

**RESTORATIF JUSTICE TERHADAP PENANGANAN TINDAK  
PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
(Studi Di Polres Asahan)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MANUEL RIAN TO SIBURIAN**

**NPM : 71210123176**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**RESTORATIF JUSTICE TERHADAP PENANGANAN TINDAK  
PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
(Studi Di Polres Asahan)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MANUEL RIAN TO SIBURIAN**  
**NPM : 71210123176**  
**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, November 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof. Dr. Marzuki, S.H., M.Hum)

(Dr. Panca Sarjana Putra, SH.MH)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan *Restoratif Justice* Dalam Proses Penyidikan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Berdasarkan Perkap Kapolri No. 8 Tahun 2021 (Studi Di Polres Asahan)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Bapak Prof. Dr. Marzuki, SH.M.Hum sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Dr. Panca Sarjana Putra, SH.MH sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME T memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, November 2023  
Penulis

**Manuel Rianto Siburian**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	i
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Teori dan Konseptual .....	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual.....	18
E. Asumsi.....	19
F. Keaslian Penelitian .....	20
G. Metode Penelitian.....	22
1. Jenis dan Sifat Penelitian.....	22
2. Sumber Data.....	23
3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....	25
4. Analisis Data .....	26
<b>BAB II : PENGATURAN PROSES PENYIDIKAN BERDASARKAN <i>RESTORATIVE JUSTICE</i> DALAM TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA</b> .....	<b>28</b>
A. Tindak Pidana Narkotika .....	28
B. Penyidikan Tindak Pidana narkotika.....	44
C. <i>Restorative Justice</i> dalam Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika .....	60

<b>BAB III : MEKANISME DAN PROSEDUR PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA NARKOTIKA DENGAN PENDEKATAN <i>RESTORATIVE JUSTICE</i> PADA TAHAPAN PENYIDIKAN .....</b>	<b>71</b>
A. Penerapan <i>Restorative Justice</i> Dalam Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Narkotika.....	71
B. Mekanisme Dan Prosedur Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Narkotika Dengan Pendekatan <i>Restorative Justice</i> Pada Tahapan Penyidikan .....	84
<b>BAB IV : HAMBATAN PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA NARKOTIKA DENGAN PENDEKATAN <i>RESTORATIVE JUSTICE</i> PADA TAHAPAN PENYIDIKAN DI KEPOLISIAN RESOR ASAHAN .....</b>	<b>96</b>
A. Hambatan Penyidik dalam Penyelesaian Tindak Pidana Narkotika dengan Pendekatan <i>Restorative Justice</i> .....	96
B. Upaya Mengatasi Hambatan dalam Penyelesaian Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Dengan Pendekatan <i>Restorative Justice</i> .....	115
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>132</b>
A. Kesimpulan.....	132
B. Saran.....	133

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abidin, Zainal, *Hukum Pidana I*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2017.
- Adi, Rianto, *Metodologi Penelitian Sosial dan Hukum*, Granit, Jakarta, 2014.
- Adji, Oemar Seno, *Hukum-Hukum Pidana*, Erlangga, Jakarta, 2014.
- Ali. Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009.
- Ashshofa, Burhan, *Metode Penelitian Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2014
- Arief. Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*. PT. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Atmasasmita, Romli, *Problem Kenakalan Anak-anak Remaja*, Armico, Bandung, 2013.
- Aziz, Aminah, *Aspek Hukum Perlindungan Anak*. Medan: Universitas Sumatera Utara USU Pers. Medan, 2008
- Bunadi Hidayat, *Pemidanaan Anak Di Bawah Umur*, Alumni, Bandung, 2009.
- Dellyana, Shanty, *Wanita dan Anak Di Mata Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2018.
- Djunaedi, Eddy, *Beberapa Pedoman Pemidanaan Dan Pengamatan Narapidana*: Ghalia Indonesia, Jakarta, 2011.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015
- Friedmann, W. *Teori dan Filsafat Hukum : Telaah Kritis atas Teori-Teori Hukum (Susunan I)*, Rajawali Press, Jakarta, 2016
- Gosita, Arief, *Perlindungan Anak Korban Kekerasan*. Lembaga Advokasi Anak Indonesia. Medan, 2011
- Gultom, Maidin, *Perlindungan Hukum Terhadap Anak dalam Sistem Peradilan Pidana Anak di Indonesia*. Refika Aditama, Jakarta, 2018

- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2016.
- Harahap, M. Yahya, *Pembahasan Permasalahan Penerapan KUHP Penyidikan dan Penuntutan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2000
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta, Jakarta, 2010.
- Howard Zehr. *The Little Book of Restorative Justice United State of America* : Good Books Intercourse. 2012
- Huda. Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2018
- Jauhari, Iman, *Advokasi Hak-Hak Anak (Ditinjau dari Hukum Islam dan Peraturan Perundang-Undangan)*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2008
- Jonkers, *Buku Pedoman Pidana Hindia Belanda*, Bina Aksara, Jakarta, 2007.
- Kanter, EY dan SR. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Stora Grafika, Jakarta, 2012
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 1992
- Kartono. Kartini, *Pathologi Sosial*, PT. Raja Grafindo, Jakarta, 2013
- Khair, Abul dan Mohammad Eka Putra, *Pemidanaan*, Usu Press, Medan, 2011.
- Lamintang, P.A.F., *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.
- Lamintang, P.A.F., dan Theo Lamintang, *Kejahatan Terhadap Nyawa, Tubuh dan Kesehatan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012
- Loudoe, John Z, *Fakta Dan Norma Hukum Acara*, Bina Aksara. Surabaya. 2014
- Marlina, *Hukum Penitensier*, Refika Aditama, Bandung, 2011.
- ; *Peradilan Pidana Anak di Indonesia Pengembangan Konsep Diversi dan Restorative Justice*, Refika Aditama, Bandung, 2009



- Madong, Maulana Hassan, *Pengantar Advokasi dan Hukum Perlindungan Anak*, Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta, 2010
- Marpaung, Leden, *Tindak Pidana Nyawa dan Tubuh*, inar Grafika, Jakarta, 2015.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- Muladi, *Dampak Disparitas Pidana Dan Usaha Mengatasinya*, Alumni, Bandung: 2000.
- Muladi dan Barda Nawawi, *Teori-teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2008.
- Mulyadi, Mahmud, dan Feri Antoni Subakti, *Politik Hukum Pidana Terhadap Kejahatan Korporasi*, Sofmedia, Jakarta, 2010
- Mulyadi, Lilik, *Seraut Wajah Putusan Hakim Dalam Hukum Acara Pidana*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2010
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.
- Nusantara, Abdul G. *Hukum dan Hak-Hak Anak*, Rajawali, Jakarta, 2016
- Prinst, Darwan, *Hukum Anak Indonesia* Citra Aditya Bakti, Bandung, 2017
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana Penjara Di Indonesia*, PT. Refika Aditama, Bandung, 2016
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana Di Indonesia*, Eresco, Bandung, 2013.
- Prodjohamidjodjo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indoensia*, Paradnya Paramita, Jakarta, 2016
- Purnianti, *Analisa Situasi Sistem Peradilan Pidana Anak (Juvenile Justice System) di Indonesia*, UNICEF, Indonesia, 2013
- Rudi Rizky (ed). *Refleksi Dinamika Hukum (Rangkaian Pemikiran dalam Dekade Terakhir)*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2018.
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007, halaman
- Sambas, Nandang, *Pembaharuan Sistem Pemidanaan Anak di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2010.

Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014

Sholeh, Soeaidy, *Dasar Hukum Perlindungan Anak*, CV. Novindo Pustaka Mandiri, Jakarta, 2011

Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Pers, Jakarta, 2016.

-----, *Penelitian Hukum Normatif "Suatu Tinjauan Singkat"*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.

Soemitro, Ronny Hanitijo, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014

Soetodjo, Wagiaty, *Hukum Pidana Anak*, PT Refika Aditama Bandung, 2010.

Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2007.

-----; *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2000

Suparni, Niniek, *Eksistensi Pidana Denda dalam Sistem Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.

Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.

Waluyo, Bambang, *Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018

Yusmandi, Ali, *Penuntutan Hapusnya Kewenangan Menuntut Dan Menjalankan Pidana*, Pedoman Ilmu Jaya. Jakarta. 2015

## **B. Jurnal**

Arief, Hanafi, dan Ningrum Ambarsari. "Penerapan Prinsip *Restorative Justice* dalam Sistem Peradilan Pidana di Indonesia." *Al-Adl: Jurnal Hukum*, Vol.10 No.2. (2018).

Bambang Waluyo, "Relevansi Doktrin *Restorative Justice* dalam Sistem Pemidanaan di Indonesia," *Hasanuddin Law Review* Vol.1 No. 2 (2015).

Eduward, dkk, "Eksekusi Barang Bukti Tindak Pidana Narkotika Yang Dirampas Untuk Negara", *USU Law Journal*, Vol.4.No.2 (2019),

Handito, dkk. "Kebijakan Hukum Pidana dalam Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Narkotika oleh Anak dalam Wilayah Hukum Polda Jateng". *Diponegoro Law Review* Vol.5, No.2. 2020

Lawalata, Jesylia Hillary, Juanrico Alfaromona Sumarezs Titahelu, and Julianus Edwin Latupeirissa. "Pendekatan *Restorative Justice* Dalam Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Narkotika Pada Tahapan Penyidikan." *Tatohi: Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.2. No.1. (2022).

Najwan, Johni, *Implikasi Aliran Positivisme Terhadap Pemikiran Hukum*, *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.1 No. 1 Tahun 2021.

Satria, Hariman " *Restorative Justice: Paradigma Baru Peradilan Pidana*", *Jurnal Media Hukum*, Vol. 25, No.1, 2018.

Sinaga, Haposan Sahala Raja, "Penerapan Restorative Justice Dalam Perkara Narkotika Di Indonesia", *Jurnal Hukum Lex Generalis*. Vol.2. No.7 (Juli 2021

### **C. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 amandemen ke-IV.

Undang-Undang Republik Indonesia No. 1 Tahun 1946 Tentang KUHP

Undang-Undang Republik Indonesia No. 8 Tahun 1981 Tentang KUHP

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 1983 Tentang Pelaksanaan Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana (KUHP).

Perkap Kapolri No. 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan *Restoratif*