

**BAB I PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PENIMBUNAN ALAT KESEHATAN PADA MASA COVID-19
(Studi Di Kepolisian Resort Simalungun)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

SARMANTO SIMANIHURUK
NPM : 71190123042

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2021**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PENIMBUNAN ALAT KESEHATAN PADA MASA COVID-19
(Studi Di Kepolisian Resort Simalungun)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

SARMANTO SIMANIHURUK
NPM : 71190123042

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, November 2021

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Prof.Dr.H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S.,CN) (Dr. Mhd. Arif Sahlepi, S.H.,M.Hum)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan Pada Masa Covid-19 (Studi Di Kepolisian Resort Simalungun)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara sekaligus sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
3. Bapak Dr. Mhd. Arif Sahlepi, S.H.,M.Hum selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah

banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.

5. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
6. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, November 2021

Penulis

Sarmanto Simanihuruk

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Kerangka Teori dan Konsep	12
1. Kerangka Teori.....	12
2. Kerangka Konseptual	24
G. Metode Penelitian	27
1. Jenis dan Sifat Penelitian	27
2. Sumber Data	29
3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data	31
4. Analisis Data	32
 BAB II : PENGATURAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PENIMBUNAN ALAT KESEHATAN DALAM PANDEMI COVID-19	 34
A. Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan.....	34
B. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan.....	46
C. Sanksi Pidana Penimbunan Alat Kesehatan dalam Pandemi Covid-19	50

BAB III : BENTUK DAN MODUS OPERANDI TINDAK PIDANA PENIMBUNAN ALAT KESEHATAN DALAM PANDEMI COVID-19 DI KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA	63
A. Modus Operandi Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan	63
B. Penanggulangan Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan	66
C. Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan	77
BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PENIMBUNAN ALAT KESEHATAN DALAM PANDEMI COVID-19 DI KEPOLISIAN DAERAH SUMATERA UTARA.....	84
A. Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Penimbunan Alat Kesehatan	84
B. Hambatan dan Upaya Kepolisian dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan	98
C. Upaya Kepolisian dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penimbunan Alat Kesehatan	109
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	114
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Arief, Barda Nawawi, *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010.
- ; *Upaya Non Penal Dalam Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, FH. Hukum UNDIP, Semarang, 2011.
- , *Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.
- Asshiddiqie, Jimly dan Ali Safa'at, *Teori Hans Kelsen tentang Hukum*, Konstitusi Press, Jakarta, 2016.
- Atmasasmita, Romli, *Pengantar Hukum Pidana Internasional*, Rafika Aditama, Bandung, 2010.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- ; *Pelajaran Hukum Pidana Bagian 2*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2017.
- Dirjodosiswono, Soedjono, *Penanggulangan Kejahatan (Crime Prevention)*, Alumni, Bandung, 2013.
- Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Aditama, Jakarta, 2011.
- Gosita, Arief, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra AdityaBakti, Bandung, 2009.
- Gunadi, Ismu, *Hukum Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rienka Cipta, Jakarta, 2010.
- ; *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2018.

- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Yogyakarta, Renggang Education, Yogyakarta 2012.
- Kansil, CST. *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2018.
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 1992.
- Khair, Abul dan Mohammad Eka Putra, *Pemidanaan*, Usu Press, Medan, 2011.
- Lamintang, P.A.F. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2014.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Maramis, Frans, *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Marlina, *Hukum Penitensier*, Refika Aditama, Bandung, 2011.
- Marpaung, Leden, *Asas Teori Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- ; *Unsur-Unsur Perbuatan yang dapat Dihukum*, Grafika, Jakarta, 2011.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2014.
- Muhammad, Abdul Kadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*. Alumni, Bandung, 2016.
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori- Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2015.
- Mulyadi, Mahmud dan Feri Antoni Subakti, *Politik Hukum Pidana Terhadap Kejahatan Korporasi*, Sofmedia, Jakarta, 2010.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 2012.
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halamanim Barkatullah, *Politik Hukum Pidana: Kajian Kebijakan Kriminalisasi dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Prasetyo, Teguh, *Hukum Pidana*, Raja Grafindo, Jakarta, 2011.

- Kriminalisasi dalam Hukum Pidana*. Nusa Media, Bandung, 2013
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana Penjara Di Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2016.
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana Di Indonesia*, Eresco, Bandung, 2014.
- Purba, Nelvetia dan Sri Sulistyawati, *Pelaksanaan Hukuman Mati Perspektif Hak Asasi Manusia dan Hukum Pidana Di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2014.
- Raharjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Ravena, Dey, *Kebijakan Kriminal (Criminal Policy)*, Jakarta, Kencana, 2017.
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007.
- Sayekti, Lina, *Dalam Menghadapi Pandemi: Memastikan Keselamatan dan Kesehatan di Tempat kerja*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2020.
- Simatupang, Nursariani dan Faisal, *Kriminologi Suatu Pengantar*, Pustaka Prima, Medan, 2017.
- Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soekanto, Soerjono, dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soekanto, Soerjono, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentarnya Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politea, Bogor, 2014.
- Sulistyo, Hermawan et.al., *Keamanan Negara, Keamanan Nasional, dan Civil Society: Policy Paper*, Pensil, Jakarta, 2009.
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Suparni, Niniek, *Eksistensi Pidana Denda dalam Sistem Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana dalam Perspektif Pembaharuan*. UMM Press, Malang, 2009

Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.

Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.

Wiyanto, Roni, *Asas-Asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.

B. Internet

<https://www.cnbcindonesia.com>, “Maklumat Polri Untuk Penegakan Hukum PSBB”, diakses Senin, 18 Januari 2021, Pukul 20.00 Wib.

<https://www.beritasatu.com>, “Polri Tegaskan Seluruh Polda Bantu Pemda Terapkan PSBB”, diakses Senin, 18 Januari 2021, Pukul 20.00 Wib.

<https://www.cnnindonesia.com>, “Polri Bakal Jerat Pelanggar Kebijakan Pemerintah Soal Corona”, diakses Senin, 18 Januari 2021, Pukul 20.00 Wib.

M. Risman “Polisi Tetapkan 37 Tersangka Kasus Penimbunan Obat Terapi Covid-19” <https://telisik.id/news>, diakses Kamis, 28 Oktober 2021 Pukul 21.00 Wib.

Suara.Com, “Pandemi Covid-19: Jumlah APD Kurang, Tenaga Medis Rentan Terserang”, <https://www.suara.com>, diakses Senin, 25 Januari 2021 Pukul 21.00 Wib.

VOA Indonesia, “Stok APD Langka, Pekerja Medis di Sejumlah Daerah Pakai Jas Hujan”, <https://www.voaindonesia.com>, diakses Senin, 25 Januari 2021 Pukul 21.00 Wib

C. Jurnal

Soleh, Mohammad Faisal, “Penimbunan Alat Pelindung Diri pada Masa Pandemi Covid-19: Kajian Hukum Pidana Bidang Perlindungan Konsumen”, *Jurnal Hukum*, Vol. 3, No. 1 Tahun 2020.

Susilo, Adityo, “Corona Virus Deases 2019: Tinjauan Literatur Terkini”, *Jurnal Penyakit Dalam Indonesia*, Vol. 7 Nomor 1 Tahun 2020.

Yunus, Aji, “Prinsip Keadilan”, *Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4, No. 1 Tahun 2020.

Wardhana, Budhi Suria, “ Kompleksitas Tugas Kepolisian pada Masa Pandemi Covid-19, *Jurnal Ilmu Kepolisian*, Volume 14 Nomor 2 Agustus 2020

Wijayanto, Indung, “Kebijakan Pidana Denda di KUHP dalam Sistem Pidanaan Indonesia”, *Jurnal Pandecta*, Volume 10. Nomor 2. Desember 2015.

D. Peraturan Perundang-undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan, Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen,

Peraturan Presiden Nomor 59 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2015 Tentang Penetapan Dan Penyimpanan Barang Kebutuhan Pokok Dan Barang Penting

Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2015 Tentang Penetapan Dan Penyimpanan Barang Kebutuhan Pokok Dan Barang.

Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor 20/M-DAG/PER/3/2017 tentang Pendaftaran Pelaku Usaha Distribusi Barang Kebutuhan Pokok.

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Indonesia saat ini tengah mengalami permasalahan sangat serius akibat munculnya virus baru yang ditemukan pertama kali pada sekitar