

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI
BIDANG EKONOMI
(Studi Deskriptif Kualitatif di Kelurahan Pangkalan Mansyur, Kecamatan
Medan Johor)**

SKRIPSI

*Diajukan untuk memenuhi tugas dan persyaratan mengikuti ujian
komprehensif guna memperoleh gelar sarjana (S1)*

Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

DIAJUKAN OLEH:

DIVANY FARADIAH

NPM: 71180611028

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM SUMETERA UTARA

MEDAN

2022

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, nikmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Bidang Ekonomi". Adapun penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Negara di prodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Islam Sumatera Utara. Semoga rahmat dan karunia-Nya selalu mengalir dan menyertai penulis dalam menyempurnakan skripsi ini.

Sebagai suatu karya ilmiah, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan yang disebabkan oleh keterbatasan dan pengalaman penulis dalam menyusun karya ilmiah. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik maupun saran yang bersifat membangun demi perbaikan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan dukungan, bantuan, bimbingan serta semangat dari berbagai pihak.

Pada kesempatan ini, penulis akan mempersembahkan skripsi ini kepada kedua orangtua penulis yaitu, ayahanda **Budi Hariyanto,SE** dan ibunda **Sulastri** yang tiada henti untuk memberikan semangat dan motivasi serta akomodasi kepada penulis. Terimakasih untuk segala do'a, nasehat, kasih sayang yang tiada batas serta kerja keras yang kalian berikan untuk membesarkan dan mendidik penulis, semoga

semua hal baik akan menghampiri kalian, aamiin yaa rabbal 'alamin. Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan YME, yang telah memberikan jalan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan dan menjalankannya dalam keadaan sehat.
2. Bapak Dr. Yanhar Jammaluddin, M.AP selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Ibu Dr. Liesna Andriany, M.Pd selaku PLT Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Kepada Bapak Samsul Bahri Pane, S.Sos, M.AP selaku dosen pembimbing I saya yang telah banyak memberikan sumbangan pemikiran, masukan yang sangat mendidik, dan meluangkan waktu berharganya untuk membimbing penulis sehingga skripsi ini selesai.
5. Bapak Mardiansyah, S.Sos, M.M selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan waktunya , dan masukan dalam penulisan skripsi penulis.
6. Kepada seluruh dosen Ilmu Administrasi Negara dan seluruh staf pegawai Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara.
7. Kepada seluruh staf pegawai di Kantor Kelurahan Pangkalan Mansyur yang telah memberikan izin melakukan penelitian kepada penulis serta banyak memberikan masukan kepada penulis. Tak lupa juga kepada ibu-bapak penerima UMKM yang bersedia memberikan waktunya dan diwawancarai oleh penulis.

8. Kepada seluruh teman-teman stambuk 2018 Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Islam Sumatera Utara, terutama kepada teman seperjuangan penulis Ummu Aisyah yang telah banyak membantu dari awal kuliah sampe skripsi ini selesai yang selalu mensupport penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
9. Tak lupa teman saya yang membantu saya dalam memberi saran dan ilmunya untuk penulis yaitu Maida Murti Insany, Frilly Apriati, Juwita Aulia, Nadilla Anggreini, Varizi Annisa, Fikri Rahmadsyah, Ahmad Fikry Tarigan, Aqila Fadiyah Haya, dan Annisa Alfu Laily.

Akhir kata, semoga penulisan ini dapat menjadi sumbangsih kelilmuan serta bermanfaat kedepannya. Wallahulmuwafiq ilaa aqwamith thariq, wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Pembatasan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	9
F. Kerangka Teori	10
G. Kerangka Konsep	21
H. Defenisi Operasional	22
I. Metode Penelitian	22
J. Sistematika Penulisan	34
BAB II URAIAN TEORITIS	36
A. Implementasi	36
B. Program Pemberdayaan Masyarakat	40
C. Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM)	42
D. Peraturan Walikota	52
E. Peraturan Walikota Medan No. 37 Tahun 2019	53
BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	55
A. Sejarah Singkat Kota Medan	55
B. Letak Geografis Kota Medan	56
C. Visi Misi dan Lambang Kota Medan	57
D. Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Pangkalan Mansyur	60
E. Sekilas Tentang Kecamatan Medan Johor dan Kelurahan Pangkalan Mansyur	60
F. Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Pangkalan Mansyur Kecamatan Medan Johor	63
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	59

A. Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Bidang Ekonomi di Kantor Kelurahan Pangkalan Mansyur, Kecamatan Medan Johor	66
B. Hambatan- Hambatan Dalam Pelaksanaan Program UMKM	75
BAB V PENUTUP	77
A. Kesimpulan	77
B. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN-LAMPIRAN DAN DOKUMENTASI	84
PEDOMAN WAWANCARA	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Identitas Informan

Tabel 2.1 Data Umum Kecamatan

Tabel 3.1 Data Pegawai Kelurahan Pangkalan Mansyur

Tabel 4.1 Data Perbandingan Program Masyarakat di Bidang Ekonomi

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Konsep

DAFTAR PUSTAKA

Sumber Buku

- Aan Komariah, Djam'an Satori (2011). Metode Penelitian Kualitatif. Bandung, Alfabeta
- Abdul Wahab, Solichin. 2008. Pengantar Analisis Kebijakan Publik. Malang: Universitas Muhammadiyah Malang Press
- Abu Huraerah, Pengorganisasian dan Pengembangan Masyarakat, (Bandung : Humaniora, 2011)
- Adi, Isbandi Rukminto. Intervensi dan Komunitas dan Pengembangan Masyarakat Sebagai Upaya Pemberdayaan Masyarakat. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2013
- Alfatih, Andy. 2010. Implementasi Kebijakan dan Pemberdayaan Masyarakat. Bandung: Unpad Press
- Anoraga, Pandji. 2010 Ekonomi Islam Kajian Makro dan Mikro. Yogyakarta: PT Dwi Candra Wacana
- Anwas, Oos M. 2014. Pemberdayaan Masyarakat di Era Global. Bandung: ALFABETA, cv
- Agostiono, Implementasi Kebijakan Publik Model Van Meter dan Van
- Balilatfo, 2019. Inovasi Pengelolaan dan Pengelolaan Produk Unggulan Berbasis Ekonomi Digital di Daerah Tertinggal. Cetakan Pertama, 2019
- Buku; Bungin, Burhan 2003, Analisis Data Penelitian Kualitatif, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta
- Edward III, George (edited), Public Policy Implementing, Jai Press Inc, London England. Goggin, Malcolm L et al. 1990

- Eni Suharti, Undang-undang Usaha Mikro Kecil Dan Menengah UMKM (Jakarta: Sinar Grafika 2008) h.3
- Farida Yusuf Tayipnapi, Evaluasi Program, (Jakarta: PT Rineka Cipta, 2000), hal. 9. Jurnal Administrasi Publik (JAP), Vol. I, No. 4, Hal 9-14
- Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) definisi dari Program
- Lexy J. moeleong, Metodologi Penelitian Kualitatif, (Bandung: PT Remaja Rosdakarya,2006) hal 4
- Mazmanian, Daniel A and Paul A. Sabatier, (1983). Implementation and Public Policy, Scott Foresman and Company, USA,hlm 139
- Mestika Zed, Metode Penelitian Kepustakaan, Jakarta: Yayasan Obor Indonesia,Cet. ke-1, 2004
- Nurdin Usman,2002, Konteks Implementasi Berbasis Kurikulum, Bandung, CV Sinar Baru
- Partomo, Tiktik Sartika dan Rachman Soejoedono, 2004. Ekonomi Skala Kecil / Menengah & Koperasi. 2004 : Jakarta : Ghalia Indonesia
- Pramiyanti, Alila. Studi Kelayakan Bisnis Untuk UKM. Cetakan 1. Media Pressindo Yogyakarta
- Prof. Dr. H. Oemar Hamalik, Dasar-dasar Pengembangan Kurikulum, (Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2007), hlm. 237
- Riyadi. 2004. Metodologi Penelitian Sosial dan Hukum, Jakarta: Granit
- Rohman, Arif. (2009). Memahami Pendidikan dan Ilmu Pendidikan. Yogyakarta: Laksbang Mediatama

- Sugiyono. 2010. Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, kualitatif, dan R&D. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. (2012). Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D. Bandung: Alfabeta
- Suharto, 2010: 210-224) Pemberdayaan Masyarakat
- Sumaryadi, I Nyoman, 2005. Perencanaan Pembangunan Daerah Otonom dan Pemberdayaan Masyarakat. CV. Citra Utama, Jakarta
- Sumodiningrat, Gunawan (2009) Membangun Perekonomian Rakyat, Yogyakarta
Pustaka Pelajar
- Supardi, Metodologi Penelitian Ekonomi Dan Bisnis, (Yogyakarta: UII Press, 2005) Hal 28
- Teori Edward III, George C 1984: 9-10 tentang Faktor Keberhasilan Implementasi
- Tulus T.H. Tambunan; 2017 Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM)
- Van meter dan van horn dalam widodo, joko akuntabilitas birokrasi . surabaya
: insan cendekia tahun 2001 alm 192
- Winarno, Budi. Teori dan Proses Kebijakan Publik. Yogyakarta: Media Pressindo, 2002
- Zakky, "Pengertian Implementasi menurut Para Ahli, KBBI dan Secara Umum"
Agustus 27, 2018.
<https://www.zonareferensi.com/pengertianimplementasi/html>.

Sumber Internet

<https://lib.ui.ac.id/detail?id=20371465&lokasi=lokal>. “Pemberdayaan Masyarakat di era global”

https://play.google.com/store/books/details/Balilatfo_KDPDTT_Inovasi_pengolahan_dan_pengelolaa?id=_ngZEAAAQBAJ inovasi pengolahan ekonomi digital

<https://www.bps.go.id/Subjek/view/id/35> diunduh tanggal 08 Agustus 2017

UMKM, Dalam <http://www.kemenkeu.go.id> , diunduh 22 April 2017 UMKM

<https://peraturan.bpk.go.id/Home/Details/161837/pp-no-7-tahun-2021>

<https://koperasi.kulonprogokab.go.id/detil/113/kriteria-usaha-mikro-kecil-dan-menengah-menurut-uu-no-20-tahun-2008-tentang-umkm>

<https://pemkomedan.go.id/hal-visi-dan-misi.html>

LAMPIRAN-LAMPIRAN DAN

DOKUMENTASI



Foto wawancara bersama masyarakat penerima UMKM



Foto Bersama Ibu Skretaris Lurah



Foto bersama Bapak Lurah



Foto bersama masyarakat umum



Foto bersama Bapak Kepling



Foto bersama Kepala Koordinator

PEDOMAN WAWANCARA

KANTOR KELURAHAN PANGKALAN MANSYUR.

1. Apa nama program pemberdayaan masyarakat di bidang ekonomi yang berjalan saat ini?
2. Awal program ini dijalankan pada tahun berapa?
3. Apa saja program pemerintah yang sudah dijalankan di kelurahan pangkalan mansyur?
4. Apa saja kriteria untuk mendapatkan bantuan tersebut?
5. Apakah kelurahan mengadakan sosialisasi terhadap masyarakat dalam pelaksanaan program ini?
6. Apakah menurut anda program ini sudah tepat sasaran untuk masyarakat yang taraf ekonominya rendah?

KEPALA KOORDINATOR KELURAHAN PANGKALAN MANSYUR.

1. Sudah berapa lama anda mengkoordinir program bantuan ini?
2. Apa saja hambatan yang terjadi saat mengimplementasikan program ini terhadap masyarakat?
3. Apakah menurut anda program yang saat ini dijalankan sudah benar tepat sasaran secara merata?
4. Bagaimana menurut anda cara menentukan masyarakat ini layak atau tidak untuk menerima bantuan tersebut?
5. Bagaimana cara anda menyikapi implementasi program pemberdayaan masyarakat di bidang ekonomi ini?

MASYARAKAT PENERIMA BANTUAN PROGRAM UMKM

1. Bagaimana cara anda bisa terdaftar sebagai penerima bantuan?
2. Apa saja hambatan anda untuk dapat menerima informasi dari koordinator?
3. Apa yang anda lakukan terhadap bantuan umkm ini? Dan untuk usaha apa bantuan tersebut?
4. Menurut anda apakah penentuan sebagai penerima bantuan yang dilakukan pemerintah sudah tepat sasaran?
5. Apakah implementasi atau pelayanan yang diberikan oleh koordinator sudah baik?
6. Bagaimana sikap yang dilakukan koordinator bantuan ini dalam menanggapi keluhan yang kamu ajukan?

MASYARAKAT YANG TIDAK MENERIMA BANTUAN

1. Apakah menurut anda ini layak untuk mendapatkan penerima bantuan ini?
2. Apakah anda menerima informasi adanya bantuan umkm ini dilingkungan pangkalan mansyur?
3. Apakah anda telah mengajukan diri untuk menjadi penerima bantuan ini kepada lurah?
4. Apa tanggapan lurah terhadap keluhan anda?

LURAH

1. Bagaimana sikap bapak dalam menanggapi keluhan masyarakat yang tidak menerima bantuan padahal mereka layak untuk mendapatkannya?
2. Apakah data penerima sesuai ktp? Apakah sesuai juga dengan kondisi masyarakat pak?
3. Bagaimana keterlibatan bapak terhadap pemberian data masyarakat penerima bantuan umkm?