

**PERANAN KEPOLISIAN DALAM PEMBINAAN KEAMANAN DAN  
KETERTIBAN MASYARAKAT**

**(Studi Penelitian Di Kepolisian Resor Pidie)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MURSAL**

**NPM : 71210123038**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**PERANAN POLISI DALAM PEMBINAAN KEAMANAN DAN  
KETERTIBAN MASYARAKAT**

**(Studi Penelitian Di Kepolisian Resor Pidie)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MURSAL**

**NPM : 71210123038**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Mei 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Ibnu Affan S.H.M.Hum)

(Dr. Mukidi, SE., SH., M.H)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Peranan Polisi Dalam Pembinaan Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat (Studi Penelitian Di Kepolisian Resor Pidie)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Dr. Ibnu Affan, S.H.M.Hum sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Dr. Mukidi, SE., SH., M.H selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah

banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.

6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'alamin  
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Mei 2023

Penulis

**Mursal**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>i</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Teori dan Konsep.....	9
1. Kerangka Teori.....	9
2. Kerangka Konseptual.....	17
E. Keaslian Penelitian.....	19
F. Metode Penelitian.....	22
1. Sifat Penelitian.....	22
2. Metode Pendekatan.....	24
3. Alat Pengumpulan Data.....	24
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data..	26
5. Analisis Data.....	28
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM PEMBINAAN KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT.....</b>	<b>29</b>
A. Kepolisian Republik Indonesia .....	29
B. Pembinaan Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat.....	36
C. Pengaturan Penerapan Polisi Masyarakat Dalam Mewujudkan Sistem Keamanan Di Masyarakat.....	51

<b>BAB III : PERANAN POLISI DALAM PEMBINAAN KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT .....</b>	<b>62</b>
A. Peranan Kemitraan Polisi Republik Indonesia Dalam Memelihara Stabilitas Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat.....	62
B. Polisi Masyarakat Dalam Struktur Kelembagaan Polri. ....	70
C. Peran Polisi Masyarakat Mewujudkan Sistem Keamanan Masyarakat.....	73
<b>BAB IV : HAMBATAN POLISI DALAM PEMBINAAN KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT DI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN RESOR PIDIE.....</b>	<b>95</b>
A. Gambaran Umum Sat Binmas Polres Pidie.....	95
B. Model Pelaksanaan Pemolisian Masyarakat (Polmas) Dalam Menciptakan Kamtibmas Di Wilayah Hukum Kepolisian Resor Pidie.....	98
C. Kendala Polisi Masyarakat Dalam Mewujudkan Sistem Keamanan Di Wilayah Hukum Kepolisian Resor Pidie dan Upaya Mengatasi Hambatan.....	116
<b>BAB I : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>124</b>
A. Kesimpulan.....	124
B. Saran.....	125

**DAFTAR PUSTAKA.**

:

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abby, Fathul Achmadi, *Pengadilan Jalanan Dalam Dimensi Kebijakan Kriminal*. Jala Permata Aksaa, Jakarta, 2016.
- Adji, Oemar Seno, *Prasarana Dalam Indonesia Negara Hukum*, Simposium UI Jakarta, 2016.
- Ali, Achmad, *Menguak Takbir Hukum*, Ghalia Indonesia, Bogor; 2018.
- Ali, Mahrus, *Asas-Asas Hukum Pidana Korporasi*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009.
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Anwar, Yesmil, *Saat Menuai Kejahatan: Sebuah Pendekatan Sosiokultural Kriminologi, Hukum*, UNPAD Press, Bandung, 2014.
- Arief, Barda Nawawi, *Masalah Penegakkan Hukum Dan Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Kejahatan*, Prenada Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2008.
- ; *Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.
- ; *Beberapa Aspek Kebijakan Penegakan dan Pengembangan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2018
- Ashshofa, Burhan, *Metodologi Penelitian Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Bailey, William G, *Ensiklopedia ilmu Kepolisian*, Diterjemahkan oleh Angkatan III dan IV KIK-UI bekerjasama dengan Rahayu Hidayat, YPKIK, Jakarta, 2015
- Bayley, David H. *Police For The Future*, Diterjemahkan oleh Kunarto dan Nur Khobibah, M. Arief Dimiyati, Cipta Manunggal, Jakarta, 2018
- Bakhri, Syaiful, *Kebijakan Kriminal Dalam Perspektif Pembaruan Sistem Peradilan Pidana Indonesia*, Total Media, Jakarta, 2010.

- Bosu, B. *Sendi-Sendi Kriminologi*,: Usaha Nasional, Surabaya, 2012
- Cahyadi, Antonius dan E. Fernando M. Manullang, *Pengantar Ke Filsafat Hukum*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2017.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Cryshnanda, Dwilaksana, *Polisi Penjaga Kehidupan*, Yayasan Pengembangan Ilmu Kepolisian, Jakarta, 2019
- Dermawan, Moh. Kemal, *Strategi Pencegahan Kejahatan*, (Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2014
- Djamin, Awaloedin, *Sejarah dan Perkembangan Kepolisian di Indonesia*. Yayasan Brata Bhakti Polri, Jakarta, 2017.
- ; *Suatu Pemikiran Kearah Pembinaan Aparatur Penegak kum yang Bersih dan Berwibawa* Ghalian Jakarta, 2017
- Dwilaksana, Chrysnanda, *Perpolisian Masyarakat (Community Policing) dalam Menciptakan Keamanan dan Ketertiban, dalam Bunga Rampai Kepolisian Indonesia*, (YPKIK, Jakarta, 2013
- Ediwarman, *Metodologi Penelitian Hukum*, Sofmedia, Medan, 2015.
- Effendi, Marwan, *Teori Hukum dari Perspektif Kebijakan, Perbandingan dan Harmonisasi Hukum Pidana*. Referensi Media Group, Jakarta, 2014.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2007.
- Gosita, Arif, *Masalah Korban Kejahatan*, Akademika Presindo, Jakarta, 2013.
- Gunadi, Ismu, *Hukum Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- ; *Asas-Asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Terminologi Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2010.



- ; *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014,
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa kesalahan Menuju Kepada Tiada pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*, Prenada Media, Jakarta, 2016.
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rengkang Education, Yogyakarta, 2012.
- Kartono. Kartini, *Patologi Sosial*. Rajawali Pers, Jakarta, 2015
- Kelling, George L dan Catherine M. Coles, *Fixing Broken Windows-Memperbaiki Jendela Rusak*, Diterjemahkan oleh Kunarto, Cipta Manunggal, Jakarta, 2018
- Koentjaraningrat, *Metode Penelitian Masyarakat*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta 2014.
- Kuffal, *Penerapan KUHAP Dalam Praktik Hukum*, UMM Press, Malang, 2008.
- Kunarto, *Perilaku Organisasi Polri*, Cipta Manunggal, Jakarta, 2011.
- Kusnardi, Moh. dan Harmaily Ibrahim, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Sinar Bakti, Jakarta, 2018.
- Kusumaatmaja, Mochtar, *Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2002.
- Lamintang, P.A.F. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Adytia Bakti, Bandung, 2017.
- Mahrus, Hanafi, *Sistem Pertanggung Jawaban Pidana*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Mohammad Taufik Makarao dan Suhasril, *Hukum Acara Pidana Dalam Teori Dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010.
- Mansar, Adi, *Bunga Rampai Politik Hukum Pidana Pemberantasan Korupsi Melalui Hukum Responsif*, Pustaka Prima, Medan, 2017
- Mapaung, Leden, *Asas-Teori-Praktik Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- Marzuki, Peter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Kencana, Jakarta, 2015.

- Mertokusumo, Sudikno, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2010.
- ; *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2012.
- Moeljanto, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*, Alumni, Bandung, 2016.
- Mulyadi, Lilik, *Hukum Acara Pidana Normatif, Teoretis, Praktik, Dan Permasalahannya*, Alumni, Bandung, 2007.
- Mulyadi, Mahmud, dan Andi Sujendral, *Community Policing: Diskresi Dalam Pemolisian Yang Demokratis*. Sofmedia, Jakarta, 2011.
- Nawawi, Hadari *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, 2007.
- Poernomo. Bambang, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- Prodjohamidjodjo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indoensia*, Paradnya Paramita, Jakarta, 2006.
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*. Citra Aditya Bakti. Bandung, 2011.
- ; Satjipto Rahardjo, *Membangun Polisi Sipil, Perspektif Hukum, Sosial dan Kemasyarakatan*, Buku Kompas, Jakarta, 2017.
- Rianto, Budi, *Polri dan Aplikasi E-Government*, Putra Media Nusantara, Surabaya, 2012
- Roberg, R Roy dan Jack Kuykendall, *Police Management*, Roxbury Publishing Co. California, 2017
- Raharjo, Sajipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010.
- Rasjidi, Lili dan I.B Wya Putra, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, Remaja Rusdakarya, , Bandung, 2013.
- Rasjidi, Lili, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, Mandar Maju, Bandung, 2013.

- Ravena, Dey dan Kristian, *Kebijakan Kriminal*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2017.
- Reksodiputro, Mardjono, *Bunga Rampai Permasalahan dalam Sistem Peradilan Pidana*, Kumpulan Karangan Kelima, Lembaga Kriminologi UI, Jakarta, 2017.
- Rosa. Aulia. *Terorisme Sebagai Kejahatan Terhadap Kemanusiaan*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2015
- Saleh, Roeslan, *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, (Aksara Baru, Jakarta, 2001.
- Simatupang, Nursariani, dan Faisal, *Kriminologi Suatu Pengantar*, Pustaka Prima, Medan, 2017.
- Sudarto, *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2010.
- Suharsono, *UUD 1945 Beserta Amandemen I,II,III, dan IV*, Grasindo, Jakarta, 2017.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- ; *Teori Yang Murni Tentang Hukum*, Alumni, Bandung, 2015
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Soejono, *Kejahatan dan Penegakan Hukum di Indonesia*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentar Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politeia, Bogor, 2015.
- Sunggono, Bambang dan Aries Harianto, *Bantuan Hukum Dan Hak Asasi Manusia*, Mandar Maju, Bandung, 2009.
- Syamsuddin, Azis, *Tindak Pidana Khusus*. Jakarta: Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Tabah, Anton, *Menatap Dengan Mata Hati Polisi Indonesia*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2017
- ; *Reformasi Kepolisian*, Sahabat, Klaten, 2018.

- Tedjosaputro, Liliana, *Etika Profesi Notaris Dalam Penegakan Hukum Pidana*, Bigraf Publishing, Yogyakarta, 2015.
- Tutik, Titik Tri Wulan. *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2016
- Utomo, Warsito Hadi, *Hukum Kepolisian di Indonesia*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2015.
- Utrecht, E. *Rangkaian Sari Kuliah Hukum Pidana I*,. Penerbitan Universitas, Jakarta, 1995.
- Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Widiyanti, Ninik dan Ylius Waskita, *Kejahatan Dalam Masyarakat dan Pencegahannya*, Bina Aksara, Jakarta, 2017.
- Wiyanto, Roni, *Asas-asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

- Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 amandemen ke-IV.
- Ketetapan MPR RI No. VI/MPR/2000 Tentang Pemisahan TNI dan POLRI, Ketetapan MPR RI No. VII/MPR/2000 Tentang Peran TNI dan POLRI.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia
- Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Pemolisian Masyarakat
- Peraturan Kepala Kepolisian Nomor 7 Tahun 2008 Tentang Pedoman Dasar Strategi dan Implementasi Pemolisian Masyarakat dalam Penyelenggaraan Tugas Polri.
- Surat Keputusan Kapolri Nomor. Pol: Skep/737/X/2005 tanggal 13 Oktober 2005 tentang Kebijakan dan Strategi Penerapan Model Perpolisian Masyarakat dalam Penyelenggaraan Tugas Polri.

Surat Keputusan Kapolri Nomor. Pol. : Skep/433/VII/2006 tanggal 1 Juli 2006 tentang Panduan Pembentukan dan Operasionalisasi Polmas.

### **C. Jurnal**

Daradjat, Ridwan Setiawan, *Sosialisasi Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat Oleh Polisi Resort Kota Dalam Membentuk Sikap Masyarakat*, Jurnal Kajian Komunikasi, Volume 3, No.2, Desember 2019.

Hasibuan, Fuji Lestari, *Peran Kepolisian Dalam Melakukan Pembinaan Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat Desa Melalui Pendekatan Komprehensif (Penelitian Di Polsek Baturaja Barat)*, Jurnal Pro Justitia, Vol. 2, No. 1, Februari 2021.

Nuurjaya, I Nyoman, *Antara Polisi, Masyarakat Dan Pembinaan Kamtibmas*, Jurnal Hukum Dan Pembangunan, Volume 12, No.3, Mei 2018,

Purba, David Pratama "Pemolisian Masyarakat dalam Pencegahan Kejahatan Jalanan", *Jurnal Ilmu Kepolisian*, Volume 15 Nomor 1 April 2021

Wibowo, G. "Peranan Kepolisian dalam Upaya Penegakan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pencurian Hewan Ternak di Polres Rokan Hulu". *JOM Fakultas Hukum*, Vol.1 No.1

Zizqullah, Muhammad Raihan, "Peran Bhabinkamtibmas dalam Melakukan Penanggulangan Kejahatan di Wilayah Hukum Polres Pidie", *Journal of Education, Humaniora and Social Sciences (JEHSS)*, Vol 5, No. 1, Agustus 2022.

### **D. Internet**

M. Tanuhadaru dan A.J. Hamidi. *Program Pemolisian Masyarakat*, diunduh melalui [www.dcaf.ch/community\\_policing/SSR](http://www.dcaf.ch/community_policing/SSR). Diakses tanggal 5 Januari 2023