

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PELAKU  
INTELEKTUAL (*INTELCTUAL DADER*) DALAM PERKARA  
POLITIK UANG PADA PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2019 DI  
KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA**

**(Studi Putusan PN Padang Sidempuan No. 157/Pid.Sus/2019/PN.PSP)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**SYAFRIDA RACHMAWATI RASAHAN**  
**NPM : 7121101234**

**Program Studi/Konsentrasi: Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2024**

## LEMBAR PENGESAHAN

Proposal Penelitian Penulisan Tesis ini telah diperiksa oleh Dosen Pembimbing dan telah memenuhi syarat untuk di Seminarkan.

1. Nama : Syafrida Rachmawati Rasahan
2. Tempat/Tgl. Lahir : Dabo Singkep, 03 Februari 1977
3. NPM : 7121101234
4. Program Studi /Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata Bisnis.
5. Jumlah SKS/MK telah lulus : 22 SKS
6. Judul Tesis : **PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PELAKU INTELEKTUAL (INTELCTUAL DADER) DALAM PERKARA POLITIK UANG PADA PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2019 DI KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA (Studi Putusan Pengadilan Negeri Padang Sidempuan No. 157/Pid.Sus/2019/PN.PSP)**
7. Dosen Pembimbing : 1. Prof. Marzuki, S.H. M. Hum ( )  
2. Dr. Indra Gunawan, SH., M.H ( )

Disetujui  
Ketua Program

Medan, 17 Mei 2023  
Mahasiswa Ybs,

(Prof. Drs. Mustamam, M.Ag)

(Syafrida Rachmawati Rasahan)

Dekan

(Dr. Danialsyah SH, M. Hum)

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Syafrida Rachmawati Rasahan

NPM : 7121101234

Program Studi /Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata Bisnis.

Judul Tesis : **PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PELAKU INTELEKTUAL (*INTELCTUAL DADER*) DALAM PERKARA POLITIK UANG PADA PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2019 DI KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA (Studi Putusan Pengadilan Negeri Padang Sidempuan No. 157/Pid.Sus/2019/PN.PSP)**

Disetujui Untuk Diuji Oleh  
Panitia Ujian Tesis

Medan, Juni 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof. Marzuki, S.H. M. Hum)

(Dr. Indra Gunawan, SH., M.H )

## KATA PENGANTAR

الرَّحِيمِ الرَّحْمَنِ اللَّهُ بِسْمِ

Dengan segala kerendahan hati, penulis panjatkan puji dan syukur kehadirat ALLAH SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada keharibaan baginda Nabi Muhammad Saw, keluarga, sahabat, serta pengikutnya yang senantiasa istiqamah menegakkan agama Islam sehingga dapat tersampaikan kepada generasi-generasi selanjutnya.

Tesis ini yang berjudul **“Penegakan Hukum Pidana Terhadap Pelaku Intelektual (*Intelctual Dader*) Dalam Perkara Politik Uang Pada Pemilu Legislatif Tahun 2019 Di Kabupaten Padang Lawas Utara (Studi Putusan PN Padang Sidempuan No. 157/Pid.Sus/2019/PN.Psp)”**. Adapun tesis ini dimaksudkan untuk menyelesaikan tugas akhir sebagai seorang mahasiswa dan syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Dengan selesainya tesis ini, penulis ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang sudah membantu dalam menyelesaikan tesis ini, Karena penulis sadar tanpa bantuan dari mereka semua, maka tesis ini tidak dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu sudah sewajarnya penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, SE, M. Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.

2. Bapak Dr. Danialsyah, S.H., M.H sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Panca Sarjana Putra S.H., M.H sebagai wakil dekan bidang akademik dan dakwah islamiyah, Ibu Nurasih Harahap S.H., M. Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola, Bapak M. Rahendra Lubis, S.H., M.H sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak Prof. Marzuki, S.H. M. Hum selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. Indra Gunawan, SH., M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan nasihat yang sangat berarti dalam penulisan tesis ini.
5. Kepada Bapak Prof. Drs. Mustamam, M. Ag selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
6. Kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatra Utara yang sudah memberikan ilmu pada saat penulis menempuh pendidikan Sarjana Hukum, beserta Staf dan Jajaran di Fakultas Hukum UISU.
7. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada Ibu dan Ayah tercinta yang senantiasa telah memberikan do'a dan mencurahkan kasih sayangnya, mengajarkan untuk selalu kuat dan menanamkan prinsip untuk selalu menghargai serta saling membantu kepada sesama dalam

mengarungi kehidupan serta selalu memberikan support penuh dan menjadi penyemangat terbesar dalam penulisan tesis ini.

8. Kepada rekan-rekan lainnya di Fakultas Hukum UISU yang telah memberikan pengalaman selama di perkuliahan. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis. Semoga amal baik semua itu mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini belum mencapai hasil yang sebagaimana yang diharapkan, yaitu kesempurnaan baik dari segi isi, bahasa maupun dari segi analisa dan sistematika pembahasannya. Karenanya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca demi perbaikan tesis. Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis dan para pembaca.

Medan, 18 Mei 2024

Penulis

Syafrida Rachmawati Rasahan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	10
1. Kerangka Teori .....	10
2. Kerangka Konsep .....	27
F. Keaslian Penelitian .....	28
G. Metode penelitian .....	31
1. Sifat Penelitian .....	33
2. Jenis Penelitian .....	33
3. Metode pendekatan .....	34
4. Alat Pengumpul Data .....	34
5. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data .....	36
6. Analisis Data .....	37
7. Sistematika Penulisan .....	38
<b>BAB II : SISTEM PEMILU DAN PENGATURAN PIDANA PEMILU DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017</b> .....	40
A. Perkembangan Sistem pemilu di Indonesia.....	40
1. Pemilu Legislatif Sistem Proporsional Tertutup.....	42
2. Pemilu Legislatif Sistem Proporsional terbuka .....	45

B.	Pengaturan Pidana Pemilu dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 .....	48
1.	Pengaturan tentang Tindak Pidana .....	48
2.	Pengaturan Tindak Pidana Pemilu .....	49
3.	Jenis-Jenis Tindak Pidana Pemilu.....	51
4.	Pengaturan Tindak Pidana Pemilu di Indonesia	57
<b>BAB III</b>	<b>: PENGATURAN POLITIK UANG DAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU INTELEKTUAL (<i>INTECTUAL DADER</i>) DALAM PERKARA POLITIK UANG PADA PEMILU LEGISLATIF .....</b>	<b>63</b>
A.	Tinjauan Umum Tentang Politik Uang .....	63
1.	Pengertian Politik Uang .....	63
2.	Unsur-Unsur Politik Uang .....	66
3.	Bentuk-Bentuk Politik Uang .....	67
4.	Strategi Prkatek Politik Uang .....	70
B.	Tinjauan Umum Tentang Pelaku Intelektual ( <i>Intellectual Dader</i> ) .....	71
C.	Pengaturan Hukum Terhadap Pelaku Intelektual Dalam Perkara Politik Uang Dalam Pemilu Legislatif .....	82
1.	Pengaturan Pertanggungjawaban menurut KUHP Lama .....	82
2.	Pengaturan Pertanggungjawaban menurut UU Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana .....	90
D.	Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum Tindak Pidana Politik Uang dalam Pemilu Legislatif	93
1.	Pengertian Penegakan Hukum .....	93

## 2. Mekanisme Penyelesaian Pelanggaran

Pidana Pemilu ..... 96

<b>BAB IV</b>	<b>: PERTIMBANGAN HUKUM MAJELIS HAKIM TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN NEGERI PADANG SIDEMPUAN NO.157/PID.SUS/2019/PN.PSP TERHADAP PELAKU INTELEKTUAL (<i>INTECTUAL DADER</i>) DALAM PERKARA POLITIK UANG PADA PEMILU LEGISLATIF 2019 DI KABUPATEN PADANG LAWAS UTARA .....</b>	<b>104</b>
	A. Posisi Kasus .....	104
	B. Pertimbangan Hukum Hakim .....	114
	C. Putusan Hakim Nomor 157/Pid.Sus/PN.Ps .....	126
	D. Analisis Penulis Terhadap Putusan Hakim .....	127
<b>BAB V</b>	<b>: KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>143</b>
	A. Kesimpulan .....	143
	B. Saran .....	145

**DAFTAR PUSTAKA****LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abdul Manan, 2005, *Aspek Aspek Pengubah Hukum*, Jakarta, Kencana.
- Achmad Ali, 2002, *Menguak Tabir Hukum (Suatu Kajian Filosofis dan Sosiologis)*, Jakarta: Toko Gunung Agung.
- Ahmad Tanzeh, 2011, *Metodologi Penelitian Praktis*, Yogyakarta: Teras.
- Bambang Sunggono, 2003, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Barda Nawawi Arief, 2011, *Pembaharuan Hukum Pidana dalam Perspektif Kajian Perbandingan*, Jakarta, Citra Aditya Bakti.
- , 1998, *Aspek Kebijakan Penegakan Dan pengembangan Hukum Pidana*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- , 2010, *Kebijakan Legislatif Dalam Penanggulangan Kejahatan Dengan Pidana Penjara*, Genta Publishing, Yogyakarta
- Bernard L Tanya, dkk, 2010, *Teori Hukum: Strategi Tertib Manusia Lintas Ruang dan Generasi*, Yogyakarta: Genta Publishing.
- Cholid Narbuko dan Abu Achmadi, 2009, *Metodologi Penelitian*, Jakarta: Stora Grafika.
- Departemen Pendidikan Dan Kebudayaan, 1994, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta, Balai Pustaka, Edisi Kedua.
- Dellyana Shant, 1988, *Konsep Penegakan Hukum*, Jogyaakarta, Liberty.
- D. Schaffmeister, N. Keijzer, PH. Sutorius, 2011, *Hukum Pidana Cet. I*, Bandung, PT. Citra Aditya Bakti.
- Effendi, Erdianto, 2011, *Hukum Pidana Indonesia*, Cet. I, Bandung, PT Refika Aditama.
- Edward Aspinal Mada dan Sukmajanti, 2015, *Politik Uang di Indonesia*, Jakarta: Polg.
- Eddy O.S, 2016, *Prinsip-Prinsip Hukum Pidana*, Cahya Atma Pustaka, Yogyakarta.

- H. Salim HS, 2010, *Perkembangan Teori Dalam Ilmu Hukum*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Ilhami Bisri, 2004, *Sistem Hukum Indonesia, Prinsip-prinsip dan implementasi Hukum di Indonesia*, Jakarta, PT. Raja Grafindo persada.
- Ismawan, 1999, *Pengaruh Uang Dalam Pemilu*, Yogyakarta, Media Pressindo.
- Jimly Assiddiqie, 2015, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Jakarta: KonPress.
- Johaedi Efendi dan Jonny Ibrahim, *Metode Penelitian Hukum Normatif Dan Empiris*, Depok: kencana Prenada Media Group.
- J.M. van Bemmelen, 1997, *Hukum Pidana 1: Hukum Pidana Materil Bagian Umum (Diterjemahkan oleh Hasnan)*, Bina Cipta, Bandung.
- Kanter dan Sianturi, 2002, *Asas-Asas Hukum Pidana Di Indonesia dan Penerapannya*, Jakarta: Stora Grafika.
- Kusnardi dan Ibrahim, 2015, *Kemerdekaan Berserikat, Pembubaran Partai Politik dan Mahkamah konstitusi*, Jakarta: KonPress.
- Leden Marpaung, 2012, *Azaz Teori Praktik Hukum*, Jakarta: Sinar Grafika.
- , 1995, *Proses Penanganan Perkara Pidana Bagian Kedua*, Jakarta, Sinar Grafika
- Lexy J. Moleong, 2008, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- Moh. Mahfud MD, 2017, *Politik Hukum di Indonesia*, Jakarta: Rajawali Press.
- Moeljatna, 2007, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Jakarta: Bina Aksara.
- Mukti Fajar dan Yulianto Achmad, 2015, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif dan Empiris*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Mustofa Hasan, Beni Ahmad Saebani, 2013, *Hukum Pidana Islam fiqh jinayah*, Cet. I, Bandung, Pustaka Setia.
- Nomensen Sinamo, 2009, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta: PT Bumilmitama Sejahtera.

- Peter Mahmud Marzuki, 2008, *Pengantar Ilmu Hukum*, Jakarta: Kencana Pradana Media Grup.
- , 2016, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Prenada media Group.
- Redaksi Sinar Grafika, 2014, *KUHAP LENGKAP*, Jakarta, Sinar Grafika.
- Riduan Syahrani, 1999, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Roni Wiyanto, 2016, *Pengantar Hukum Pemilu Anggota DPR, DPD, Dan DPRD*, Bandung: Mandar Maju.
- Roeslan Saleh, 2002, *Pikiran-pikiran Tentang Pertanggungjawaban Pidana*, Jakarta, Ghalia Indonesia.
- R. Soesilo, 1998, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) serta komentar-komentarnya lengkap Pasal demi Pasal*, Bogor : Politeia.
- Satjipto Raharjo, 2004, *Masalah Penegakan Hukum*, Bandung: Sinar Baru.
- Soedikno Mertokusumo, 2002, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Yogyakarta: Liberty.
- Soerjono Soekanto, 2011, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta: UI Press.
- , 2004, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta: Raja Grafindo.
- , 2004, *Pengantar Penelitian Hukum*, dalam Abdulkadir Muhammad, *Hukum Dan Penelitian Hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- , H.Abdurahman, 2003, *Metode Penelitian Hukum*, Jakarta, Rineka Cipta.
- S.R Sianturi, 1998, *Asas-Asas Hukum Pidana dan Penerapannya di Indonesia Cetakan Ke-2*, Jakarta: Alumni AHAEM PTHAEM.
- Sudjito, 2009, *Politik Penguasa dan Siasat Pemuda*, Yogyakarta, Penerbit Andi.
- Sulaeman Jajuli, 2015, *Kepastian Hukum Gadai Tanah dalam Islam*, Yogyakarta: Depublish.
- Subakti, Ramlan, 1999, *Memahami Ilmu Politik*, Jakarta, Grasindo Pers.

Teguh Prasetyo, 2013, *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*, Jakarta, Rajawali Pers.

Thahjo Kumolo, 2015, *Politik Hukum PILKADA Serentak*, Bandung, PT Mizan Publika.

Zainuddin Ali, 2015. "*Metode Penelitian Hukum*". Jakarta: Sinar Grafika

## **B. Undang-Undang**

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang  
Hukum Pidana

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Peraturan Bawaslu Nomor 7 tahun 2018 Tentang Penanganan Temuan dan  
Laporan Pelanggaran Pemilu

Peraturan Bawaslu Nomor 31 tahun 2018 Tentang Sentra Penegakan  
Hukum Terpadu

## **C. Jurnal**

Binov Handitya, "*Peran Sentra Penegakan Hukum Terpadu (Gakkumdu) dalam Penegakkan Tindak Pidana Pemilu*", Seminar Nasional Hukum Universitas Negeri Semarang Volume 4 Nomor 2 Tahun 2018.

Ida hanifah, 2018. "*Pedoman Penulisan Tugas Akhir Mahasiswa*". Medan: Pustaka Prima.

*Disampaikan pada acara seminar "Menyoal Moral Penegak Hukum"* Jurnal Hukum, Universitas Gajah Mada, 2006.

Mario Julyano, Aditya Yuli Sulistyawan, "*Pemahaman Terhadap Asas Kepastian Hukum Melalui Konstruksi Penalaran Positivisme Hukum*", *Jurnal Crepido*, Vol. 1, No. 1, 2019.

## **D. Putusan**

Putusan Pengadilan Negeri Padang Sidempuan Nomor  
157/Pid.Sus/2019/PN.Psp.

#### **E. Internet**

<http://syarifblackdolphin.wordpress.com/2012/01/11/pertanggungjawabanpidan/> Diakses pada tanggal 17 September 2023.

Muchlisin Riadi, *Politik Uang/Money Politic (Pengertian, Unsur, Jenis, Bentuk dan Strategi)*,  
<https://www.kajianpustaka.com/2020/10/politik-uang-money-politic-1>, Diakses Pada Tanggal 16 Mei 2024.