

**ANALISIS YURIDIS BANK TANAH DALAM PELAKSANAAN
PENGELOLAAN TANAH SEBAGAI UPAYA MENJAMIN
KETERSEDIAAN TANAH DI INDONESIA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 64 TAHUN 2021 TENTANG
BADAN BANK TANAH**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**Muhammad Ilham Purba
NPM : 71220123050**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Bisnis



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah di pertahankan di hadapan Panitia Pengaji yang ditetapkan oleh Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara dan dinyatakan Lulus dalam Ujian Tesis pada hari/tanggal :

NAMA : MUHAMMAD ILHAM PURBA
NPM : 71220123050
PRODI/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HUKUM BISNIS
JUDUL : ANALISIS YURIDIS BANK TANAH DALAM PELAKSANAAN PENGELOLAAN TANAH SEBAGAI UPAYA MENJAMIN KETERSEDIAAN TANAH DI INDONESIA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 64 TAHUN 2021 TENTANG BADAN BANK TANAH

Dinyatakan Lulus dan berhak mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H)

Panitia Ujian

1. Prof. Dr. H. M. Yamin Lubis, S.H., M.S., C.N. (_____)
Ketua
2. Dr. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum., Sp.N (_____
Sekretaris
3. Prof. Dr. Mustamam, M.Aq (_____
Anggota
4. Dr. Mukidi, SE., S.H., M.H (_____
Anggota

Disetujui Oleh

Ketua Program Studi

Sekretaris Program Studi

Prof.Dr.H.Mustamam, M.Ag.

Dr. H. Tajuddin Noor , S.H. , M.Hum. Sp.N.

Diketahui Oleh Dekan

Dr. Danialsyah S.H., M.H.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan karunia, kekuatan, kesehatan, dan kemudahan yang diberikan kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan penelitian tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, yang berjudul

**ANALISIS YURIDIS BANK TANAH DALAM PELAKSANAAN
PENGELOLAAN TANAH SEBAGAI UPAYA MENJAMIN
KETERSEDIAAN TANAH DI INDONESIA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 64 TAHUN 2021 TENTANG
BADAN BANK TANAH.**

Penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada yang terhormat :

Kedua Orang Tua yang sangat penulis cintai, Ayahanda dan Ibunda, yang telah memberikan kasih sayang serta dukungan yang begituikhlas tanpa pamrih dan telah memberikan do'a dan nasihat kepada peneliti.

Pada kesempatan ini juga peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Prof. Dr. Safrida, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara

2. Bapak Dr. Danialsyah SH, M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum UISU
3. Bapak Dr. Panca Sarjana Putra, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan Dakwah Islamiyah Fakultas Hukum UISU.
4. Ibu Nurasiah Harahap, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan Bidang Sumberdaya dan Tata Kelola Fakultas Hukum UISU.
5. Bapak M. Faisal Rahendra Lubis, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni dan Kewirausahaan Fakultas Hukum UISU.
6. Bapak Prof. Dr. H. M. Yamin Lubis, S.H., M.S., C.N selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum Fakultas Hukum UISU sekaligus sebagai Pembimbing I (satu) yang telah memberikan ilmu dan membimbing saya hingga penelitian tesis saya dapat selesai dan berjalan dengan lancar.
7. Bapak Adil Akhyar, SH., L.LM., Ph.D selaku Sekretaris Program Studi S2 Magister Hukum Fakultas Hukum UISU.
8. Bapak Dr. Tajuddin Noor, S.H., M.Hum., Sp.N sebagai Pembimbing II yang telah memberikan ilmu dan membimbing saya hingga penelitian tesis saya dapat selesai.
9. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag sebagai penguji yang telah memberikan bimbingan.
10. Bapak Dr. Mukidi, SE., S.H., M.H sebagai penguji yang telah memberikan bimbingan dan perbaikan pada tesis peneliti sehingga membantu dalam penyelesaian Tesis ini.

11. Seluruh staf pengajar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum UISU yang dengan penuh dedikasi menuntun dan membimbing peneliti selama mengikuti perkuliahan sampai dengan menyelesaiannya.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih ada kekurangannya, oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun serta untuk perbaikannya dari semua pihak.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan, terutama dalam penerapan serta pengembangan ilmu hukum di Indonesia.

Medan, April 2024

Penulis

Muhammad Ilham Purba

DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Pengesahan	ii
Abstrak	iii
Kata Pengantar	v
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Teori dan Konsep	11
E. Keaslian Penelitian	25
F. Metode Penelitian	27
1. Spesifikasi Penelitian	27
2. Metode Pendekatan	28
3. Alat Pengumpulan Data	29
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	30
5. Analisis Data	32
BAB II : PERAN DAN FUNGSI BANK TANAH DALAM PENGELOLAAN TANAH DI INDONESIA	34
A. Bank Tanah	34
1. Pengertian Bank Tanah	34
2. Dasar Hukum Bank Tanah	36
3. Tujuan Bank Tanah	38
4. Objek Bank Tanah	42
B. Bentuk Kelembagaan Bank Tanah	45
1. Kewenangan Bank Tanah	47
2. Pengelolaan Tanah Pada Bank Tanah	48

3.	Jenis Bank Tanah	52
C.	Peran dan Fungsi Bank Tanah Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 64 Tahun 2021	54

**BAB III : STATUS HAK ATAS TANAH YANG DIPEROLEH
BANK TANAH DARI KEGIATAN PENGADAAN
TANAH BERDASARKAN PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 64 TAHUN 2021**

TENTANG BADAN BANK TANAH	64
A. Hak Atas Tanah	64
1. Pengertian Hukum Tanah	64
2. Hak Atas Tanah Menurut Undang-Undang Pokok Agraria	68
3. Pendaftaran Tanah	73
B. Pengadaan Tanah Pada Bank Tanah Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 64 Tahun 2021	79
1. Pengertian Pengadaan Tanah	79
2. Tujuan Pengadaan Tanah	81
3. Asas-Asas Umum Pengadaan Tanah	85
4. Pengadaan Tanah Pada Bank Tanah Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 64 Tahun 2021 .	88
C. Status Hak Atas Tanah Yang Diperoleh Bank Tanah Dari Kegiatan Pengadaan Tanah Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 64 Tahun 2021	94

**BAB IV : DAMPAK BANK TANAH DALAM PELAKSANAAN
PENGELOLAAN TANAH DI INDONESIA** 100

A. Penyelenggaraan Bank Tanah	100
1. Struktur Bank Tanah	100
2. Pengelolaan Keuangan Bank Tanah	109
B. Dampak Bank Tanah Pada Pengelolaan Tanah	116

1. Implikasi Hukum Keberadaan Bank Tanah	118
2. Kendala Bank Tanah Melaksanakan Percepatan Investasi	124
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	131
A. Kesimpulan	131
B. Saran	132

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Arba, H. M., *Hukum Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019
- Bakri, Muhammad, *Hak Menguasai Tanah Oleh Negara (Paradigma Baru Untuk Reforma Agraria)*, UB Press, Malang, 2011
- Bernhard Limbong, *Bank Tanah*, Margaretha Pustaka, Jakarta, 2013
- Budiono, H., *Asas Keseimbangan Bagi Hukum Perjanjian Indonesia*, Citra Aditya, Bandung, Bakti, 2006
- Dewata, Mukti Fajar Nur dan Yulianto Achmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif Dan Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010
- Harsono, Boedi, *Hukum Agraria Indonesia (Sejarah Pembentukan UUPA, Isi dan Pelaksanaannya)*, Djambatan, Jakarta, 2008
- Huda, Ni'matul, *Hukum Tata Negara*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006
- Hutagalung, Arie Sukanti, et. al., *Hukum Pertanahan di Belanda dan di Indonesia*, Pustaka Larasan, Denpasar, 2012
- Ibrahim, Johny, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia, Surabaya, 2008
- Indra, Mexsasai, *Dinamika Hukum Tata Negara Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2011
- Ilmar, Aminuddin, *Hak Menguasai Negara Dalam Privatisasi BUMN*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2012
- Isnaini, Anggreni A. Lubis, *Hukum Agraria: Kajian Komprehensif*, CV. Pustaka Prima, Medan, 2022
- Kusumo, Siska, *Bank Tanah Untuk Pembangunan Berkelanjutan Fokus Editorial Prinsip-Prinsip Bank Tanah Peta Jalan Pembentuk Bank Tanah Kajian Struktur Kelembagaan Bank Tanah di Indonesia*, Jakarta Pusat, Redaksi, 2015
- Lubis, Muhammad Yamin dan Abd. Rahim Lubis, *Hukum Pendaftaran Tanah*, Mandar Maju, Bandung, 2008

- Marzuki, P. M., *Pengantar Ilmu Hukum*, Kencana, Jakarta, 2013
- Marzuki, Peter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Kencana Prenada, Jakarta, 2009
- Muhtaj, Majda El, *Hak Asasi Manusia dalam Konstitusi Indonesia*, Kencana, Jakarta, 2005
- Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*, Mataram University Press, Mataram, 2020
- Muhsin, Imam Koeswahyono, Soimin, *Hukum Agraria Indonesia dalam Perspektif Sejarah*, Refika Aditama, Bandung, 2014
- Nur, Sri Susyanti, *Aspek Hukum Penyediaan Tanah Perkotaan dalam Bentuk Bank Tanah Guna Menunjang Pembangunan Kota Berkelanjutan*, Disertasi, Program Doktor Ilmu Hukum, Pascasarjana Universitas Hasanuddin, Makassar, 2009
- Poerwadarminta, W. J. S., *Kamus umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2006
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Rahmawati, Miya, *Penyusunan Kebijakan dan Strategi Penyediaan Tanah Bagi Kepentingan Umum*, Direktorat Tata Ruang Pertanahan BAPPENAS, Jakarta, 2015
- Ramadhani, Rahmat, *Dasar-Dasar Hukum Agraria*, CV. Pustaka Prima, Medan, 2019
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006
- Rubaie, Achmad, *Hukum Pengadaan Tanah untuk Kepentingan Umum*, Bayumedia, Malang, 2007
- Salim HS dan Erlies Septiana Nurbani, *Penerapan Teori Hukum pada Penelitian Tesis, dan Disertasi*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013
- Santoso, Urip, *Hukum Agraria : Kajian Komprehensif*, Prenada Media Group, Jakarta, 2015
- Santoso, Urip, *Pejabat Pembuat Akta Tanah, Perspektif Regulasi, Wewenang, dan Sifat Akta*, Prenada Media Group, Jakarta, 2016

- Sarjita, *Masalah Pelaksanaan Urusan Pertanahan Dalam Era Otonomi Daerah (Keppres No. 34 Tahun 2003)*, Tugu Jogja, Yogyakarta, 2005
- Shidarta, *Karakteristik Penalaran Hukum Dalam Konteks Keindonesiaan*, CV. Utomo, Bandung 2006
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 1986
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, Cet. 10, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007
- Solikin, Nur, *Pengantar Metodologi Penelitian Hukum*, CV. Qiara Media, Pasuruan, 2021
- Sumardjono, Maria S.W., *Kebijakan Pertanahan: Antara Regulasi Dan Implementasi*, Kompas, Jakarta, 2001
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, PT RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2016
- Supriadi, *Hukum Agraria*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019
- Sutedi, Adrian, *Implementasi Prinsip Kepentingan Umum dalam Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2008
- Wiradipradja, E. Saefullah, *Penuntun Praktis Metode Penelitian dan Penulisan Karya Ilmiah Hukum*, Keni Media, Bandung, 2015
- Yazid, Fadhil, *Pengantar Hukum Agraria*, Undhar Press, Medan, 2020

B. Peraturan Perundang-Undangan

- Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2023 tentang Cipta Kerja.
- Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria
- Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum

Peraturan Pemerintah Nomor 64 Tahun 2021 tentang Badan Bank Tanah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 19 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum

C. Jurnal

Al Zahra, Fatimah, *Gagasan Pengaturan Bank Tanah Untuk Mewujudkan Pengelolaan Aset Tanah Negara Yang Berkeadilan*, Jurnal Ilmiah Administrasi Publik (JIAP), Vol. 3, No. 2, 2017

Arnowo, Hadi, *Peran Bank Tanah Dalam Pengaturan Penyediaan Tanah*, Jurnal Inovasi Penelitian, Vol. 2, No. 9, 2022

Arrizal, Nizam Zakka dan Siti Wulandari, *Kajian Kritis Terhadap Eksistensi Bank Tanah Dalam Undang-Undang No. 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja*, Keadilan Jurnal Fakultas Hukum Universitas Tulang Bawang, Vol. 18, No. 2, 2020

Azhari, M. Edwin, Ali Murtadho, Djauhari, *Tanggung Jawab Notaris Dalam Pembuatan Akta Perjanjian Nominee Dalam Kaitannya Dengan Kepemilikan Tanah Oleh Warga Negara Asing Di Lombok*, Jurnal Akta, Vol. 5 No. 1, 2018

Azharniyah, Anna, *Keberadaan Bank Tanah Ditinjau Dari Asas Kemanfaatan Dan Politik Hukum Di Indonesia*, Jurnal Wasaka Hukum, Vol. 10, No. 02, 2022

Bening, Wahyu, *Permasalahan Hukum Pengaturan Bank Tanah Pasca Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja*, Jurnal Suara Hukum, No. 2, Vol. 4, 2022

Danendra, Maulana Rafi, *Pembentukan Bank Tanah: Merencanakan Ketersediaan Tanah Untuk Percepatan Pembangunan di Indonesia*, Jurnal Widya Bhumi, Vol. 2, No. 1, 2022

Edwinar, Della, *Pengaturan dan Pengelolaan Aset Tanah Negara dengan Lahirnya Badan Bank Tanah*, Legal Spirit, Vol. 7, No. 1, 2023

Erdiana, Nila, dkk., *Eksistensi Bank Tanah Terkait Pengadaan Tanah Berdasarkan Undang-Undang Cipta Kerja*, Jurnal Notarius, Vol. 14, No. 2, 2021

Ganindha, Ranitya, *Urgensi Pembentukan Kelembagaan Bank Tanah Sebagai Alternatif Penyediaan Tanah Bagi Masyarakat Untuk Kepentingan Umum*, Jurnal Arena Hukum, Vol. 9, No. 3, 2016

Iqbal, M., Herman Bastiaji P dan Iin Indriani, *Urgensi Pendaftaran Tanah Sebagai Hak Milik Untuk Pertama Kali*, Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat, Vol. 2, No. 2, 2022

Kartodihardjo, Hariadi, *Potensi Korupsi Institusional Bank Tanah*, makalah pada Seminar Bank Tanah dan Ekonomi Berkeadilan, Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada, 2021.

Kurnianto, Bambang Tri, *Dampak Sosial Ekonomi Masyarakat Akibat Pengembangan Lingkar Wilis Di Kabupaten Tulungagung*, Jurnal Agribisnis Fakultas Pertanian Unita, No. 1, Vol. 5, 2017

Mansari & R. Maulana, *Kepastian Hukum Terhadap Pengasuhan Anak Mumayiz Pasca Perceraian*, Jurnal Yudisial, Vol. 11, No. 1, 2018

Milicevic, Dragana, 2014, Dalam Desy Nur Kristina Tejawati, *Penerapan Bank Tanah Di Indonesia Yang Berlandaskan Teori Keadilan Bermartabat, Perspektif*, Vol. 27, No. 3, 2022

Mochtar, Hairani, *Keberadaan Bank Tanah Dalam Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan*, Jurnal Cakrawala Hukum, Vol. 18, No. 2, 2013

Muabezi, Zahermann Armandz, *Negara Berdasarkan Hukum (Rechtsstaat) Bukan Kekuasaan (Machtstaat)*, Jurnal Hukum dan Peradilan, Vol. 6, No. 3, 2017

Muqtarib, Yani Pujiwati, Betty Rubiati, *Mekanisme Pengadaan Tanah Melalui Bank Tanah Dalam Mendukung Pembangunan Untuk Kepentingan Umum*, Jurnal Bina Hukum Lingkungan, Vol. 7, No. 3, 2023

Noor, Raffli, *Manajemen Bank Tanah*, Jurnal Direktorat dan Tata Ruang BAPPENAS, Vol. I, 2014

Padmawati, Ida Ayu Putu Sri Astiti, *Pembentukan Bank Tanah Dan Penguatan Hak Pengelolaan Pasca UU No. 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja*, Jurnal Hukum Saraswati (JHS), Vol. 4, No. 2, 2022

Permadi, Iwan, *Konstitutionalitas Keberadaan Bank Tanah dalam Pengelolaan dan Penguasaan atas Tanah oleh Negara*, Jurnal USM Law Review, Vol. 6, No. 1, 2023

Prianggoro, Afwan Anantya, *Dilemma Pembentukan Institusi Bank Tanah: Pemerataan Sosial atau Pertumbuhan Ekonomi?*, Metropolis: Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota, Vol. 4, No. 1, 2023

Puspita, Fidri Fadillah, dkk., *Urgensi Kehadiran Bank Tanah Sebagai Alternatif Memulihkan Perekonomian di Indonesia Dalam Perspektif Hukum Islam*, Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam, Vol. 7, No. 03, 2021

Puspita, Fidri Fadillah, dkk., *Urgensi Kehadiran Bank Tanah Sebagai Alternatif Memulihkan Perekonomian di Indonesia Dalam Perspektif Hukum Islam*, Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam, Vol. 7, No. 03, 2021

Raditya Feda R., *Sosialisasi Serta Praktek Sistem Pendaftaran Tanah*, Jurnal Pengabdian Hukum, Vol. 2, No. 1, 2022

Syibly, M. Roem dan Muhammad Farhan Ahsani, *Pengadaan Tanah Dalam Peraturan Pemerintah No. 64 Tahun 2021 Menurut Perspektif Fiqih Agraria*, Jurnal Syariah & Hukum, Vol. 4, No. 1, 2022

D. Internet

<http://repository.uki.ac.id/2923/1/EksistensiBankTanah.pdf>, diakses pada Pukul 13.20 wib, Tanggal 17 Oktober 2023.

<https://kbbi.web.id/dampak> diakses pada 19 April 2024 Pukul 02.56 wib

<https://kamushukum.web.id/arti-kata/analisis-yuridis/> diakses pada 20 Oktober 2023 Pukul 15.07 wib

<https://www.kompas.com/properti/read/2021/08/31/190000921/25.000-hektar-bakal-jadi-obyek-pertama-bank-tanah>. Diakses pada 13 Desember 2023 Pukul 14.35 wib.

<https://www.djkn.kemenkeu.go.id/artikel/baca/12783/BUMN-BLU-PTNBH-dan-Lembaga-SuiGeneris.html>. Diakses pada 13 Desember 2023 Pukul 21.13.

<https://ekonomi.bisnis.com/read/20211231/47/1483860/resmi-dibentuk-ini-struktur-dan-fungsi-bank-tanah>, diakses pada 16 Desember 2022, Pukul 20.22 WIB

<https://www.hukumonline.com/berita/a/8-ancaman-pp-bank-tanah-terhadap-reforma-agraria-lt60abb177a188a/?page=all> diakses pada 19 April 2023 Pukul 08.19 wib