

**PERSPEKTIF HUKUM POSITIF INDONESIA TENTANG  
CALON JEMAAH HAJI**  
(Penelitian Di Kantor Kementerian Agama Kabupaten Deli Serdang)

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**H. SAHARUDDIN**  
**NPM : 71210123183**

**Program Studi / Konsentrasi : Hukum / Hukum Tata Negara**



**PROGRAM STUDI S2 MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : H. Saharuddin  
N.P.M. : 712101230183  
PRODI / KONSENTRASI : Ilmu Hukum / Hukum Tata Negara  
JUDUL : **PERSPEKTIF HUKUM POSITIF  
INDONESIA TENTANG CALON JEMAAH  
HAJI (Penelitian Di Kantor Kementerian  
Agama Kabupaten Deli Serdang)**

Disetujui untuk Diuji oleh

Panitia Ujian Tesis

Medan, September 2022

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

**(Adil Akhyar,S.H.,L.L.M.,Ph.D.)**

**(Dr.Mirza Nasution,SH.,M.Hum)**

## **PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu untuk menyelesaikan tesis yang berjudul : **PERSPEKTIF HUKUM POSITIF INDONESIA TENTANG CALON JEMAAH HAJI (Penelitian Di Kantor Kementerian Agama Kabupaten Deli Serdang)**

Dengan petunjuk-Nya, berbagai pihak berkenan memberikan bantuan, bimbingan dan kemudahan kepada penulis selama mengikuti studi, demikian juga dalam proses bimbingan dan penyelesaian tesis ini.

Kesempatan ini ingin penulis gunakan untuk menyatakan terima kasih dan penghargaan kepada semua pihak, khususnya, Rektor, Universitas Islam Sumatera Utara, Dekan Fakultas Hukum, Ketua dan Sekertaris Program Studi S2 Ilmu Hukum, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi dan dalam upaya menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Program Studi S2 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Selanjutnya penulis sangat berhutang budi kepada Bapak / Ibu Dosen Pembimbing I dan Bapak / Ibu Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, dorongan, motivasi dan meluangkan waktu, sejak penyusunan proposal penelitian dan penulisan tesis sampai tahap akhir penulisan tesis ini.

Demikian juga terima kasih dan penghargaan penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu para dosen yang telah memberikan bekal ilmu

pengetahuan dan wawasan berfikir sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.

Terima kasih dan penghargaan juga penulis sampaikan kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan tesis ini dari awal hingga selesai.

Renungan khidmat yang sedalam-dalamnya beserta doa penulis kehadirat Allah SWT kepada Ayahanda dan Ibunda serta isteri dan anak-anak yang telah mendukung baik moril maupun materil sepenuhnya bagi penulis selama kuliah hingga selesainya penulis skripsi ini, serta tidak lupa juga kepada teman-teman lain yang telah banyak membantu penulis, semoga semuanya senantiasa dalam keridhoan Allah SWT.

Kepada semua pihak yang telah berkenan memberikan jasa baiknya, penulis haturkan terima kasih dan penghargaan, semoga Allah SWT membalas amal kebajikan tersebut.

Akhir kata, penulis berharap kiranya tesis ini akan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Medan, September 2022

**Penulis**

H. Saharuddin

## DAFTAR ISI

	halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Teori dan Konsep.....	10
F. Keaslian Penelitian .....	30
G. Metode Penelitian .....	32
1. Spesifikasi Penelitian .....	32
2. Metode Pendekatan.....	32
3. Objek Penelitian .....	33
4. Alat Pengumpulan Data .....	33
5. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data .....	34
6. Analisa Data.....	35
<b>BAB II KETENTUAN                  PENDAFTARAN                  HINGGA</b> <b>PEMBERANGKATAN                  DALAM                  PERATURAN</b> <b>PERUNDANG-UNDANGAN DI DELI SERDANG</b> .....	<b>36</b>
A. Kebijakan Umum dan Pelaksanaan Ibadah Haji.....	36
B. Jaminan Ibadah Haji dalam UU No 8 Tahun 2019.....	39
C. Sejarah Lahirnya UU No 8 Tahun 2019 .....	49
D. Asas-Asas Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	57
E. Implikasi Penetapan Kuota Haji terhadap <i>Waiting List</i> (Daftar Tunggu).....	58

F. Ketentuan Pemberangkatan Haji Menurut Peraturan Perundang-Undangan.....	61
<b>BAB III ATURAN PENGGUNAAN DANA DALAM UPAYA EFISIENSI DANA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI.....</b>	<b>84</b>
A. Peningkatan Kualitas Penyelenggaraan Ibadah Haji .....	84
B. Rasionalitas dan Efisiensi Penggunaan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	87
C. Pemanfaatan Dana Haji untuk Kemaslahatan Umat.....	89
<b>BAB IV TANGUNG JAWAB KEMENTERIAN AGAMA DALAM PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI.....</b>	<b>95</b>
A. Perkembangan Penyelenggaraan Haji di Deli Serdang .....	95
B. Dasar Hukum Penyelenggaraan Haji di Deli Serdang .....	101
C. Fungsi Kementerian Agama Dalam Penyelenggaraan Haji di Deli Serdang .....	103
D. Tanggungjawab Kementerian Agama Dalam Penyelenggaraan Haji di Deli Serdang .....	107
E. Bentuk Tanggungjawab Kementerian Agama Dalam Menyiapkan dan Melaksanakan Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	110
F. Pengawasan Terhadap Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	118
G. Faktor-Faktor Yang Menjadi Hambatan Dalam Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	119
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>128</b>
A. Kesimpulan .....	128
B. Saran .....	130
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>131</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

A. Soenarjo DKK, Al-Qur'an dan Terjemahnya, Departemen Agama RI, 2005

Achmad Ja'far Sodik, Panduan Haji & Umrah, Cetakan I (Yogyakarta: Buku Pintar, 2014).

Ahmad Nijam dan Latief Hanan, Manajemen Haji, studi Kasus dan Implementasi Knowledge workers, (Jakarta: Nizam Pers, 2004)

Ahmad Sarwat, Ibadah Haji : Rukun Islam Kelima, (Rumah Fiqih Publishing, 2019).

Al Khanif, *Hukum dan Kebebasan Beragama di Indonesia* (Yogyakarta: LaksBang Meidatama, 2010)

Ali Rokhmat, Manajemen Haji, (Jakarta: Media Dakwah, 2016)

Anak Agung Banyu Perwita dan Yahyan Mochamad Yani. Pengantar Ilmu Hubungan Internasional. (Bandung : PT. Remaja Rosdakarya, 2006)

B. Hestu Cipto Handoyo, 2015, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Yogyakarta; Cahaya Atma Pustaka

Bambang Sunggono, *Metode Penelitian Hukum*, PT. Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2003

Bernard Arief Sidharta, 2013, *Ilmu Hukum Indonesia Upaya Pengembangan Ilmu hukum Sistematis Yang Responsif Terhadap Perubahan Masyarakat*, Yogyakarta; Genta Publishing

Dahlan Thaib. 2001. *Kedaulatan Rakyat, Negara Hukum dan Konstitusi*. Yogyakarta; Liberty

Darji Damodiharjo dan Shidarta. 2016. *Pokok-Pokok Filsafat Hukum*. Bandung; Citra Aditya Bakti

Deddy Ismatullah Asep A. Sahid Gatara, *Ilmu Negara dalam Multiperspektif Kekuasaan, Masyarakat, Hukum, dan Agama*, Cetakan 3 (Bandung: CV Pustaka Setia, 2017)

Didi Krisna. Kamus Politik Internasional, (Jakarta: Grasindo, 1993)

- DienMajid, *Berhaji di Masa Kolonial*, Penerbit: CV Sejahtera, Jakarta, 2008
- Djazuli, *Kaidah-Kaidah Fikih*, (Jakarta: Kencana, 2006)
- Hans Kelsen, 2010, *Teori Hukum Hans Kelsen*, Yogyakarta; Liberty
- Harun Nasution, *Islam Ditinjau dari Berbagai Aspeknya* (Jakarta: UI-Press, t.t.)
- Hendi Suhendi, *Fiqh Muamalah*, (Jakarta: Rajawali Pers, 2014)
- Indroharto, 1993, *Usaha memahami Undang-Undang tentang Peradilan Tata Usaha Negara*. Jakarta; Pustaka Harapan
- Ismail Nawawi, *Fikih Muamalah Klasik dan Kontemporer*, (Bogor: Ghalia Indonesia, 2012)
- J. J. H. Brungink, 2011, *Refleksi Tentang Hukum "pengertian-Pengertian Dasar Dalam Teori Hukum*, alih bahasa B. Arief Sidharta, Bandung; Citra Aditya Bakti
- Jawahir Tontowi dan Pranoto Iskandar, *Hukum Internasional Kontemporer*, (Bandung, PT refika Aditama, 2006)
- K. J. Holsti, *Politik Internasional: Kerangka Untuk Analisis*,( Erlangga, Jakarta 2002)
- Khairuddin Iwan Satriawan, *Hukum Tata Negara Pasca Amandemen UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945*, Edisi Revisi. Cetakan 2 (Depok: Rajawali Pers, 2018)
- Knut D. Asplund Suparman Marzuki dan Eko Riyadi (eds), *Hukum Hak Asasi Manusia*, Cetakan 2 (Yogyakarta: PUSHAM UII, t.t.)
- Lili Rasdjidi dan Ira Rasjidi, 2001, *Dasar-Dasar Filsafat dan Teori Hukum*, Bandung; Citra Aditya Bakti
- Majda El-Muhtaj, *Hak Asasi Manusia dalam Konstitusi Indonesia, dari UUD 1945 sampai dengan Amandemen UUD 1945 tahun 2002* (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, t.t.)
- Marwan Effendi. 2014. *Teori Hukum dari Perspektif Kebijakan, Perbandingan dan Harmonisasi Hukum Pidana*. Jakarta; Referensi Media Group



- Moh. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim. 1998. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta ; Sinar Bakti
- Moh. Mahfud, MD, 2011, *Membangun Politik Hukum, Menegakkan Konstitusi*, Jakarta; Rajawali Pers
- Mukti Fajar ND dan Yulianto Achmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010
- Muhammad M. Basyuni, Reformasi Manajemen Haji, (Jakarta: FDK Press, 2008)
- Munir Fuady. 2009. *Teori Negara Hukum Modern (Rehctstaat)*. Bandung; Refika Aditama
- Ni'matul Huda, 2005, *Negara Hukum, Demokrasi dan Judicial Review*, Yogyakarta ; UII Press
- Noeng Muhadjir, Metodologi Penelitian Kualitatif , (Yogyakarta : Rakesarasin, 1996)
- Padmo Wahjono, 1983, *Indonesia Negara Berdasarkan Atas Hukum*, Jakarta; Gh.ia Indonesia
- Peter Mahmud Marzuki, 2008, *Pengantar Ilmu Hukum*, Jakarta; Prenada Kencana Media Group
- Philipus M.Hadjon. 1987. *Perlindungan Hukum Bagi Rakyat di Indonesia*. Surabaya; Bina Ilmu
- \_\_\_\_\_, 1994, *Fungsi Normatif Hukum Administrasi dalam Mewujudkan Pemerintahan yang Bersih*, Pidato Penerimaan jabatan Guru Besar dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Airlangga, Surabaya
- \_\_\_\_\_, 1998, *Penataan Hukum Administrasi*, Surabaya; Fakultas Hukum Unair
- Pontang Moerad, 2005, *Pembentukan Hukum Melalui Putusan Pengadilan Dalam Perkara Pidana*, Bandung; Alumni
- Prajudi Atmosudirdjo, 1981, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta;Gh.ia Indonesia
- Putuhena Shaleh.Historiografi Haji Indonesia. (Yogyakarta: LKiS, 2007)

- Rafiq Jauhary, *Menjadi Muthawif Anda di Tanah Suci*, (sukoharjo, Nur Cahaya Ilmu, 2014)
- Riduan SyaHadis Riwayatani, 1999, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, Bandung; Citra Aditya
- Ridwan H.R, 2006, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta; Rajawali Pers
- Samidjo, *Pengantar Hukum Indonesia* (Bandung: C.V Armico, 1985)
- SF. Marbun, 1997, *Peradilan Administrasi Negara dan Upaya Administrasi di Indonesia*, Yogyakarta; Liberty
- Shidarta. 2010. *Reformasi Peradilan dan Tanggung Jawab Negara*, Jakarta; Komisi Yudisial
- Soetandyo Wigjosoebroto, *Hukum, Paradigma, Metode dan Dinamika Masalahnya*, Elsam HuMa, Jakarta, 2002
- Sudikno Mertokusumo, *Penemuan Hukum Sebuah Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2001
- Sutopo, HB, *Metode Penelitian Kualitatif*, UNS Press, Surakarta, 2006
- T. May rud. *Study Strategis : Dalam Transformasi Sistem Internasional Pasca Perang Dingin*, (Refika Aditama 2002)
- Taufiqurrahman Syahuri, *Tafsir Konstitusi Berbagai Aspek Hukum* (Jakarta, t.t.)
- Teguh Prasetyo dan Arie Purnomosidi, 2014, *Membangun Hukum Berdasarkan Pancasila*, Bandung; Nusa Media
- Tjandra Sasmita, dan Uka, *Arkeologi Islam Nusantara* (Jakarta: Gramedia, 2009)
- Wulandari, "Implementasi Kewenangan Kementerian Agama Republik Indonesia terhadap Penetapan Kuota Ibadah Haji. (Studi pada Kantor Kementerian Agama Kota Makassar Provinsi Sulawesi Selatan),"
- Zainal, "Regulasi Indonesia dalam Tinjauan Sejarah" Vol. 11, No. 2 (Desember 2012)
- Zakaria Anshar, *Profile Direktorat Jenderal Penyelenggaraan Haji dan Umroh*, Direktorat Penyelenggaraan Haji dan Umroh, Jakarta, 2009

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang – Undang Dasar 1945

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Haji dan Umroh

“Undang-Undang No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia

“Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah

Undang-undang Republik Indonesia nomor 13 tahun 2008 tentang pelaksanaan ibadah haji

Surat Keputusan Menteri Agama No. 660 Tahun 2021 tentang Pembatalan Keberangkatan Ibadah Haji

Peraturan Mneteri Agama nomor 14 tahun 2012 tetang pelaksanaan ibadah haji reguler

Peraturan Menteri Agama nomor 29 tahun 2015 tentang perubahan atas PMA nomor 14 tahun 2012 tentang penyelenggaraan ibadah haji reguler

Peraturan Menteri Agama Nomor 23 Tahun 2016 Tentang Penyelenggraan Ibadah Haji Khusus

Direktur Jenderal Penyelenggaraan Haji dan Umrah, *Kebijakan Penyelenggaraan Ibadah Haji* (Kementrian Agama Republik Indonesia, 2017)

## **C. Jurnal, Karya Ilmiah**

Alimuddin Zumla, dkk. “COVID-19 and the Scaled-down 2020 Hajj Pilgrimage— Decisive, Logical and Prudent Decision Making by Saudi Authorities Overcomes Pre-Hajj Public Health Concerns,” *International Journal of Infectious Diseases* 99 (October 1, 2020):

Elvira Wulandari, “Implementasi Kewenangan Kementrian Agama Republik Indonesia terhadap Penetapan Kuota Ibadah Haji. (Studi pada Kantor Kementrian Agama Kota Makassar Provinsi Sulawesi Selatan)” (Skripsi Program Sarjana Hukum Administrasi Negara), Makassar, Universitas Hasanuddin, 2016)

Eman Supriatna, "Wabah Corona Virus Disease (Covid 19) Dalam Pandangan Islam," SALAM: Jurnal Sosial Dan Budaya Syar-I 7, no. 6 (2020).

Haji.kemenag.go.id/v2/content/buku-ii-agenda-pembangunan-nasional-rencana-pembangunan-jangkamenengah-nasional-tahun-2015.pdf.

Hani Jokhdar, dkk. "COVID-19 Mitigation Plans during Hajj 2020: A Success Story of Zero Cases," Health Security 19, no. 2 (April, 2021)

"Informasi Tentang Virus Corona (Novel CoronaVirus)," Frequently Asked Questions (FAQ) COVID-19 per 6 Maret 2020 Kementerian Kesehatan RI, 2020.

Japeri, "Pengaruh Kuota terhadap Daftar Tunggu Naik Haji di Kota Padang," *Januari-Juni 2017*, Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam, Vol 2 Nomor 1 (t.t.)

Muhammad Noor, "Haji Dan Umrah," Jurnal Humaniora Teknologi 4, no. 1 (Desember 30, 2018)

Ramadhan Tosepu, dkk. "Correlation between Weather and Covid-19 Pandemic in Jakarta, Indonesia," Science of the Total Environment 725 (Juli, 2020).

Ziad A. Memish, dkk. "Pausing Superspreader Events for COVID-19 Mitigation: International Hajj Pilgrimage Cancellation," Elsevier Public Health Emergency Collection 36 (Juli, 2020).

Zubaedi, "Analisis Problematika Manajement Pelaksanaan Haji Indonesia," *September-Desember 2016*, Jurnal Manhaj, Vol 4. Nomor 3 (t.t.)

#### **D. Internet**

"Haji 2020: Calon Jamaah Haji Berdatangan, Arab Saudi Ketatkan Protokol Kesehatan Di Tengah Pandemi Covid-19," <https://www.bbc.com/indonesia/dunia-53549293>, 2020, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.50 WIB.

"Haji Dan Protokol Kesehatan Ketat Untuk Jamaah: Hanya Bagi Mereka Yang Berusia Di Bawah 65 Tahun Dan Tes Sebelum Masuk Tempat Suci," <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52887272>, 2020, diakses pada tanggal 13 Mei 2022 pukul 19.51 WIB.

<https://kesehatan.kontan.co.id/news/mengenal-komorbidityang-sering-disebut-saat-pandemi-covid-19>, 2020, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.46 WIB.

Kontri, "Umrah Tunggu Keputusan Saudi, Kemenag Siapkan Langkah Ini," <https://Haji.kemenag.go.id/v4/umrah-tunggu-keputusan-saudi-kemenag-siapkan-langkah-ini>, 2020, diakses pada 16 Juni 2021 pukul 20.47 WIB.

Mh Samsul Hadi, "Saudi Umumkan Ibadah Haji Untuk 60.000 Orang Di Negaranya, Tanpa Kuota Negara Lain - Kompas.Id," 2021, <https://www.kompas.id/baca/internasional/2021/06/12/saudi-umumkan-haji-untuk-60-000-orangdi-negaranya-tak-ada-kuota-negara-lain/>, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.47 WIB.

Muhammad Ahsan Ridhoi, "Sejarah Ibadah Haji Ditiadakan Karena Wabah," <https://katadata.co.id/amp/muhammadridhoi/berita/5e9a41f725921/sejarahibadah-haji-ditiadakankaena-wabah>, 2020, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.49 WIB.

Rifqi Fairuz, "Tahun-Tahun Haji Pernah Batal Akibat Politik Dan Wabah," <https://islami.co/tahun-tahun-haji-pernah-batal-akibat-politik-dan-wabah/>, 2020, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.48 WIB.

Resty Woro Yuniar, "Haji Di Tengah Wabah SARS, MERS Dan Covid-19: Mukjizat Milik Allah, Saya Berserah Diri, Tapi Sambil Berdoa Agar Bisa Berangkat," <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52853313>, 2020, diakses pada 13 Mei 2022 pukul 19.49 WIB.

"Sudah 40 Kali Ibadah Haji Ditiadakan, Karena Wabah Hingga Perang," <https://www.radarcirebon.com/2021/06/05/sudah-40-kali-ibadah-haji-ditiadakan-karena-wabahhingga-perang/>, 2020, diakses pada 22 Juli 2021 pukul 22.34 WIB.

"MUI Fatwakan 4 Syarat Pemanfaatan Dana Haji" <https://www.cnnindonesia.com/>, diakses pada 01 Juli 2022, pukul 10.51 WIB.

"Pengelolaan Dana Haji" <http://m.republika.co.id/>, diakses pada 01 Juli 2022, pukul 12.00 WIB.

"Pemerintah dinilai Belum Transparan Soal Dana Haji" <http://www.ihram.co.id/>, diakses pada 01 Juli 2022, pukul 17.14 WIB

