

**ANALISIS YURIDIS IMPLEMENTASI KEWENANGAN MAHKAMAH
KONSITUSI DALAM MENGUJI PASAL 284, PASAL 285,
PASAL 292 UNDANG-UNDANG BERDASARKAN
PERKARA NOMOR 46/PUU-0XIV/2016
TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

**MUKHLIS
NPM : 71210123143**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

**ANALISIS YURIDIS IMPLEMENTASI KEWENANGAN MAHKAMAH
KONSITUSI DALAM MENGUJI PASAL 284, PASAL 285,
PASAL 292 UNDANG-UNDANG BERDASARKAN
PERKARA NOMOR 46/PUU-0XIV/2016**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

MUKHLIS

NPM : 71210123143

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara

Medan, November 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Marzuki, S.H., M.Hum

Dr. Mukidi, SE., SH., M.H

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Analisis Yuridis Implementasi Kewenangan Mahkamah Konsitusi Dalam Menguji Pasal 284, Pasal 285, Pasal 292 Undang-Undang Berdasarkan Perkara Nomor 46/PUU-0XIV/2016.”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Prof. Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Dr.Mukidi, SE, SH., HM. selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, November 2023
Penulis

Mukhlis

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
D. Kerangka Teori dan Konsep	13
1. Kerangka Teori.....	13
2. Kerangka Konseptual.....	32
E. Asumsi.....	34
F. Keaslian Penelitian	35
G. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis dan Sifat Penelitian	37
2. Pendekatan Penelitian	37
3. Sumber data.....	37
4. Teknik Pengumpulan Data	39
5. Analisis Data	39
BAB II : PENGATURAN HUKUM KEWEENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA DALAM MENGUJI UNDANG - UNDANG BERDASARKAN UNDANG - UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945.....	41
A. Tugas dan Kewenangan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia	41
1. Sejarah Mahkamah Konstitusi.....	41
2. Dasar Hukum dan Struktur Organisasi Mahkamah Konstitusi.....	49
3. Kewenangan Mahkamah Konstitusi dalam Menguji UU Terhadap UUD.....	56

B. Hubungan Mahkamah Konstitusi dengan Lembaga Tinggi Negara	64
C. Tugas dan Kewewenangan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia dalam Menguji Undang Undang Terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	66
BAB III : PELAKSANAAN TUGAS DAN KEWEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA DALAM PENGUJIAN UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945 DALAM PUTUSAN MAHKAMAH KONSITUSI NOMOR 46/PUU-0XIV/2016.....	79
A. Kedudukan dan Kewenangan Mahkamah Konstitusi Sebagai Pelaku Kekuasaan Kehakiman	79
B. Pelaksanaan Tugas dan Keeewenangan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia dalam Menguji Undang Undang Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dalam Putusan Mahkamah Konsitusi Nomor 46/PUU-0XIV/2016 ...	85
BAB IV : PERTIMBANGAN HUKUM HAKIM MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA DALAM MEMUTUS PERKARA NOMOR 46/PUU-0XIV/2016 DALAM PENGUJIAN UNDANG - UNDANG BERDASARKAN UNDANG-UNDANG DASAR 1945..	93
A. Putusan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia dalam Nomor 46/PUU-0XIV/2016.....	93
B. Pertimbangan Hakim Mahkamah Konstitusi dalam putusan Nomor 46/PUU-XIV/2016.....	98
C. Tanggapan Penulis Terhadap Putusan MK Nomor 46/PUU-XIV/2016	105
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	115
A. Kesimpulan	115
B. Saran	116

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ahmad, Surkarti, *Kedudukan dan Wewenang Mahkamah Konstitusi*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Ali, Achmad, *Menguak Teori Hukum (Legal Theory) dan Teori Peradilan (Judicialprudence)*, Kencana, Jakarta, 2007.
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Asshiddiqie, Jimly, dan Mustafa Fakhri, *Mahkamah Konstitusi, Kompilasi Ketentuan Konstitusi, Undang-Undang dan Peraturan di 78 Negara*, PSHTN, Jakarta, 2014.
- Atok, A. Rosyid Al, *Konsep Pembentukan Peraturan Perundang-undangan*, Setara Press, Malang, 2015.
- Azhary, Tahir, *Negara Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Bahkri, Muhammad, *Pengantar Hukum Indonesia, Sistem Hukum Indonesia Pada Era Reformasi*, Universitas Brawijaya Press, Malang, 2013.
- Bentham, Jeremy, *Teori Perundang-Undangan, Prinsip-Prinsip Hukum Perdata dan Hukum Pidana*, diterjemahkan oleh Nurhadi Nusa Media, Bandung, 2010.
- Busroh, Abu Daud dan Abu Bakar Busroh, *Asas-Asas Hukum Tata Negara*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2013.
- Busroh, Abu Daud, *Ilmu Negara*, Bumi Aksara, Jakarta, 2015
- Chambliss, William J. dan Robert Seidman (terjemahan Suteki). *Desain Hukum di Ruang Sosial*, Thafa Media, Yogyakarta. 2013.
- Dirjosisworo, Soedjono, *Pengantar Ilmu Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Dwi, Bayu Anggono, *Perkembangan Pembentukan Undang-Undang di Indonesia*, Konstitusi Press, Jakarta, 2014.

- Ediwarman, *Metodologi Penelitian Hukum*, Sofmedia, Medan, 2015.
- Estiko, Didit Hariadi dan Suhartono, *Mahkamah Konstitusi: Lembaga Negara Baru Pengawal Konstitusi*, P3I Sekretariat Jendral DPR RI, Agarino Abadi, Jakarta, 2013.
- Friedman, Lawrence W. *Teori & Fasalat Hukum, Telaah Kritis Atas Teori-Teori Hukum W. Friedman*, terjemahaan Muhammad Arifin, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 1990.
- Gie, The Liang, *Teori-Teori Keadilan*, Penerbit Super, Jakarta, 2007.
- Gunawan, Yopi dan Krtistian, *Perkembangan Konsep Negara Hukum dan Negara Hukum Pancasila*. Refika Aditama, Bandung, 2015.
- Halim, Hamzah dan Kemal Redindo S. Putra, *Cara Praktis Menyusun & Merancang Peraturan Daerah; Suatu Kajian Teoretis & Praktis Disertai Manual*, Kencana, Jakarta, 2013.
- Handoyo, B. Hestu Cipto, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Cahaya Atma Pustaka, Yogyakarta, 2015.
- ; *Prinsip-Prinsip Legal Drafting dan desain Naskah Akademik* Cahaya Atma Pustaka, Yogyakarta, 2014
- HR. Ridwan, *Hukum Administrasi Negara*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.
- HS, Salim dan Erlies Septiana Nurbani, *Penerapan Teori Hukum Pada Penelitian Tesis dan Disertasi*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Huda, Ni'matul, *Negara Hukum, Demokrasi dan Judicial Review*. UII Press, Yogyakarta, 2005.
- , *Ilmu Negara*, Rajawali Press, Jakarta, 2013
- Indrati, Maria Farida, *Ilmu Perundang-Undangan, Dasar-Dasar Pembentukannya*, Kanisius, Yogyakarta, 2009.
- Kaderi, Alwi, *Pendidikan Pancasila Perguruan Tinggi*, Antasari Press, Banjarmasin, 2015.
- Kelsen, Hans, *Teori Umum Hukum dan Negara: Dasar-dasar Ilmu Hukum Normatif sebagai Ilmu Hukum Deskriptif-Empirik*, terjemahan Somardi, Bea Media Indonesia, Jakarta, 2007.

- Kusnardi, Moh. dan Ibrahim. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Sinar Bakti, Jakarta, 1988.
- Mahkamah Konstitusi, *Cetak Biru Membangun Mahkamah Konstitusi Sebagai Institusi Peradilan Konstitusi Yang Modern dan Terpercaya*, Mahkamah Konstitusi, Jakarta, 2004.
- Manan, Bagir, *Hukum Positif Indonesia*. Fakultas Hukum UII Press, Yogyakarta, 2014.
- , *Menyongsong Fajar Otonomi Daerah*, Penerbit PSH Fakultas Hukum UII, Yogyakarta, 2011
- Marzuki, Peter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, , Yogyakarta, 2007.
- Moh. Mahfud MD, *Konstitusi dan Hukum dalam Kontroversi Isu*, RajaGrafindo Persada, Jakarta 2012.
- Muchsin, *Ikhtisar Ilmu Hukum*, Badan Penerbit Iblam, Jakarta, 2006.
- Muhtaj, Majda El, *Hak Asasi Manusia dalam Konstitusi Indonesia*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2005.
- Pasaribu, Bomer, *Arah Pembangunan Hukum Menurut UUD 1945 Hasil Amandemen Dari Prespektif Program Legislasi*, Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Hukum dan HAM RI, Jakarta, 2007.
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010.
- ; *Hukum dan Masyarakat*. Mandar Maju. Bandung, 2012.
- Redi, Ahmad & Ibnu Sina Chandranegara. *Omnibus Law, Diskursus Penerapannya dalam Sistem Perundang Undangan Nasional*. Rajawali Pers. Depok, 2020.
- Sarundjang, S.H. *Arus Balik Kekuasaan Pusat ke Daerah*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2012.
- Siahaan, Maruarar, *Hukum Acara Mahkamah Konstitusi*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012

- Siallagan, Haposan dan Efik Yusdiansyah, *Ilmu Perundang-Undangan di Indonesia*, UHN Press, Medan, 2008.
- Sibuea. Hotma P, *Asas Negara Hukum, Peraturan Kebijakan & Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik*. Gelora Aksara Pratama, Jakarta, 2010.
- Sihombing, Eka N.A.M dan Ali Marwan Hsb, *Ilmu Perundang-undangan*, Pustaka Prima, Medan, 2017.
- Sobirin, Malian, *Gagasan Perlunya Konstitusi Baru Pengganti UUD 1945*. FH Universitas Indonesia, Jakarta, 2005.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Madmuji, *Metode Penelitian Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2013.
- Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*, Alfabeta, Bandung, 2010.
- Sumali. *Reduksi Kekuasaan Eksekutif di Bidang Peraturan Pengganti Undang-undang (Perpu)*, Universitas Muhammadiyah Malang, Malang, 2003.
- Syafi'i, Inu Kencana, *Ilmu Pemerintahan*. Mandar Maju, Bandung, 2010.
- Sjarif, Amiroedin, *Perundang-Undangan Dasar: Jenis Dan Teknik Membuatnya*, Rineka Cipta, Jakarta, 2017.
- Soehino, *Ilmu Negara*, Liberty, Yogyakarta, 2014.
- ; *Hukum Tata Negara Teknik Perundang-Undangan*, Liberty, Yogyakarta, 2008.
- Suseno, Frans Magnis, *Etika Politik: Prinsip-Prinsip Dasar Kenegaraan Modern*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2014.
- Strong, C.F. *Modern Political Constitutions Konstitusi-Konstitusi Politik Modern Studi Perbandingan tentang Sejarah dan Bentuk*, Nusa Media, Bandung, 2010.
- Thaib, Dahlan dkk, *Teori Hukum dan Konstitusi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2019

Tutik, Titik Tri Wulan, *Kontruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*. Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.

Utama, I Made Arya, *Hukum Lingkungan; Sistem Hukum Perizinan Berwawasan Lingkungan*, Pustaka Sutra, Bandung, 2007.

Vlies, I.C. van der, *Buku Pegangan Perancang Peraturan Perundang-undangan*, Direktorat Jenderal Peraturan Perundang-undangan, Jakarta, 2005.

Yuliandri, *Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan yang Baik; Gagasan Pembentukan Undang-Undang Berkelanjutan*, Rajawali Pers, Jakarta, 2009.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 Amandemen ke –IV.

Undang-Undang Dasar NRI Tahun 1945 sebelum dan setelah amandemen

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi.

C. Jurnal/Karya Ilmiah/Artikel

Agus Satria Adi Husada, “Analisis Yuridis Kewenangan Mahkamah Konstitusi”, *Jurnal Novum*, Volume 05 Nomor 02, April 2018.

Arief Hidayat, *Peran Mahkamah Konstitusi Sebagai Penjaga Konstitusi dan Pengawal Demokrasi Dalam Sengketa Pemilu*, Pointer Dalam Acara Continuing Legal Education Puslitbang BPHN Jakarta 3 Mei 2013.

Darmadi, Nanang Sri, “Kedudukan Dan Wewenang Mahkamah Konstitusi Dalam Sistem Hukum Ketatanegaraan Indonesia”, *Jurnal Pembaharuan Hukum*, Vol.2 Nomo 7 (2021)

Mohammad Mahrus Ali “Positivisme dan Implikasinya terhadap Ilmu dan Penegakan Hukum oleh Mahkamah Konstitusi (Analisa Putusan Nomor 46/PUU-XIV/2016)”, *Jurnal Konstitusi*, Volume 17 Nomor 1, Maret 2020.

D. Internet

Erdianto, Kristian, "Alasan Mahkamah Konstitusi Tolak Permohonan Uji Materi Pasal Kesusilaan di KUHP", melalui <https://nasional.kompas.com>, diakses Senin, 04 September 2023.

<http://www.hukumonline.com>, "Dalih Wewenang Pembentuk UU MK Tolak Perluasan Pasal Kesusilaan", diakses Senin, 04 September 2023.

Luhulima, Hendro, "Analisis Singkat Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 46 PUU-XIX-2016", melalui <https://libertysites.wordpress.com>, diakses Senin, 04 September 2023

Sholikhul Aziz, "Salah Tafsir Putusan Mahkamah Konstitusi", melalui <http://justisia.com>, diakses Senin, 04 September 2023