

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PEMALSUAN ISI
SURAT KEPUTUSAN GUBERNUR SULAWESI TENGAH
YANG BERAKIBAT MERUGIKAN ORANG LAIN**

**(Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor
948 K/PID/2020)**

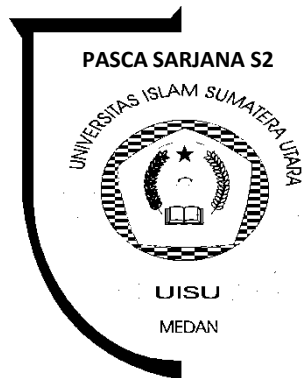
TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh:

SARWEDI
NPM : 71200123040

PROGAM STUDI/BAGIAN : HUKUM /HUKUM PIDANA



**PROGRAM PASCA SARJANA (S2)
PROGRAM STUDI HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

Seminar Hasil Penelitian Penulisan Tesis ini telah diperiksa oleh dosen pembimbing dan telah memenuhi syarat untuk di seminarkan.

1. Nama : Sarwedi
2. NPM : 71200123040
3. Program Studi / Konsentrasi : Ilmu Hukum / Hukum Pidana
4. Jumlah SKS / MK telah lulus : 22 SKS /

5. Judul Tesis : **PERTANGGUNGJAWABAN
PIDANA PEMALSUAN ISI
SURAT KEPUTUSAN
GUBERNUR SULAWESI
TENGAH YANG BERAKIBAT
MERUGIKAN ORANG LAIN**

6. Dosen Pembimbing : 1. Dr.Ibnu Affan,SH.,M.Hum ()
2. Dr.Marlina,SH.,M.Hum ()

Medan, Desember 2022

Disetujui
Ketua Program

Mahasiswa

(Prof.Dr.H.M.Yamin Lubis,SH.,M.S.,C.N.)

(Sarwedi)

Dekan

(Dr.Marzuki,SH.,M.Hum)

PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu untuk menyelesaikan tesis yang berjudul : **PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PEMALSUAN ISI SURAT KEPUTUSAN GUBERNUR SULAWESI TENGAH YANG BERAKIBAT MERUGIKAN ORANG LAIN. (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 948 K/PID/2020)**

Atas petunjuk-Nya, berbagai pihak berkenan memberikan bantuan, bimbingan dan kemudahan selama mengikuti studi, demikian juga dalam proses bimbingan dan penyelesaian tesis ini.

Terima kasih dan penghargaan kepada semua pihak, khususnya, Rektor, Universitas Islam Sumatera Utara, Dekan Fakultas Hukum, Ketua dan Sekertaris Program Studi magister Hukum, para pembimbing dan para penguji yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi pada Program Pascasarjana Program Studi magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Selanjutnya kepada Bapak Dr.Ibnu Affan,SH.,M.Hum (Dosen Pembimbing I) dan Ibu Dr.Marlina,SH.,M.Hum (Dosen Pembimbing II) yang telah memberikan bimbingan, dorongan, motivasi dan meluangkan waktu, sejak penyusunan proposal penelitian dan penulisan tesis sampai tahap akhir penulisan tesis ini. Demikian juga terima kasih dan penghargaan penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu para dosen yang telah memberikan bekal ilmupengetahuan dan wawasan berfikir sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.

Terima kasih dan penghargaan juga disampaikan kepadapihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan tesis ini dari awal hingga selesai. Renungan khidmat yang sedalam-dalamnya beserta doa penulis kehadiran Tuhan YME kepada Ayahanda dan Ibunda serta Isteri dan anak anak yang telah mendukung baik moril maupun materil sepenuhnya bagi penulis selama kuliah hingga selesainya penulis tesis ini, serta tidak lupa juga kepada teman-teman sejawat yang telah banyak

membantu penulis, semoga semuanya senantiasa dalam keridhoan Tuhan YME. Kepada semua pihak yang telah berkenan memberikan jasa baiknya dihaturkan terima kasih dan penghargaan, semoga Tuhan YME membalas amal kebajikan tersebut.

Akhir kata, kiranya tesis ini akan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Medan, 2023

Penulis

Sarwedi

DAFTAR ISI

	halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Teori dan Konsep	8
F. Keaslian Penelitian	30
G. Metode Penelitian	33
1. Spesifikasi Penelitian.....	33
2. Metode Pendekatan.....	33
3. Objek Penelitian	34
4. Alat Pengumpulan Data	34
5. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	34
6. Analisa Data	35
BAB II PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA PEMALSUAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	37
A. Pengertian Pemalsuan Surat	37
B. Unsur-Unsur Pemalsuan Surat	40
C. Jenis - Jenis Pemalsuan Surat	43
D. Pengaturan Tindak Pidana Pemalsuan Surat Dalam Hukum Pidana.....	

BAB III	PERTANGGUNGJAWABAN PEMALSUAN SURAT DALAM	PIDANA ATAS DALAM	TINDAKAN PERATURAN	
	PERUNDANG-UNDANGAN			54
	A. Hukum Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana			54
	B. Pengertian dan Unsur-unsur Tindak Pidana			59
	C. Pertanggungjawaban Tindakan Pemalsuan Surat Dalam Peraturan Perundang-Undangan			63
BAB	IV PERTIMBANGAN HAKIM ATAS TINDAKAN PEMALSUAN ISI SURAT KEPUTUSAN GUBERNUR SULAWESI TENGAH DALAM PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG REPUBLIK INDONESIA Nomor 948 K/PID/2020			79
	A. Identitas Terdakwa			79
	B. Duduk Perkara			80
	C. Dakwaan dan Tuntutan Pidana			84
	D. Pertimbangan Hakim Pengadilan Negeri			86
	E. Pertimbangan Hakim Pengadilan Tinggi Negeri			101
	F. Pertimbangan Hakim Mahkamah Agung			112
	G. Analisis Hukum			118
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN			123
	A. Kesimpulan			123
	B. Saran			125
	DAFTAR PUSTAKA			126
	LAMPIRAN			

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Adami chazawi dan Ardi Ferdian, ***Tindak Pidana Pemalsuan***. Raja Grafindo Persada, Jakarta. 2014.
- Adami Chazawi, 2001, "***Kejahatan Terhadap Pemalsuan***", Rajawali Pers, Jakarta
- _____, ***Kamus Hukum***, Ghalia Indonesia, 2005
- Bambang Sunggono, ***Metode Penelitian Hukum***, PT. Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2003
- Dzulkifli Umar dan Jimmy P. 2012. "***Kamus Hukum***". Grahamedia Press, Surabaya.
- Emma Nurita. ***Cybernotary Pemahaman Awal dan Konsep Pemikiran***. Refika Aditama, Jakarta, 2014
- Jimly Asshiddigie, ***Teori Hukum Hens Kelsen***, Komisi Yudisial, Jakarta, 2006
- Lamintang, P.A.F., ***Dasar-dasar Hukum Pidana Indonesia***, Bandung: Sinar Baru. 1983.
- Lawrence W. Friedman, diterjemahkan dari buku aslinya *Legal Theory* oleh Muhammad Arifin, disunting oleh Ahcmad Nasir Budiman, dan Sulaiman Saqib, ***Teori dan Filsafat Hukum : Idealisme Filosofis dan Problema Keadilan***, Rajawali Pers, Jakarta, 1990,
- Mukti Fajar ND dan Yulianto Achmad, ***Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris***, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010
- Moch. Anwar, 1996, "***Hukum Pidana Bagian Khusus (KUHP Buku II)***", Alumni:Bandung
- Moeljanto, ***Asas-asas Hukum Pidana***, Rineka Cipta, cetakan delapan, Jakarta, 2009
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, ***Teori-teori dan Kebijakan Pidana***, Alumni,Bandung, 2005
- Noeng Muhadjir, ***Metodologi Penelitian Kualitatif***, (Yogyakarta : Rakesarasin, 1996)

P.A.F.Lamintang dan Theo Lamintang, 2013, "***Delik-delik Khusus Kejahatan Membahayakan Kepercayaan Umum terhadap Surat, Alat Pembayaran, Alat Bukti, dan Peradilan***", Sinar Grafika, Jakarta

_____, ***Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia***, Citra Aditya Bakti, Bandung 1997

Packer, Herbert L., ***The Limits of The Criminal Sanction***, California: Stanford University Press. 198.

Peter Mahmud Marzuki, ***Penelitian Hukum***, Jakarta: Kencana Prenada Media, Jakarta, 2010

Pusat Bahasa, ***Kamus Bahasa Indonesia***, Jakarta: Departemen Pendidikan Nasional, 2008

Ridwan H.R., ***Hukum Administrasi Negara***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006

Romli Atmasasmita, ***Teori Hukum Integratif, Rekonstruksi Terhadap Teori Hukum Pembangunan dan Teori Hukum Progresif***, Genta Publishing, Yogyakarta, 2012

_____, ***Perbandingan Hukum Pidana***, Mandar Maju, Bandung, 2000
R.Susilo, ***KUHP Serta Komentar-komentar Lengkap Pasal Demi Pasal***, (Bogor : Politeia 1996).

Satjipto Rahardjo, ***Ilmu Hukum***, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010

Sianturi, 1989, "***Tindak Pidana Di KUHP Beserta Uraianannya***", Jakarta : Alumni Ahaem Petehaem

Sudikno Mertokusumo, ***Penemuan Hukum Sebuah Pengantar***, Liberty, Yogyakarta, 2001

Soerjono Soekanto dan Budi Sulistyowati, ***Sosisologi Suatu Pengantar***. PT RajaGrafindo Persada, Jakarta. 2014.

_____, ***Kegunaan Sosiologi hukum Bagi Kalangan Hukum***, Citra Aditya Bakti, Bandung, 1991

Soetandyo Wigjosoebroto, ***Hukum, Paradigma, Metode dan Dinamika Masalahnya***, Elsam HuMa, Jakarta, 2002

Sudarto, ***Hukum dan Hukum Pidana***, Bandung: Alumni. 1983

Titin Astini dan Aah Johariyah , ***Melakukan Proses Administrasi***, Armico, Bandung, 2004

Tresna, ***Asas-Asas Hukum Pidana***, Tiara, Jakarta, 1959

W.Sommermeijer, ***Tanggung Jawab Hukum***, Pusat Studi Hukum Universitas Parahyangan, Bandung, 2002

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang - Undang Dasar 1945

Kitab undang -undang Hukum pidana (KUHP)

C. Karya Ilmiah, Jurnal

Selly Masdalia Pertiwi, *Tesis: Tanggung Jawab Notaris Terhadap Akta Otentik Yang Berakibat Batal Demi Hukum Pada Sat Berakhir Masa Jabatannya*, Program Studi Kenotariatan Pascasarjana Universitas Udayana Denpasar, 2014