

IMPLEMENTASI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 2 TAHUN 2020  
TENTANG RENCANA AKSI NASIONAL PENCEGAHAN,  
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN  
DAN PEREDARAN GELAP NARKOTIKA  
DAN PREKURSOR NARKOTIKA  
TAHUN 2020-2024

(Studi Deskriptif kualitatif di BNN Kota Binjai)

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Syarat Untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*

Diajukan Oleh:

Rahayu Fitri

NIM/NPM: 71190611049

Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Sumatera Utara

Medan

2022

## **KATA PENGANTAR**

Ucapan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat nikmat sehat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Rencana Aksi Nasional Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika Tahun 2020-2024 (Studi Deskriptif kualitatif di BNN Kota Binjai). Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam merengkuh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara. Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak akan luput dari dukungan moril maupun materiil dari berbagai pihak yang terlibat. Oleh karenanya penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Anuar Sadat S.Sos, M.Si selaku Pembimbing I Skripsi yang telah dengan sabar membimbing dan memberikan arahan arahan yang konstruktif bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Bapak Samsul Bahri Pane S.Sos M.A.P selaku pembimbing II Pembimbing Skripsi yang telah memberikan berbagai macam masukan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Administrasi yang telah menanamkan benih-benih ilmu praktis didalam perkuliahan dan menjadikan modal penulis dalam mencapai kesuksesan dimasa depan.

4. Seluruh Pejabat dan Staf Badan Narkotika Nasional Kota Binjai yang telah mempersilahkan saya melakukan penelitian.
5. Seluruh sahabat dan keluarga selalu memberikan dukungan moril dan doa dalam menyelesaikan studi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Medan, 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Teori.....	8
F. Alur Pikir.....	10
G. Metode Penelitian .....	10
1. Jenis Penelitian.....	10
2. Lokasi Penelitian.....	11
3. Informan Penelitian.....	11
4. Teknik Pengumpulan Data .....	12
5. Teknik Analisis Data.....	13
H. Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II URAIAN TEORITIS .....</b>	<b>17</b>
A. Implementasi Kebijakan.....	17
B. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	17
C. Model Van Meter dan Van Horn .....	18
D. Konsep Penyalahgunaan Narkoba .....	24
E. Rencana Aksi Nasional ( P4GN) narkotika pada BNN .....	28
F. Kajian Terdahulu.....	32
<b>BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>35</b>

A. Gambaran Umum Kota Binjai .....	35
B. Demografi Kota Binjai .....	36
C. Sejarah Umum Badan Narkotika Nasional .....	37
D. visi dan Misi .....	41
E. Tugas Fungsi Dan Pokok BNNK Binjai .....	42
F. Struktur Organisasi BNNK Binjai .....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
A. Penyajian Data Hasil Penelitian .....	
1. Standar dan Sasaran Kebijakan .....	48
2. Komunikasi.....	71
3. Sumber Daya .....	76
4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	84
5. Disposisi Implementor.....	86
6. Lingkungan Sosial, Ekonomi, Politik .....	89
B. Faktor-Faktor Hambatan .....	92
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>97</b>
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran.....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>103</b>

## DAFTAR PUSTAKA

Abdul Wahab, Solichin. 2002. Analisis Kebijaksanaan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara. Jakarta: Bumi Aksara

AG Subarsono. 2005. Analisis Kebijakan Publik, Konsep, Teori dan Aplikasi. Yogyakarta: Pustaka Pelajar

Amirin, Tatang M. 2000. Menyusun Rencana Penelitian. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada

Irianto, Agus. 2022. Indonesia Drugs Report 2022. PUSLITDATIN:202

Prof. DR. Yulianto Kadji, M.Si, 2015 *formulasi dan implementasi kebijakan publik kepemimpinan dan perilaku birokrasi dalam fakta realitas*. Gorontalo: UNG Press Gorontalo,.

Statistik, 2021. "Kota Binjai Dalam Angka 2022." *Statistik BPS*,.

Suparno, 2017. *implementasi kebijakan publik dalam praktek "implementasi kebijakan ketahanan pangan kabupatenrenbang"*. pustaka Jaya. Sidoarjo,

Supratman, SH, 2020 *Pedoman Pencegahan di Lingkungan Sekolah "Sekolah Bersinar"*. Jakarta timur: Badan Narkotika Nasional Edisi Tahun.

### **Undang-Undang/kebijakan:**

Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia. 2005. undang-Undang No 5 Tahun 1997 tentang Psikotropika.

Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia. 2009. Undang Undang No 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.

Gubernur Sumatera Utara. 2019. peraturan Gubernur No 1 tahun 2019 tentang fasilitas pencegahan penyalahgunaan narkotika, psikotropika dan zat adiktif lainnya.

Presiden. 2020. Inpres Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan, Peredaran Gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika

Peraturan Presiden dan Narkotika Nasional. 2020. "Pedoman-Pelaksanaan-Inpres-No-2-thn-2020-di-Lingkungan-BNN".

**Webside:**

Binjai, BNN Kota. "sejarah bnn kota binjai." <https://binjaikota.bnn.go.id/>.

BNN. "Badan Narkotika Nasional." *BADAN NARKOTIKA NASIONAL REPUBLIK INDONESIA*. Last modified 2022. <https://bnn.go.id/profil/>.

Budi. "Dua Tahun Tak Berubah, Kampung Bersinar Binjai Zona Bahaya Narkoba." *waspada.id*. sumut, Agustus 2022. <https://waspada.id/sumut/dua-tahun-tak-berubah-kampung-bersinar-binjai-zona-bahaya-narkoba/>.

———. "Misi Kota Binjai." <https://binjaikota.bnn.go.id/>.

———. "visi BNN Kota Binjai." <https://binjaikota.bnn.go.id/>.

Pahlevi, Reza. "Kasus Narkoba di Sumatra Utara Terbanyak di Indonesia." *databoks*. Last modified 2021. <https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2021/12/13/kasus-narkoba-di-sumatra-utara-terbanyak-di-indonesia#:~:text=Badan Narkotika Nasional mencatat ada,narkoba terbanyak%2C yaitu 2.661 tersangka.>

Setia. "Kota Binjai Rangking Satu Peredaran Narkoba se-Sumut, Kajari Binjai Sebut Banyak Tangkapan Di Sini." *Tribun-Medan.com*. Last modified 2022. <https://medan.tribunnews.com/2022/03/17/kota-binjai-rangking-satu-peredaran-narkoba-se-sumut-kajari-binjai-sebut-banyak-tangkapan-di-sini>.

## PEDOMAN WAWANCARA

Nama Informan :

1. Bapak Suryawan,S.sos
2. Bapak Hariyanto
3. Ibuk Dewi Ayu Lestari,SKM
4. Ibuk Theresia,S.H
5. Ustaz Sanni Abdul Fattah

Identitas/ jabatan :

1. Bidang kasubag umum
2. Bidang pengolah data
3. bidang rehabilitasi
4. bidang pemberantasan
5. Ketua (GNPF) Ulama Kota Binjai

Waktu pelaksanaan wawancara : Dari bulan agustus-november 2022

Tempat : BNNK Binjai jl. Jendral gatot subroto, limaumungkur, Binjai barat, kota Binjai, Sumatera Utara

**Tabel 2. Pedoman Wawancara**

No	Variabel	Pertanyaan
1	Satandar dan sasaran kebijakan	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Apa sasaran/tujuan kebijakan ini?</li> <li>2. Bagaimana pengetahuan pegawai terhadap</li> </ol>



		kebijakan Inpres nomor 2 tahun 2020 ini?
2	Komunikasi	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bagaimana bentuk komunikasi BNNK Binjai dalam pelaksanaan inpres ini ?</li> <li>3. Bagaimana juga komunikasi antar BNNK Binjai dengan organisasi perangkat daerah lainnya?</li> </ol>
3	Sumber daya	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bagaimana sumber daya manusia yang ada di BNNK Binjai?</li> <li>2. Bagaimana BNNK Binjai mengatasi adanya kekurangan pegawai di BNNK Binjai?</li> <li>3. Apakah anggaran BNNK Binjai telah mencukupi?</li> <li>4. Bagaimana dengan fasilitas yang ada di BNNK Binjai?</li> </ol>
4	Karakteristik agen pelaksana	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Apakah setiap kebijakan atau program yang ada di BNNK Binjai di buat sendiri oleh BNNK Binjai?</li> <li>2. Bagaimana karakteristik organisasi BNNK Binjai?</li> </ol>
5	Disposisi implementor	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bagaimana sikap BNNK Binjai dalam menangani narkoba di Kota Binjai?</li> </ol>
6	Kondisi sosial, ekonomi dan politik	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Apakah kondisi sosial masyarakat berpengaruh terhadap pelaksanaan program P4GN dan prekursor narkoba di Kota Binjai?</li> <li>2. Apakah faktor ekonomi yang menyebabkan tingginya penyalahgunaan narkoba di Kota Binjai?</li> <li>3. Bagaimana faktor politik mempengaruhi pelaksanaan P4GN dan prekursor narkoba di kota Binjai?</li> </ol>