

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN DELI SERDANG NOMOR 4 TAHUN 2021
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

SKRIPSI

Diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada program studi
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

SYARIFAH AIDILLA HUSNA

Npm : 71190611025

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara



**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Islam Sumatera Utara
Medan
2023**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah Rabbil Alamin, Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia dan nikmatnya, penulis masih diberikan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun judul dari skripsi yang penulis teliti yaitu *“Kebijakan pemerintah kecamatan dalam penanggulangan sampah sesuai Perda No. 4 Tahun 2021 tentang pengelolaan sampah. Studi Deskriptif Kualitatif di Kecamatan Patumbak, Kabupaten Deli Serdang”*. Yang merupakan salah satu persyaratan untuk lulus dari Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Islam Sumatera Utara dan mendapat gelar sarjana. Dan dengan adanya skripsi ini penulis berharap pemerintah dan masyarakat bisa menjalin kerjasama dalam penanggulangan sampah yang ada di daerah atau kecamatan tersebut.

Shalawat bertangkai salam tak lupa penulis hadiahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa manusia dalam zaman kebodohan menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini. Baginda Nabi Muhammad SAW juga yang telah memberikan pedoman dan bekal untuk kehidupan baik di dunia maupun akhirat.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan serta dukungan, baik secara moril maupun materil. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya yang telah mendukung dan mendoakan saya dalam pengerjaan skripsi ini, sehingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.
2. Bapak Ridwan Nasution, S.Sos, M.Kom.I selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Dr. Yanhar Jamaluddin, MAP. Selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga skripsi bisa diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Mardiansyah, S.Sos, MM. selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga skripsi bisa diselesaikan tepat waktu.
5. Kepada para penguji, ketua prodi, dan seluruh pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam Sumatera Utara yang juga banyak membantu penulis dalam layanan administrasi
6. Seluruh Staf dan dosen yang telah memberikan bekal ilmu dan pengalaman studi yang sangat berarti bagi penulis, serta staf Administrasi jurusan Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan pelayanan dengan baik selama ini.
7. Bapak M. Kennedy, S.IP, M.Si selaku camat di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan saya jadikan narasumber untuk data saya dan mengizinkan saya melakukan penelitian di Kantor camat Kecamatan Patumbak;

8. Bapak Jainal Efendi Lubis, S.H selaku kasi kebersihan di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan saya jadikan narasumber saya dan mengizinkan saya mencari data untuk hasil penelitian saya;
9. Bapak Ahmad Wahyudin Harahap selaku staf kebersihan lapangan di Kecamatan Patumbak yang sudah berkenan memberitahu saya tentang tugas dilapangan;
10. Serta kepada seluruh masyarakat Kecamatan Patumbak yang dengan sukarela memberikan informasinya untuk hasil penelitian penulis terkait tanggapannya tentang pengelolaan sampah, dengan informasi tersebut masyarakat telah banyak membantu demi terselesaikannya penelitian ini dengan lancar.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan dapat menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya di masa mendatang. Semoga peneliti yang akan melakukan penelitian serupa.

Wallahul Muwaffiq Ila Aqwamit Tharieq.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, 17 Oktober 2023
Penulis

Syarifah Aidilla Husna
NIM : 71190611025

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Pembatasan Masalah.....	5
1.4. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	6
1.5. Kerangka Teori	7
1.6. Kerangka Berfikir	12
1.7. Metodologi Penelitian.....	17
1.7.1. Metode Penelitian	17
1.7.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	18
1.7.3. Informan Penelitian.....	18
1.7.4. Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.7.5. Teknik Analisa Data.....	23
1.7.6. Teknik Keabsahan Data	25
1.8. Sistematisasi Penulisan	26
BAB II URAIAN TEORITIS	28
2.1. Konsep Implementasi	29
2.2. Konsep Implementasi Kebijakan	31

2.3.	Konsep Ekologi Pemerintahan.....	37
2.4.	Sampah	38
2.5.	Pengelolaan Sampah	40
2.6.	Kajian Terdahulu	43
BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....		51
3.1.	Sejarah Singkat Kecamatan Patumbak	51
3.2.	Lokasi Penelitian.....	54
	1. Geografis dan Iklim	54
	2. Pemerintahan	54
	3. Penduduk	54
	4. Sosial dan Kesejahteraan Rakyat	55
	5. Pertanian	56
	6. Pariwisata, Transportasi, dan Komunikasi	56
	7. Perbankan, Koperasi, dan Perdagangan.....	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		58
4.1.	Aspek Komunikasi.....	58
	1. Transmisi.....	59
	2. Kejelasan	64
	3.Konsistensi.....	66
4.2.	Aspek Sumber-Sumber.....	72
	1. Sumber Daya Manusia	72
	2. Sumber Daya Anggaran.....	75
	3. Sarana dan Prasarana.....	77

4.3. Sikap Pelaksana	81
1. Komitmen	81
2. Kejujuran	84
3. Sifat Demokratis	86
4.4. Aspek Struktur Birokrasi.....	87
a. <i>Standar Operating Procedures</i> /Prosedur Kerja	88
b. Fragmentasi.....	90
BAB V PENUTUP.....	93
5.1. Kesimpulan	93
5.2. Saran	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

- Ade Heryana. 2018. *“Informan dan Pemilihan Informan pada Penelitian Kualitatif ”*
- Agustino, Leo. 2008. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*, Bandung: Alfabeta
- Alfiandra. 2009. *Kajian Partisipasi Masyarakat Yang Melakukan 3R Di Kelurahan Ngaliyan Dan Kalipancur*, Semarang. Universitas Diponegoro.
- Awan Y, Abdoellah, Yudi Rustiana.2016 *Teori dan Analisis Kebijakan Publik*. Bandung: CV. Alfa Beta
- Budi Winarno. 2005. *Kebijakan Publik : Teori dan Proses Edisi Revisi*, Yogyakarta. Media Presindo.
- Chandra, Budiman. 2006. *Pengantar Kesehatan Lingkungan*. EGC. Jakarta.
- Dunn, William N. (2015). *Public Policy Analysis (Analisis Kebijakan Publik)*. Edisi terjemahan. Jakarta: Salemba Humanika.
- Erwan agus purwanto dan Dyah Rati Sulistyastuti. 2015. *Implementasi Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasinya di Indonesia*. Yogyakarta: Gave Media.
- Intan Fitri Meutia. 2017. *Analisa Kebijakan Publik*. Bandar Lampung. CV. Anugrah Utama Raharja
- Mukono HJ. (2006). *Prinsip Dasar Kesehatan Lingkungan Surabaya*: Airlangga University Press
- Nuryanti Mustari. 2015. *Pemahaman Kebijakan Publik Formulasi, Implementasi dan Evaluasi Kebijakan Publik*, Yogyakarta: LeutikaPrio.
- Pasolong, H.(2011). *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.

- Prayitno. 2010. *Pembangunan Sosial: Wacana, Implementasi dan Pengalaman Empirik*. (Jakarta: Pusat Pengajian Pengelolaan Data dan Informasi (P3DI) Sekretariat Jendral DPR RI.
- J.R. Raco. 2010. *Metode Penelitian Kualitatif Jenis, Karakteristik, dan Keunggulannya*. Jakarta. PT. Grasindo.
- Riant Nugroho. 2015. *Kebijakan Publik Di Negara-Negara Berkembang*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Sadu Wasistiono. *Pengantar Ekologi Pemerintahan*. (Jatinangor: IPDN Press. 2013
- Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung. CV. Afabeta
- Sigit hermawan, Amirullah. 2016. *Metode Penelitian Bisnis Pendekatan Kuantitatif & Kualitatif*. Malang. Media Nusa Creative
- Siti Aisyah Tri Rahayu. 2019. "*Metode Penulisan Ilmiah*". Surakarta. CV. Djiwa Amarta Press.
- Surmayadi, Nyoman I. 2005. *Efektifitas Implementasi Kebijakan Otonomi Daerah*. (Jakarta: Citra Utama.
- Syaukani, dkk, 2004. *Otonomi Daerah Dalam Negara Kesatuan*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Sulila, Ismet. (2015). *Implementasi Dimensi Layanan Publik Dalam Konteks Otonomi Daerah. Edisi 2*. Yogyakarta: CV. Budi Utama.
- Tasrial. 1998. *Buku Panduan Pendidikan Lingkungan Hidup*. Malang. Indah Offset

Wahab, Solichin 2008. *Analisis Kebijakan dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan negara*. Jakarta : Bumi Aksara.

Wati Hermawati, dkk. 2015. *Pengelolaan dan Pemanfaatan Sampah di Perkotaan*. Yogyakarta : Plantaxia.

Winarno, Budi. (2016). *Teori dan Proses Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Media Pressindo.

BPS Kabupaten Deli Serdang. 2022. *Kecamatan Patumbak Dalam Angka 2022*. Deli Serdang. Badan Pusat Statistik (BPS) Deli Serdang.

Sumber Undang-Undang

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah

Peraturan Daerah Kabupaten Deli Serdang Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah

Sumber Jurnal dan Penelitian

Carlito da Costa. (2018). *Sistem Pengelolaan Sampah Yang Berwawasan Lingkungan Dalam Upaya Menciptakan Kota Yang Berkelanjutan (Studi Tentang Sistem Pengelolaan Sampah Di Kota Semarang)*. Tesis:Unissula Semarang.

Devi Mulyasari. (2019). *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Rancaekek Kabupaten Bandung*. Jurnal Adminsitration Negara, Vol. 13, No. 1, 1-15.

- Dewi dan Andrianus (2021) *Analisis Pengaruh Kebijakan Bantuan Langsung Tunai (Blt) Terhadap Kemiskinan Di Indonesia Periode 2005-2015*. Jurnal LPPM UMSB Menara Ilmu Vol. XV No.02 Januari 2021.
- Doltianus, Masjaya, dan Kalalinggi. (2016). *Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 05 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai Barat*. Jurnal Administrative Reform (JAR) Jilid 4, No 1 2016.
- Febiana. (2019). *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bandung Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Kasus Pengelolaan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup di Kecamatan Bojongsoang, Kabupaten Bandung)*. Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Vol. 3 No. 1 Januari 2019.
- Habsari. (2014). *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 02 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kelurahan Karang Anyar Kecamatan Sungai Kunjang Kota Samarinda*. e-Journal Ilmu Komunikasi, Volume 3, Nomor 4, 2014: 225-239.
- Kurniawan dan Rosdiana. (2016). *Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah dan Kebersihan di Kota Surabaya*. Jurnal Administrasi Publik (Publika) Jilid 4 Nomor 9 2016.
- Nesya Amalia. (2017). *Implementasi Peraturan Daerah Kota Metro Nomor 8 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan Sampah Dalam Meningkatkan*

Kebersihan Di Kota Metro. Jurnal Sosial dan Humanis Sains (JSHS), Jilid 2, No.1, Juni Tahun 2017.

Paramita Adhinul Putra. (2016). *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Sesayap Kabupaten Tana Tidung*. Tesis: UT.

Petronela Dea Sari. (2020). *Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga*. STPMD

Twardoska I., Allen H.E., Kettrup A.A.F and Lacy W.J. 2004. *Solid waste: Assessment, monitoring and remediation*. Elsevier, Vol 4. 173-205.

Yudhi Kartikawan, 2009 *Pengelolaan Persampahan*, Yogyakarta: Jurnal Lingkungan Hidup.

Sumber Elektronik

Cindy Mutia Annur. 2023. RI Hasilkan 19 Juta Ton Timbulan Sampah pada 2022, mayoritas Sisa Makanan. Diakses tanggal 25 April 2023 dari:
<https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2023/03/09/ri-hasilkan-19-juta-ton-timbulan-sampah-pada-2022-mayoritas-sisa-makanan/>

<https://sipsn.menlhk.go.id/sipsn/public/data/timbulan> diakses 5 Mei 2023

Sumber Lainnya

E.Colink, *Istilah Lingkungan Untuk Manajemen*, 1996

Kamus Istilah Lingkungan, 1994

LAMPIRAN

A. Pedoman Wawancara

➤ **Keterangan: Informan Utama (Camat Kecamatan Patumbak)**

1. Hal apa yang bapak lakukan sebagai camat untuk menjaga agar kebijakan pengelolaan sampah bisa terimplementasikan dari staf hingga petugas lapangan?
2. Aspek apa saja yang bapak tinjau dalam memilih penanggung jawab terkait pengelolaan sampah?
3. Wewenang apa saja yang bapak berikan kepada penanggung jawab pengelolaan sampah Kecamatan Patumbak?

➤ **Keterangan : Informan Utama (Kasi Kebersihan Pemerintah Kecamatan Patumbak)**

1. Bagaimana cara bapak menyampaikan dan menjelaskan kebijakan dari atasan bapak terkait pengelolaan sampah, kepada anggota bapak supaya mereka paham sehingga melaksanakannya secara tepat dan akurat?
2. Hal apa saja yang bapak lakukan untuk menjaga konsistensi anggota bapak dalam melaksanakan kebijakan dari atasan terkait pengelolaan sampah?
3. Kriteria apa saja yang bapak tinjau dalam memilih anggota pengelolaan sampah?
4. Berapa banyak anggota bapak dalam menjalankan pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?

5. Fasilitas apa saja yang ada di Kecamatan Patumbak dalam melakukan pengelolaan sampah?
6. Wewenang apa saja yang bapak berikan kepada anggota dalam melaksanakan tugasnya?
7. Hal apa saja yang bapak buat untuk mengontrol masyarakat supaya kebijakan pengelolaan sampah bisa terlaksana dengan baik?
8. Bagaimana prosedur kerja atau mekanisme pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?
9. Aturan apa yang dibuat Kecamatan Patumbak untuk siapa pun yang membuang sampah sembarangan?
10. Peraturan apa yang dibuat untuk para staf kebersihan Kecamatan dalam menjalankan tugasnya?
11. Faktor apa saja yang menghambat implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Patumbak?

➤ **Keterangan : Informan Utama (Staf Kebersihan Pemerintah Kecamatan Patumbak)**

1. Apakah menurut bapak perintah-perintah yang diberikan atasan bisa dijalankan dilapangan?
2. Apakah anggota yang melaksanakan tugas dilapangan sudah cukup untuk menjalankan perintah dari atasan?
3. Bagaimana dengan fasilitas-fasilitas yang diberikan kepada bapak dalam menjalankan tugas apakah sudah cukup?

4. Apakah atasan bapak memperbolehkan untuk berdiskusi dengannya agar lebih efektifnya pengelolaan sampah dilapangan?
5. Apakah hak yang bapak terima sudah sesuai dengan kesepakatan sebelumnya?
6. Sebagai petugas di lapangan hal apa saja menurut bapak yang perlu diperbaiki agar pengelolaan sampah lebih baik lagi?
7. Faktor apa saja yang menjadi masalah bapak saat bekerja dilapangan?

➤ **Keterangan: Informan Pendukung (Masyarakat Kecamatan Patumbak)**

1. Bagaimana menurut ibu pengutipan sampah di daerah tempat tinggal ibu?
2. Apakah terdapat iuran atas jasa pengangkutan sampah tersebut?
3. Kira-kira berapa iuran yang dipatokkan Desa kepada masyarakat?
4. Berapa hari sekali sampah diangkut?
5. Apakah sampah sudah diletak didepan atau belum?
6. Mengapa ibu mengikuti jasa pengangkutan sampah daripada membakar sampah?
7. Apakah pihak kecamatan sudah memberikan tempat pembuangan sampah sementara kepada desa?
8. Bagaimana kinerja pengelolaan sampah yang dilakukan pihak kecamatan yang diutus oleh Desa tempat tinggal ibu/bapak?

B. Dokumentasi



Kasi Kebersihan Kecamatan Patumbak
15 Juli 2023



Staf Kebersihan Kecamatan Patumbak
15 Juli 2023



Kepala Desa Patumbak Kampung
18 Juli 2023



Masyarakat Desa Marindal Satu



Masyarakat Desa Sigara-gara



Masyarakat Desa Patumbak Kampung



Masyarakat Desa Marindal Dua



Masyarakat Desa Lantasan Baru



Masyarakat Desa Lantasan lama



Masyarakat Desa Patumbak Satu



Masyarakat Desa Patumbak Dua





Fasilitas Truk Pengangkut Sampah





15 Jun 2023 15:59:05
Jalan Pendapatan 3
Marindal Satu
Kecamatan Patumbak
Kabupaten Deli Serdang
Sumatera Utara



17 Jun 2023 14:52:03
Jalan Anggaran Raya
Marindal Satu
Kecamatan Patumbak
Kabupaten Deli Serdang
Sumatera Utara



15 Jun 2023 15:29:23
Jalan Pertahanan
Lantasan Lama
Kecamatan Patumbak
Kabupaten Deli Serdang
Sumatera Utara



Lokasi Pembuangan Sampah Sembarangan