukn program desa.

	dalam tahap perencanaan pembangunan, pemberdayaan masyarakat, arah dan peraturan desa yang dibahas pada saat Musrenbang Desa?	
3.	Bagaimana menurut Bapak, program apa saja yang menjadi program prioritas di desa Mekar Sari ?	Selain penanganan Stunting merupakan program nasional ada juga program ketahanan pangan yang menjadi program prioritas desa.
4.	Menurut bapak, apa saja program pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa di desa Mekar Sari?	Untuk program pemberdayaan masyarakat desa ada beberapa program pemberdayaan yaitu budidaya jamur tiram, budidaya ulat hongkong dan budidaya ternak ikan lele serta yang belum terealisasi yaitu budidaya tanaman hidroponik. Setahu saya untuk program pembangunan ada beberapa program yaitu perbaikan gorong-gorong dan jalan desa.
5.	Menurut Bapak, bagaimana peran pemerintahan Desa Mekar Sari dalam memberikan pelayanan	Menurut saya pelayanan di kantor desa Mekar Sari sudah cukup baik. Karena selama ini tidak pernah saya dengar ada kendala dan permasalahan

	<p>umum kepada seluruh masyarakat Desa Mekar Sari?</p>	<p>dalam pelayanan di kantor desa. Kemudian masyarakat tidak dipungut biaya.</p>
6.	<p>Bagaimana menurut bapak tentang, strategi ataupun gagasan dari pemerintahan desa untuk mengajak masyarakat berpartisipasi dalam program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa ?</p>	<p>. Untuk strategi khusus tidak ada dari perangkat desa. Iya, seperti bagaimana umumnya. Kepala dusun memberikan sosialisasi kemudian diumumkan melalui rumah ibadah seperti masjid. Pernah juga keliling menggunakan toak itu dilakukan pada saat covid-19.</p>
7.	<p>Bagaimana menurut bapak, tentang hubungan kerjasama antara pemerintah dengan masyarakat serta partisipasi masyarakat desa Mekar Sari dalam pelaksanaan program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa?</p>	<p>Menurut saya, hubungan kerjasama pemerintah desa dengan masyarakat berjalan cukup baik dapat dilihat dari antusias sebahagian masyarakat desa dalam pelaksanaan program desa</p>
8.	<p>Menurut bapak, apa yang menjadi permasalahan dan menjadi salah satu kendala dalam menjalankan</p>	<p>Mungkin diseluruh desa yang menjadi faktor permasalahan salah satunya yaitu adanya Organisasi Kemasyarakatan Pemuda (OKP) dan</p>

	program-program yang ada di desa ?	saya lihat kurangnya partisipasi masyarakat desa juga termasuk faktor permasalahan.
9.	Bagaimana menurut bapak tentang, peran pemerintah dalam memfasilitasi program desa yang sedang dilaksanakan?	dalam kegiatan pemberdayaan masyarakat desa, biasanya masyarakat yang berpartisipasi akan di ikut sertakan di pelatihan terlebih dahulu. Pada saat dilaksanakannya pelatihan, masyarakat juga diberikan uang stranspot dan setelah pelatihan akan dibeikan fasilitas peternakan beserta bibit secara gratis.
10.	Bagaimana menurut bapak, tentang peran pemerintahan desa Mekar Sari sebagai katalisator yaitu sebagai agen yang mempercepat pembangunan dalam memicu aksi positif, perubahan serta inovasi masyarakat desa Mekar Sari ?	Pemerintah desa memiliki inisiatif yang cukup baik dalam pelaksanaan gotong royong. Kemudian pemerintah melakukan komunikasi yang baik kepada Organisasi Kemasyarakatan Pemuda (OKP) serta senantiasa memberdayakan masyarakat dalam setiap pelaksanaan program.