

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PENGUSAHA TEMPAT
HIBURAN YANG TIDAK MEMATUHI PENYELENGGARAAN
KEKARANTINAAN KESEHATAN COVID-19**
(Analisis Putusan Pengadilan Negeri No. 101/Pid.Sus/ 2020/PN Mjl)

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

ABDI SIREGAR
NIM : 71200123154

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2022**

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PENGUSAHA TEMPAT
HIBURAN YANG TIDAK MEMATUHI PENYELENGGARAAN
KEKARANTINAAN KESEHATAN COVID-19**
(Analisis Putusan Pengadilan Negeri No. 101/Pid.Sus/ 2020/PN Mjl)

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam
Sumatera Utara*

Oleh :

ABDI SIREGAR
NIM : 71200123154

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Oktober 2022

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Mustamam, M.Ag)

(Dr. Marlina, SH.,M.Hum)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah Swt atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Pertanggungjawaban Pidana Pengusaha Tempat Hiburan Yang Tidak Mematuhi Penyelenggaraan Kekarantinaan Kesehatan Covid-19 (Analisis Putusan Pengadilan Negeri No. 101/Pid.Sus/ 2020/PN Mji)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Dr. Mustamam, M.Ag selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Ibu Dr. Marlina, SH.M.Hum sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'alamin
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Oktober 2022

Penulis

Abdi Siregar

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
D. Kerangka Teori dan Konsep.....	13
1. Kerangka Teori.....	13
2. Kerangka Konseptual.....	27
E. Asumsi.....	29
F. Keaslian Penelitian.....	29
G. Metode Penelitian.....	32
1. Sifat dan Jenis Penelitian.....	32
2. Metode Pendekatan.....	33
3. Alat Pengumpulan Data.....	34
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	34
5. Analisis Data.....	35
BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA PENGUSAHA TEMPAT HIBURAN YANG TIDAK MEMATUHI PENYELENGGARAAN KEKARANTINAAN KESEHATAN COVID-19	37
A. Dasar Hukum Penanganan Covid-19.....	37
B. Kebijakan Penanganan Wabah Covid-19	50
C. Sanksi Pidana Pelanggaran karantina Kesehatan Covid-19.....	62

BAB III : PERTANGGUNGJAWABAN PENGUSAHA TEMPAT HIBURAN YANG TIDAK MEMATUHI PENYELENGGARAAN KEKARANTINAAN KESEHATAN COVID-19.....	70
A. Pertanggungjawaban Pidana	70
B. Unsur Pertanggungjawaban Pidana.....	83
C. Pertanggungjawaban Pidana Pengusaha Tempat Hiburan Yang Tidak Mematuhi Penyelenggaraan Kekarantinaan Kesehatan Covid-19 dalam Putusan Nomor 101/Pid.Sus/ 2020/PN Mjl.....	88
BAB IV : ANALISIS HUKUM DALAM PENERAPAN SANKSI DENDA DALAM PUTUSAN NOMOR 101/PID.SUS/ 2020/PN.MJL.....	94
A. Pertimbangan Hakim dalam Menerapkan Sanksi Pidana Denda Terhadap Pelaku Tindak Pidana yang Tidak Mematuhi Pemberlakuan Pembatasan Sosial Berskala Besar dalam Penanganan Covid 19.	94
1. Kronologis Kasus.....	94
2. Dakwaan Jakwa Penuntut Umum.....	96
3. Tuntutan Jakwa Penuntut Umum.....	97
4. Putusan.....	98
B. Analisis Putusan Nomor 101/Pid.Sus/ 2020/PN Mjl	99
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	119
A. Kesimpulan.....	119
B. Saran	120

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Ali, Achmad, *Menguak Tabir Hukum (Suatu Kajian Filosofis dan Sosiologis)*, Gunung Agung Tbk, Jakarta, 2012.
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Arief, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana, Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2014.
- ; *Masalah Penegakan Hukum Indonesia*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Asshiddiqie, Jimly, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Sekretariat Jenderal Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, Jakarta, 2006.
- Ashshofa, Burhan, *Metodologi Penelitian Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016
- Ashri, Muhammad, *Hak Asasi Manusia, Filosofis, Teori & Instrumen Dasar*, Politic Genius, Makassar, 2018.
- Azhary, Tahir, *Negara Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- , *Pelajaran Hukum Pidana Bagian 2*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2017
- Dirjdosiswono, Soedjono, *Penanggulangan Kejahatan (Crime Prevention)*, Alumni: Bandung, 2013.
- Ediwarman, *Metodologi Penelitian Hukum*, Sofmedia, Medan, 2015.

- Gunadi, Ismu, *Hukum Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.
- Gunawan, Yopi dan Krtistian, *Perkembangan Konsep Negara Hukum dan Negara Hukum Pancasila*. Refika Aditama, Bandung, 2015.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rienka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesiaa, Jakarta, 2006.
- Handoyo, B. Hestu Cipto, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Cahaya Atma Pustaka, Yogyakarta, 2015.
- HR, Ridwan, *Hukum Administrasi Negara*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2016.
- HS, Salim dan Erlies Septiana Nurbani, *Penerapan Teori Hukum Pada Penelitian Tesis dan Disertasi*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Huda, Ni'matul, *Negara Hukum, Demokrasi dan Judicial Review*. UII Press, Yogyakarta, 2005.
- ; *Hukum Tata Negara Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media, Jakarta, 2016
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Yogyakarta, Renggang Education, Yogyakarta 2012.
- Kansil, CST. *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2018.
- Keraf, A. Sonny, *Hukum Kodrat dan Teori Hak Milik Pribadi*, Kanisius, Yogyakarta, 2007.
- Kusnardi, Moh. dan Ibrahim. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Sinar Bakti, Jakarta, 2008.

- Lamintang, PAF. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Marpaung, Leden, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- ; *Unsur-unsur Perbuatan yang dapat Dihukum*, Grafika, Jakarta, 2001.
- Manan, Bagir dan Kuntana Magnar, *Peraturan Kebijakan, Beberapa Masalah Hukum Tata Negara Indonesia*, Edisi Revisi, Alumni, Bandung, 2017.
- Marzuki, Peter Mahmud, *Pengantar Ilmu Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.
- ; *Metode Penelitian Hukum*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2009,
- Mahfud, MD, Moh. *Membangun Politik Hukum, Menegakkan Konstitusi*. Rajawali Pers, Jakarta, 2011.
- Maramis, Frans, *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- Moeljatno, *Asas Asas Hukum Pidana*. Bina Aksara, Jakarta, 2008.
- Muhtaj, Majda El, *Hak Asasi Manusia dalam Konstitusi Indonesia*, Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2005.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*. Alumni, Bandung, 2016.
- Prasetyo, Teguh, *Hukum Pidana*, P.T. Raja Grafindo, Jakarta, 2011.
- ; *Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*. Nusa Media, Bandung, 2013.
- Pujaatmaka, A. Hadyana, *Hak Asasi Manusia :Sejarah Teori dan Praktik Dalam Pergaulan Internasional*, Grafiti, Jakarta, 2016.
- Purba, Nelvetia dan Sri Sulistyawati, *Pelaksanaan Hukuman Mati Perspektif Hak Asasi Manusia dan Hukum Pidana Di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2014.

- Pusat Penelitian Dan Pengembangan Sistem Hukum Nasional, *Laporan Akhir Tim Penyusunan Kompendium Hukum Kesehatan*, BPHN Kementerian Hukum dan HAM R.I, Jakarta, 2011.
- Ramadhan, MC. *Pengaruh Aliran Positivisme Dalam Kebijakan Pembentukan Peraturan Perundang-undangan di Indonesia*. Warta Dharmawangsa, Jakarta, 2017.
- Rasjidi, Lili dan Ira Thania Rasjidi, *Dasar-Dasar Filsafat dan Teori Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014,
- Salim, Peter dan Yenny Salim, *Kamus Bahasa Indonesia Kontemporer*, Modern English Perss, Jakarta, 2000.
- Sibuea, Hotma P., *Asas Negara Hukum, Peraturan Kebijakan & Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik*, Erlangga, Jakarta, 2016.
- Simatupang, Nursariani dan Faisal. *Kriminologi Suatu Pengantar*. Pustaka Prima, Medan, 2017.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentarnya*, Politea, Bogor, 2008.
- Sumaryono, E. *Etika dan Hukum: Relevansi Teori Hukum Kodrat Thoman Aquinas*, Kanisius, Yogyakarta, 2012.
- Sunggono, Bambang dan Aries Harianto, *Bantuan Hukum Dan Hak Asasi Manusia*, Mandar Maju, Bandung, 2009.
- Suparni, Niniek, *Eksisten Pidana Denda Dalam System Pidana dan Pemidanaan*. Jakarta: Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Sobirin. Malian, *Gagasan Perlunya Konstitusi Baru Pengganti UUD 1945*. FH Universitas Indonesia, Jakarta, 2005.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Sofyan, Andi dan Nur Azisa, *Hukum Pidana*. Pustaka Pena Press, Makassar, 2016.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.

Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*, Alfabeta, Bandung, 2010.

Sumali. *Reduksi Kekuasaan Eksekutif di Bidang Peraturan Pengganti Undang-undang (Perpu)*, Universitas Muhammadiyah Malang, Malang, 2003.

Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.

Syafi'i, Inu Kencana, *Ilmu Pemerintahan*. Mandar Maju, Bandung, 2010.

Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana dalam Perspektif Pembaharuan*. UMM Press, Malang, 2009.

Tutik, Titik Tri Wulan, *Kontruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*. Prenada Kencana Media Group, Jakarta, 2010.

Utrecht. E. *Pengantar Hukum Tata Usaha Negara Indonesia*. NV Balai Buku Indonesia, Jakarta, 1997

Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 1984 tentang Wabah Penyakit Menular.

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2018 tentang Keekarantinaan Kesehatan.

Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana.

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2020 tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan untuk Penanganan Pandemi Covid-19.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.

Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar.

Keputusan Presiden Nomor 9 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Keputusan Presiden Nomor 7 Tahun 2020 tentang Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid-19

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2021 Tentang Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanggulangan Pandemi *Corona Virus Disease* 2019 (Covid-19).

Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 23 Tahun 2018 tentang Pelayanan dan Penerbitan Sertifikat Vaksinasi Internasional.

C. Jurnal

H. Akib, "Implementasi Kebijakan Program Makassar Tidak Rantasa (MTR) di Kota Makassar". *Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Publik*, Vol.6 No. 2 Tahun 2020.

Armandhanto, Taufik, *Implikasi Hukum Penetapan Status Bencana Nonalam Penyebaran Corona Virus Disease (Covid-19) Sebagai Bencana Nasional Terhadap Pelaksanaan Perjanjian*", Tesis Program Pasca Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945, Surabaya, 2021.

Buana, Dana Riksa, "Analisis Perilaku Masyarakat Indonesia dalam Menghadapi Pandemi Virus Corona (Covid-19) dan Kiat Menjaga Kesejahteraan Jiwa," Salam: *Jurnal Sosial dan Budaya Syar-i*, Volume 7, No. 3 Tahun 2020.

Disantara, Fradhana Putra, "Tanggung Jawab Negara Dalam Masa Pandemi Covid-19", *Jurnal Cendekia Hukum*: Vol. 6, No 1, September 2020.

Indriya, *Konsep Tafakkur Dalam Alquran Dalam Menyikapi Coronavirus Covid-19*, Jurnal Fakultas Syariah dan Hukum UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, Volume 7 Tahun 2020.

Iswahyudi, F. Darwin, M., Hadna, A. H., & Kutanegara, P. M. "Kontekstualisasi Adopsi Kebijakan: Studi Kasus Kebijakan Pengendalian Covid-19 di Korea Selatan", *Jurnal Borneo Administrator*, Nomor 2 Tahun 2020.

Kusuma, Erwin Dwijaryantaka, "Penerapan Sanksi Pelanggar *Physical Distancing* Dan Penggunaan Masker", *Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*, Volume 27 Nomor 6, Januari 2021.

- Nuh, M. "Hakekat Keadaan Darurat Negara (*State of Emergency*) Sebagai Dasar Pembentukan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang", *Jurnal Hukum Ius Quia Iustum*, Vol. 18 No. 2 Tahun 2018.
- Nurhafifah dan Rahmiati, *Pertimbangan Hakim Dalam Penjatuhan Pidana Terkait Hal Yang Memberatkan Dan Meringankan Putusan*, Kanun Jurnal Ilmu Hukum No. 66, Th. XVII Agustus, 2019.
- Pardede, Marulak, *Aspek Hukum Kekarantinaan Kesehatan dan Perlindungan Konsumen dalam penanggulangan Pandemi Covid-19*. (Jurnal Penelitian Hukum De Jure Vol. 21 No. 1, Maret 2020: 23-44).
- Pratiwi, Dian Kus, "Inovasi Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Penanganan Covid-19 di Indonesia", *Amnesti: Jurnal Hukum*, Vol. 3 No. 1 Tahun 2021.
- Prodjodikoro, R. Wirjono, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*. Bandung: Refika Aditama, Jakarta, 2017.
- Pusat Penelitian Dan Pengembangan Sistem Hukum Nasional, 2011, *Laporan Akhir Tim Penyusunan Kompendium Hukum Kesehatan*, Jakarta : BPHN Kementerian Hukum dan HAM R.I.
- Sagama, S. "Analisis Konsep Keadilan, Kepastian Hukum dan Kemanfaatan dalam Pengelolaan Lingkungan", *Jurna Mazahib*, Vol. 15 No. 1 Tahun 2018.
- Samudro, EG. dan MA. Madjid, "Pemerintah Indonesia Menghadapi Bencana Nasional Covid-19 Yang Mengancam Ketahanan Nasional". *Jurnal Ketahanan Nasional*, Vol. 26 No. 2 Tahun 2020.
- Setiadi, Wicipto, *Sanksi Administratif Sebagai Salah Satu Instrumen Penegakan Hukum Dalam Peraturan Perundang-Undangan*, Jurnal Legislasi Indonesia Vol.6 No. 4 Desember 2019.
- Sulaiman, Eman, *Hukum dan Kepentingan Masyarakat (Memosisikan Hukum sebagai Penyeimbang Kepentingan Masyarakat)*, Jurnal Hukum Diktum, Volume 11, Nomor 1, Januari 2019.
- Sylvia Hasanah Thorik, *Efektivitas Pembatasan Sosial Berskala Besar Di Indonesia Dalam Penanggulangan Pandemi Covid-19*, Adalah: Buletin Hukum dan Keadilan, Vol. 4, No. 1, 2020.
- Wijayanto, Indung, "Kebijakan Pidana Denda di KUHP dalam Sistem Pidanaan Indonesia", *Jurnal Pandecta*, Volume 10. Nomor 2. December 2015.

Winata, Ervin Kusuma, *Restrukturisasi Royalty Dalam Perjanjian Waralaba Kopi Kepengen Di Masa Pandemi*, Tesis mahasiswa Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, 2020.

Zahrotunnimah, "Langkah Taktis Pemerintah Daerah Dalam Pencegahan Penyebaran Virus Corona Covid-19 di Indonesia", *Jurnal Sosial dan Budaya Syar-i*, Vol. 7 No. 3, 2020.

Zulhasmar dan Eric, *Implikasi Hukum Penolakan Tindakan Medik*, *Lex Jurnalica* Vol. 5 No. 2, April 2018.