

**PERAN KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM DALAM  
TINDAK PIDANA PENYEROBOTAN TANAH  
(Studi Kasus Di Kepolisian Daerah Sumatera Utara)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**JULITA Br. SAMOSIR**  
**NPM : 71210123085**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**PERAN KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM DALAM  
TINDAK PIDANA PENYEROBOTAN TANAH  
(Studi Kasus Di Kepolisian Daerah Sumatera Utara)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**JULITA Br. SAMOSIR**  
**NPM : 71210123085**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Mei 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D)

(Dr. Danialsyah, S.H.M.Hum)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Peran Kepolisian Dalam Penegakan Hukum Dalam Tindak Pidana Penyerobotan Tanah (Studi Kasus Di Kepolisian Daerah Sumatera Utara)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Adil Akhyar, S.H., LL.M. Ph.D selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Dr. Danialsyah, S.H.,M.H sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah

banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.

6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, April 2023  
Penulis

**Julita Br. Samosir**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	12
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	13
1. Kerangka Teori.....	13
2. Kerangka Konseptual.....	30
E. Asumsi.....	32
F. Keaslian Penelitian.....	33
G. Metode Penelitian.....	35
1. Sifat Penelitian.....	36
2. Metode Pendekatan.....	37
3. Alat Pengumpulan Data.....	38
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data.....	39
5. Analisis Data.....	41
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA PENYEROBOTAN TANAH DI INDONESIA</b> .....	<b>42</b>
A. Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	42
B. Unsur-Unsur Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	55
C. Bentuk-Bentuk Tindak Pidana Penyerobotan Tanah	64

<b>BAB III : PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PENYEROBOTAN TANAH YANG TERJADI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA.....</b>	<b>70</b>
A. Faktor-Faktor Penyebab Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	70
B. Pertanggungjawaban Pelaku Tindak Pidana .....	76
C. Sanksi Pidana Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyerobotan Tanah .....	91
<b>BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENYEROBOTAN TANAH OLEH KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA.....</b>	<b>95</b>
A. Kebijakan Hukum Pidana dalam Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	95
B. Hambatan dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	105
C. Upaya Mengatasi Tindak Pidana Penyerobotan Tanah.....	110
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>116</b>
A. Kesimpulan.....	116
B. Saran .....	117

**DAFTAR PUSTAKA.**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abdurrahman, Muslan, *Sosiologi dan Metode Penelitian Hukum*, UMM Press, Malang, 2009.
- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Andrisman, Tri, *Asas-Asas dan Aturan Umum Hukum Pidana Indonesia*, Universitas Lampung, Bandar Lampung.
- Arief, Barda Nawawi, *Bungai Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2009
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politic*. Pustaka Bangsa Press, Medan, 2013.
- Harsono, Boedi, *Hukum Agraria Indonesia, Syarat Pembentukan Undang-Undang Pokok Agraria, Isi Dan Pelaksanaannya*, Djambatan, Jakarta, 2014.
- Huda, Chairul , *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*, Prenada Media Group, . Jakarta, 2014
- Ibrahim, Jhony , *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia, Surabaya, 2008
- Jaya, Nyoman Serikat Putra, *Relevansi Hukum Pidana Adat Dalam Pembaharuan Hukum Pidana Nasional*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2006.
- Jamilah, Firotin, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*. Dunia Cerdas, Jakarta, 2016.
- Kartono, Kartini, *Pathologi Sosial*, RajaGrafindo, Jakarta, 2015
- Latif, Abdul, *Hukum Administrasi Dalam Praktik Tindak Pidana Korupsi*, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2014.
- Lamintang, PAF. dan Lamintang Theo, *Delik-delik Khusus Kejahatan terhadap Harta Kekayaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009.

- Lamintang, PAF. dan G. Djisman Samosir, *Hukum Pidana Indonesia*, Sinar Baru, Bandung, 2009.
- Lamintang, PAF. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*. Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014
- Maramis, Frans, *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Marpaung, Leden, *Asas-Teori-Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2005.
- Marzuki, Peter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Kencana, Jakarta, 2006.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Bina Aksara, Jakarta, 2016.
- Muhammad, Bushar, *Pengantar Hukum Adat*, Balai Buku Ichtar, Jakarta, 2011.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*, Alumni, Bandung, 2016.
- Nasution, Bismar, *Metode Penelitian Hukum Normatif dan Perbandingan Hukum*, Fakultas Hukum Universitas Sumatera Utara, 2013.
- Parlindungan, AP. *Komentar Undang-undang Pokok Agraria*, Mandar Maju, Bandung, 2008.
- Prakoso, Djoko, *Pembaharuan Hukum Pidana di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2017
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halim Barkatullah, *Politik Hukum Pidana Kajian Kebijakan Kriminalisasi dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2005.
- Prasetyo, Teguh, *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*,: Nusa Media, . Bandung, 2011
- Sianturi, SR. *Tindak Pidana di KUHP Berikut Uraiannya*, Alumni AHAEM-PETEHAEM, Jakarta, 2009
- Simorangkir dkk. C. T., *Kamus Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2002.
- Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2007.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.



- ; *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegeakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mahmudji, *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soesilo, R. *KUHP Serta Komenta-komentarnya Lengkap Pasal demi Pasal*, Politea, Bogor, 2006.
- Sutedi, Adrian, *Peralihan Hak Atas Tanah dan Pendaftarannya*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017
- Limbong, Bernhard, *Konflik Pertanahan*, Pustaka Margaretha, Jakarta, 2012
- Waluyo, Bambang, *Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Winardi, *Manajemen Konflik (Konflik Perubahan Dan Pengembangan)*, Mandar Maju, Bandung, 2007.

## **B. Jurnal/Internet**

- Ahmad, Ibrahim, *Prinsip Keadilan Dalam Penyelesaian Sengketa Tanah untuk Kepentingan Pembangunan*, Jurnal Legalitas, Vol 3 No 2, Tahun 2010.
- Astuti, Galuh Faradhilah Yuni *Relevansi Hukum Pidana Adat Dalam Pembaharuan Hukum Pidana di Indonesia*, Jurnal Pandecta, Volume 10. Nomor 2. Desember 2018
- Hairan, *Kebijakan Formulasi Hukum Pidana Terhadap Tindak Pidana Pertanahan Di Indonesia*, Jurnal Law Review Volume 3 No. 1 April 2020.
- Latif, Abdul, *Hukum Administrasi Dalam Praktik Tindak Pidana Korupsi*, Kencana Prenada Media, Jakarta, 2014.
- Pasaribu, Ivor Ignasio, "Penyerobotan Tanah Secara Tidak Sah Dalam Perspektif Pidana", tersedia pada <http://www.hukumproperti.com>, diakses pada hari Senin 18 Mei 2020 Pukul 21.00 Wib.
- Ramadhani, Rahmat, *Penanggulangan Kejahatan Terhadap Tanah*, Jurnal Edutech Vol. 2 No. 2 September 2016.

Supriyanto, "Kriteria Tanah Terlantar Dalam Peraturan Perundang-Undangan Indonesia", *Jurnal Dinamika Hukum*, Vol. 10 Nomor 1 Thn 2016.

Weku, Robert L. *Kajian Terhadap Kasus Penyerobotan Tanah Ditinjau Dari Aspek Hukum Pidana dan Hukum Perdata*, Jurnal, Lex Privatum Vol. 1 No. 2, April-Juni 2018.

### **C. Internet**

Pasaribu, Ivor Ignasio "Penyerobotan Tanah Secara Tidak Sah Dalam Perspektif Pidana", tersedia pada <http://www.hukumproperti.com>, diakses pada hari Senin, 05 September 2022, Pukul 21.00 Wib.

### **D. Peraturan Perundang-Undangan**

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria.