

**PERTIMBANGAN HAKIM DALAM MENJATUHKAN PIDANA
KUMULATIF SANKSI PIDANA DAN DENDA TERHADAP
PELAKU YANG MENGHALANGI PENANGGULANGAN
WABAH PENYAKIT
(Analisis Putusan Nomor 59/Pid.B/2020/PN Bms)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister
Hukum (M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

THREE ONE GULO
NPM : 71190123020

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2021**

**PERTIMBANGAN HAKIM DALAM MENJATUHKAN PIDANA
KUMULATIF SANKSI PIDANA DAN DENDA TERHADAP
PELAKU YANG MENGHALANGI PENANGGULANGAN
WABAH PENYAKIT
(Analisis Putusan Nomor 59/Pid.B/2020/PN Bms)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**THREE ONE GULO
NPM : 71190123020**

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Oktober 2021

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Nelvetia Purba, SH.,M.Hum., PhD)

(Dr.Muhammad Arif Sahlepi, SH.M..Hum)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Pertimbangan Hakim Dalam Menjatuhkan Pidana Kumulatif Sanksi Pidana Dan Denda Terhadap Pelaku Yang Menghalangi Penanggulangan Wabah Penyakit (Analisis Putusan Nomor 59/Pid.B/2020/PN Bms)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Ibu Nelvitia Purba, S.H., M.Hum, P.hD sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

4. Bapak Dr. Muhammad Arif Sahlepi, SH.M..Hum selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Oktober 2021

Penulis

Three One Gulo

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Kerangka Teori dan Konsep	11
1. Kerangka Teori.....	11
2. Kerangka Konseptual	21
G. Metode Penelitian	24
1. Spesifikasi Penelitian	24
2. Metode Pendekatan	25
3. Alat Pengumpulan Data	25
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data.....	26
5. Analisis Data	27
BAB II : PENGATURAN MENGENAI TINDAK PIDANA MENGHALANGI PELAKSANAAN PENANGGULANGAN WABAH PENYAKIT MENULAR COVID-19.....	29
A. Tindak Pidana Menghalangi Penanganan Jenazah	29
B. Pengaturan Hukum Tindak Pidana Menghalangi Penanganan Jenazah	38
1. Menurut KUHP	38
2. Undang-Undang No. 4 Tahun 1984 tentang Wabah Penyakit Menular.....	47

3. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2018 tentang Kekarantinaan Kesehatan	51
BAB III : PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA MENGHALANGI PENANGANAN JENAZAH AKIBAT WABAH PENYAKIT COVID-19	55
A. Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana ..	55
B. Unsur-Unsur Pertanggungjawaban Pidana.....	63
C. Sanksi Pidana dan Denda Menghalangi Pemakaman Jenazah Kasus Konfirmasi Covid-19	76
BAB IV : PENJATUHAN SANKSI KUMULATIF PIDANA DAN DENDA DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN DALAM PUTUSAN NO. 59/PID.B/2020/PN BMS.....	95
A. Pertimbangan Hukum Penerapan Sanksi Pidana dan Denda dalam Putusan Nomor 59/PID.B/2020/ PN BMS	95
1. Kronologis Kasus	95
2. Dakwaan Penuntut Umum.....	99
3. Tuntutan Penuntut Umum	99
4. Fakta Hukum	100
5. Amar Putusan.....	105
B. Analisis Putusan No. 59/Pid.B/2020/PN. Banyumas ..	106
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ali, Mahrus, *Kejahatan Korporasi*, Arti Bumi Intaran, Yogyakarta, 2018.
- Arief, Barda Nawawi, *Tujuan dan Pedoman Pemidanaan: Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana dan Perbandingan Beberapa Negara*, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang, 2012.
- ; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2016.
- Cahyadi, Antonius dan E. Fernando M. Manullang, *Pengantar Ke Filsafat Hukum*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2017.
- Chazawi, Adami, *Stelsel Pidana, Tindak Pidana, Teori-teori Pemidanaan dan Batas Berlakunya Hukum Pidana*, Rajagrafindo Persada, Jakarta, 2017.
- ; *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- , *Pelajaran Hukum Pidana Bagian 2*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2017.
- Eli. Dewi Wuria, *Hukum Perlindungan Konsumen*. Graha Ilmu, Yogyakarta, 2015.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- Gunadi, Ismu, *Hukum Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rienka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Hiariej, Eddy O.S. *Prinsip-Prinsip Hukum Pidana*, Cahaya Atma Pustaka, Jakarta, 2016.

- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Yogyakarta, Renggang Education, Yogyakarta 2012.
- Kamil, Ahmad dan M. Fauzan, *Kaidah-Kaidah Hukum Yurisprudensi*, Kencana, Jakarta, 2014.
- Kansil, CST. dan Christine ST. Kansil. *Pokok-Pokok Hukum Pidana: Hukum Pidana Untuk Tiap Orang*. Pradnya Paramita, Jakarta, 2014.
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 2004.
- Lamintang, PAF. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Loqman, Loebby, *Hak Asasi Manusia dalam Hukum Acara Pidana*, Datacom, Jakarta, 2002.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Marlina, *Hukum Penitensier*, Refika Aditama, Bandung, 2011.
- Marpaung, Leden, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- ; *Unsur-unsur Perbuatan yang dapat Dihukum*, Grafika, Jakarta, 2011.
- Moeljatno, *Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- Muhammad, Abdulkadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2014.
- Muladi, *Lembaga Pemasyarakatan dalam Perspektif Sistem Peradilan Pidana*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2015.
- Mulyadi, Lilik, *Kompilasi Hukum Pidana Dalam Perspektif Teoritis Dan Prakter Pradilan*, Mandar Maju, Bandung, 2017.
- Poernomo, Bambang, *Pelaksanaan Pidana Penjara Dengan Sistem Pemasyarakatan*, Liberty, Yogyakarta, 2016.

- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 2014.
- Prakoso, Djoko, *Masalah Pemberian Pidana dalam Teori dan Praktek Peradilan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2013.
- Prasetyo, Teguh, *Kriminalisasi Dalam Hukum Pidana*, Nusa Media, Bandung, 2011.
- , *Hukum Pidana*, Raja Grafindo, Jakarta, 2011
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halim Barakatullah, *Politik Hukum Pidana, Kajian Kebijakan Kriminalisasi dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana penjara Di Indonesia*, Rafika Aditama, Bandung, 2016.
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana Di Indonesia*, Eresco, Bandung, 2014.
- Prodjohamidjojo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2017.
- Purba, Nelvetia dan Sri Sulistyawati, *Pelaksanaan Hukuman Mati Perspektif Hak Asasi Manusia dan Hukum Pidana Di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2014.
- Raharjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Reksodiputro, Mardjono, *Kriminologi dan Sistem Peradilan Pidana*, Pusat Pelayanan Keadilan dan Pengabdian Hukum, Jakarta, 2014.
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007
- Soegondo, HR, *Sistem Pembinaan Napi*, Insania Citra, Yogyakarta, 2016.
- Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.

- Soekanto, Soerjono, *Faktor-Faktor Penegakan Hukum*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2014.
- ; *Teori Yang Murni Tentang Hukum*, Alumni, Bandung, 2015.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2014.
- Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2015.
- Sunaryo, Sidik, *Kapita Selekta Sistem Peradilan Pidana*, UMM Press, Malang, 2015.
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Sudarto, *Hukum dan Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2009.
- ; *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 2007.
- Suparni, Niniek, *Eksistensi Pidana Denda dalam Sistem Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana dalam Perspektif Pembaharuan*. UMM Press, Malang, 2009.
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Wiyanto, Roni, *Asas-asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.

B. Jurnal

- Navisa, Fitria Dewi, "Perlindungan Hukum Terhadap Keluarga Jenazah Yang Terkena Dampak Covid-19 Atas Penolakan Pemakaman", *Jurnal Yurispruden*, Volume 3, Nomor 2, Juni 2020.
- Rinaldy, Muhammad Rezky, *Merintang Penguburan Jenazah Covid-19 Ditinjau Berdasarkan Pasal 178 Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, *Jurnal Legalitas* Volume 5 Nomor 2, Desember 2020.
- Sari, Maula, "Fenomena Penolakan Jenazah Covid-19 Perspektif Hadis di Indonesia", *Jurnal Studi al-Qur'an Hadis* All right reserved, Vol. 1 Nomor 3 Tahun 2020.

C. Peraturan Perundang-Undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1984 Tentang Wabah Penyakit Menular

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 1991 Tentang Penanggulangan Wabah Penyakit Menular.

Kepres No. 12 Tahun 2020 Tentang Penetapan Bencana **Nonalam** Penyebaran Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) Sebagai **Bencana Nasional**.

Kepres No. 11 Tahun 2020 Tentang Penetapan Kedaruratan Kesehatan Masyarakat Corona Virus Disease 2019 (COVID-19).

Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor Hk.01.07/Menkes/4834/2021 Tentang Protokol Penatalaksanaan Pemulasaraan Dan Pemakaman Jenazah Corona Virus Disease 2019 (Covid-19).