

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN DELI SERDANG NOMOR 4 TAHUN 2021  
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada program studi  
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Islam Sumatera Utara

**Oleh :**

**SYARIFAH AIDILLA HUSNA**

**Npm : 71190611025**

**Program Studi : Ilmu Administrasi Negara**



**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Islam Sumatera Utara  
Medan  
2023**

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah Rabbil Alamin, Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia dan nikmatnya, penulis masih diberikan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun judul dari skripsi yang penulis teliti yaitu "*Kebijakan pemerintah kecamatan dalam penanggulangan sampah sesuai Perda No. 4 Tahun 2021 tentang pengelolaan sampah. Studi Deskriptif Kualitatif di Kecamatan Patumbak, Kabupaten Deli Serdang*". Yang merupakan salah satu persyaratan untuk lulus dari Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Islam Sumatera Utara dan mendapat gelar sarjana. Dan dengan adanya skripsi ini penulis berharap pemerintah dan masyarakat bisa menjalin kerjasama dalam penanggulangan sampah yang ada di daerah atau kecamatan tersebut.

Shalawat bertangkai salam tak lupa penulis hadiahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa manusia dalam zaman kebodohan menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini. Baginda Nabi Muhammad SAW juga yang telah memberikan pedoman dan bekal untuk kehidupan baik di dunia maupun akhirat.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan serta dukungan, baik secara moril maupun materil. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya yang telah mendukung dan mendoakan saya dalam pengerjaan skripsi ini, sehingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.
2. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Dr. Yanhar Jamaluddin, MAP. selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga skripsi bisa diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Mardiansyah, S.Sos, MM. selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga skripsi bisa diselesaikan tepat waktu.
5. Kepada para penguji, ketua prodi, dan seluruh pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam Sumatera Utara yang juga banyak membantu penulis dalam layanan administrasi
6. Seluruh Staf dan dosen yang telah memberikan bekal ilmu dan pengalaman studi yang sangat berarti bagi penulis, serta staf Administrasi jurusan Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan pelayanan dengan baik selama ini.
7. Bapak M. Kennedy, S.IP, M.Si selaku camat di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan saya jadikan narasumber untuk data saya dan mengizinkan saya melakukan penelitian di Kantor camat Kecamatan Patumbak;

8. Bapak Jainal Efendi Lubis, S.H selaku kasi kebersihan di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan saya jadikan narasumber saya dan mengizinkan saya mencari data untuk hasil penelitian saya;
9. Bapak Ahmad Wahyudin Harahap selaku staf kebersihan lapangan di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan memberitahu saya tentang tugas dilapangan;
10. Serta kepada seluruh masyarakat Kecamatan Patumbak yang dengan sukarela memberikan informasinya untuk hasil penelitian penulis terkait tanggapannya tentang pengelolaan sampah, dengan informasi tersebut masyarakat telah banyak membantu demi terselesaikannya penelitian ini dengan lancar.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan dapat menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya di masa mendatang. Semoga peneliti yang akan melakukan penelitian serupa.

Wallahul Muwaffiq Ila Aqwamit Tharieq.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, 17 Oktober 2023  
Penulis

Syarifah Aidilla Husna  
NIM : 71190611025

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Pembatasan Masalah.....	5
1.4. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	6
1.5. Kerangka Teori .....	7
1.6. Kerangka Berfikir .....	12
1.7. Metodologi Penelitian.....	17
1.7.1. Metode Penelitian .....	17
1.7.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	18
1.7.3. Informan Penelitian.....	18
1.7.4. Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.7.5. Teknik Analisa Data.....	23
1.7.6. Teknik Keabsahan Data .....	25
1.8. Sistematika Penulisan .....	26
<b>BAB II URAIAN TEORITIS .....</b>	<b>28</b>
2.1. Konsep Implementasi .....	29
2.2. Konsep Implementasi Kebijakan .....	31

2.3.	Konsep Ekologi Pemerintahan.....	37
2.4.	Sampah .....	38
2.5.	Pengelolaan Sampah .....	40
2.6.	Kajian Terdahulu .....	43
<b>BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....</b>		<b>51</b>
3.1.	Sejarah Singkat Kecamatan Patumbak .....	51
3.2.	Lokasi Penelitian.....	54
	1. Geografis dan Iklim .....	54
	2. Pemerintahan .....	54
	3. Penduduk .....	54
	4. Sosial dan Kesejahteraan Rakyat .....	55
	5. Pertanian .....	56
	6. Pariwisata, Transportasi, dan Komunikasi .....	56
	7. Perbankan, Koperasi, dan Perdagangan.....	57
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>58</b>
4.1.	Aspek Komunikasi.....	58
	1. Transmisi.....	59
	2. Kejelasan .....	64
	3.Konsistensi.....	66
4.2.	Aspek Sumber-Sumber.....	72
	1. Sumber Daya Manusia .....	72
	2. Sumber Daya Anggaran.....	75
	3. Sarana dan Prasarana.....	77

4.3. Sikap Pelaksana .....	81
1. Komitmen .....	81
2. Kejujuran .....	84
3. Sifat Demokratis .....	86
4.4. Aspek Struktur Birokrasi.....	87
a. <i>Standar Operating Procedures</i> /Prosedur Kerja .....	88
b. Fragmentasi.....	90
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>93</b>
5.1. Kesimpulan .....	93
5.2. Saran .....	95

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

- Ade Heryana. 2018. *“Informan dan Pemilihan Informan pada Penelitian Kualitatif ”*
- Agustino, Leo. 2008. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*, Bandung: Alfabeta
- Alfiandra. 2009. *Kajian Partisipasi Masyarakat Yang Melakukan 3R Di Kelurahan Ngaliyan Dan Kalipancur*, Semarang. Universitas Diponegoro.
- Awan Y, Abdoellah, Yudi Rustiana.2016 *Teori dan Analisis Kebijakan Publik*. Bandung: CV. Alfa Beta
- Budi Winarno. 2005. *Kebijakan Publik : Teori dan Proses Edisi Revisi*, Yogyakarta. Media Presindo.
- Chandra, Budiman. 2006. *Pengantar Kesehatan Lingkungan*. EGC. Jakarta.
- Dunn, William N. (2015). *Public Policy Analysis (Analisis Kebijakan Publik)*. Edisi terjemahan. Jakarta: Salemba Humanika.
- Erwan agus purwanto dan Dyah Rati Sulistyastuti. 2015. *Implementasi Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasinya di Indonesia*. Yogyakarta: Gave Media.
- Intan Fitri Meutia. 2017. *Analisa Kebijakan Publik*. Bandar Lampung. CV. Anugrah Utama Raharja
- Mukono HJ. (2006). *Prinsip Dasar Kesehatan Lingkungan Surabaya*: Airlangga University Press
- Nuryanti Mustari. 2015. *Pemahaman Kebijakan Publik Formulasi, Implementasi dan Evaluasi Kebijakan Publik*, Yogyakarta: LeutikaPrio.
- Pasolong, H.(2011). *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.



- Prayitno. 2010. *Pembangunan Sosial: Wacana, Implementasi dan Pengalaman Empirik*. (Jakarta: Pusat Pengajian Pengelolaan Data dan Informasi (P3DI) Sekretariat Jendral DPR RI.
- J.R. Raco. 2010. *Metode Penelitian Kualitatif Jenis, Karakteristik, dan Keunggulannya*. Jakarta. PT. Grasindo.
- Riant Nugroho. 2015. *Kebijakan Publik Di Negara-Negara Berkembang*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Sadu Wasistiono. *Pengantar Ekologi Pemerintahan*. (Jatinangor: IPDN Press. 2013
- Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung. CV. Afabeta
- Sigit hermawan, Amirullah. 2016. *Metode Penelitian Bisnis Pendekatan Kuantitatif & Kualitatif*. Malang. Media Nusa Creative
- Siti Aisyah Tri Rahayu. 2019. "*Metode Penulisan Ilmiah*". Surakarta. CV. Djiwa Amarta Press.
- Surmayadi, Nyoman I. 2005. *Efektifitas Implementasi Kebijakan Otonomi Daerah*. (Jakarta: Citra Utama.
- Syaukani, dkk, 2004. *Otonomi Daerah Dalam Negara Kesatuan*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Sulila, Ismet. (2015). *Implementasi Dimensi Layanan Publik Dalam Konteks Otonomi Daerah. Edisi 2*. Yogyakarta: CV. Budi Utama.
- Tasrial. 1998. *Buku Panduan Pendidikan Lingkungan Hidup*. Malang. Indah Offset

Wahab, Solichin 2008. *Analisis Kebijakan dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan negara*. Jakarta : Bumi Aksara.

Wati Hermawati, dkk. 2015. *Pengelolaan dan Pemanfaatan Sampah di Perkotaan*. Yogyakarta : Plantaxia.

Winarno, Budi. (2016). *Teori dan Proses Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Media Pressindo.

BPS Kabupaten Deli Serdang. 2022. *Kecamatan Patumbak Dalam Angka 2022*. Deli Serdang. Badan Pusat Statistik (BPS) Deli Serdang.

### **Sumber Undang-Undang**

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah

Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah

### **Sumber Jurnal dan Penelitian**

Carlito da Costa. (2018). *Sistem Pengelolaan Sampah Yang Berwawasan Lingkungan Dalam Upaya Menciptakan Kota Yang Berkelanjutan (Studi Tentang Sistem Pengelolaan Sampah Di Kota Semarang)*. Tesis:Unissula Semarang.

Devi Mulyasari. (2019). *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Rancaekek Kabupaten Bandung*. Jurnal Adminsitration Negara, Vol. 13, No. 1, 1-15.

- Dewi dan Andrianus (2021) *Analisis Pengaruh Kebijakan Bantuan Langsung Tunai (Blt) Terhadap Kemiskinan Di Indonesia Periode 2005-2015*. Jurnal LPPM UMSB Menara Ilmu Vol. XV No.02 Januari 2021.
- Doltianus, Masjaya, dan Kalalinggi. (2016). *Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 05 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai Barat*. Jurnal Administrative Reform (JAR) Jilid 4, No 1 2016.
- Febiana. (2019). *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bandung Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Kasus Pengelolaan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup di Kecamatan Bojongsoang, Kabupaten Bandung)*. Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Vol. 3 No. 1 Januari 2019.
- Habsari. (2014). *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 02 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kelurahan Karang Anyar Kecamatan Sungai Kunjang Kota Samarinda*. e-Journal Ilmu Komunikasi, Volume 3, Nomor 4, 2014: 225-239.
- Kurniawan dan Rosdiana. (2016). *Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah dan Kebersihan di Kota Surabaya*. Jurnal Administrasi Publik (Publika) Jilid 4 Nomor 9 2016.
- Nesya Amalia. (2017). *Implementasi Peraturan Daerah Kota Metro Nomor 8 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan Sampah Dalam Meningkatkan*

*Kebersihan Di Kota Metro*. Jurnal Sosial dan Humanis Sains (JSHS), Jilid 2, No.1, Juni Tahun 2017.

Paramita Adhinul Putra. (2016). *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Sesayap Kabupaten Tana Tidung*. Tesis: UT.

Petronela Dea Sari. (2020). *Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga*. STPMD

Twardoska I., Allen H.E., Kettrup A.A.F and Lacy W.J. 2004. *Solid waste: Assessment, monitoring and remediation*. Elsevier, Vol 4. 173-205.

Yudhi Kartikawan, 2009 *Pengelolaan Persampahan*, Yogyakarta: Jurnal Lingkungan Hidup.

### **Sumber Elektronik**

Cindy Mutia Annur. 2023. RI Hasilkan 19 Juta Ton Timbulan Sampah pada 2022, mayoritas Sisa Makanan. Diakses tanggal 25 April 2023 dari:  
<https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2023/03/09/ri-hasilkan-19-juta-ton-timbulan-sampah-pada-2022-mayoritas-sisa-makanan/>

<https://sipsn.menlhk.go.id/sipsn/public/data/timbulan> diakses 5 Mei 2023

### **Sumber Lainnya**

E.Colink, *Istilah Lingkungan Untuk Manajemen*, 1996

*Kamus Istilah Lingkungan*, 1994

## LAMPIRAN

### A. Pedoman Wawancara

#### ➤ **Keterangan: Informan Utama (Camat Kecamatan Patumbak)**

1. Hal apa yang bapak lakukan sebagai camat untuk menjaga agar kebijakan pengelolaan sampah bisa terimplementasikan dari staf hingga petugas lapangan?
2. Aspek apa saja yang bapak tinjau dalam memilih penanggung jawab terkait pengelolaan sampah?
3. Wewenang apa saja yang bapak berikan kepada penanggung jawab pengelolaan sampah Kecamatan Patumbak?

#### ➤ **Keterangan : Informan Utama (Kasi Kebersihan Pemerintah Kecamatan Patumbak)**

1. Bagaimana cara bapak menyampaikan dan menjelaskan kebijakan dari atasan bapak terkait pengelolaan sampah, kepada anggota bapak supaya mereka paham sehingga melaksanakannya secara tepat dan akurat?
2. Hal apa saja yang bapak lakukan untuk menjaga konsistensi anggota bapak dalam melaksanakan kebijakan dari atasan terkait pengelolaan sampah?
3. Kriteria apa saja yang bapak tinjau dalam memilih anggota pengelolaan sampah?
4. Berapa banyak anggota bapak dalam menjalankan pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?

5. Fasilitas apa saja yang ada di Kecamatan Patumbak dalam melakukan pengelolaan sampah?
6. Wewenang apa saja yang bapak berikan kepada anggota dalam melaksanakan tugasnya?
7. Hal apa saja yang bapak buat untuk mengontrol masyarakat supaya kebijakan pengelolaan sampah bisa terlaksana dengan baik?
8. Bagaimana prosedur kerja atau mekanisme pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?
9. Aturan apa yang dibuat Kecamatan Patumbak untuk siapa pun yang membuang sampah sembarangan?
10. Peraturan apa yang dibuat untuk para staf kebersihan Kecamatan dalam menjalankan tugasnya?
11. Faktor apa saja yang menghambat implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?

➤ **Keterangan : Informan Utama (Staf Kebersihan Pemerintah Kecamatan Patumbak)**

1. Apakah menurut bapak perintah-perintah yang diberikan atasan bisa dijalankan dilapangan?
2. Apakah anggota yang melaksanakan tugas dilapangan sudah cukup untuk menjalankan perintah dari atasan?
3. Bagaimana dengan fasilitas-fasilitas yang diberikan kepada bapak dalam menjalankan tugas apakah sudah cukup?

4. Apakah atasan bapak memperbolehkan untuk berdiskusi dengannya agar lebih efektifnya pengelolaan sampah dilapangan?
5. Apakah hak yang bapak terima sudah sesuai dengan kesepakatan sebelumnya?
6. Sebagai petugas di lapangan hal apa saja menurut bapak yang perlu diperbaiki agar pengelolaan sampah lebih baik lagi?
7. Faktor apa saja yang menjadi masalah bapak saat bekerja dilapangan?

➤ **Keterangan: Informan Pendukung ( Masyarakat Kecamatan Patumbak)**

1. Bagaimana menurut ibu pengutipan sampah di daerah tempat tinggal ibu?
2. Apakah terdapat iuran atas jasa pengangkutan sampah tersebut?
3. Kira-kira berapa iuran yang dipatokkan Desa kepada masyarakat?
4. Berapa hari sekali sampah diangkut?
5. Apakah sampah sudah diletak didepan atau belum?
6. Mengapa ibu mengikuti jasa pengangkutan sampah daripada membakar sampah?
7. Apakah pihak kecamatan sudah memberikan tempat pembuangan sampah sementara kepada desa?
8. Bagaimana kinerja pengelolaan sampah yang dilakukan pihak kecamatan yang diutus oleh Desa tempat tinggal ibu/bapak?

**B. Dokumentasi**



Kasi Kebersihan Kecamatan Patumbak  
15 Juli 2023



Staf Kebersihan Kecamatan Patumbak  
15 Juli 2023





Kepala Desa Patumbak Kampung  
18 Juli 2023



Masyarakat Desa Marindal Satu



Masyarakat Desa Sigara-gara



Masyarakat Desa Patumbak Kampung



Masyarakat Desa Marindal Dua



Masyarakat Desa Lantasan Baru



Masyarakat Desa Lantasan lama



Masyarakat Desa Patumbak Satu



Masyarakat Desa Patumbak Dua





Fasilitas Truk Pengangkut Sampah







Lokasi Pembuangan Sampah Sembarangan