

**PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK
PADA MASA PENDEMI COVID-19 MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2020**

(Studi Penelitian Kantor Komisi Pemilihan Umum Serdang Bedagai)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam Program
Studi S1 Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh:

REZI SUPRIADI

NPM : 71170111085

HUKUM/HTN DAN HAN



UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA

FAKULTAS HUKUM

MEDAN

2021

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan mengucapkan puji syukurkehadirat Allah SWT yang dengan rahmat dan karunia-Nya telah memberikan kesehatan, kekuatan dan ketekunan pada penulis sehingga mampu dan berhasil menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara. Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari terdapatnya kekurangan, namun demikian dengan berlapang dada penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang menaruh perhatian terhadap skripsi ini.

Demi terwujudnya penyelesaian dan penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan untuk memperoleh bahan-bahan yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda yang dengan susah payah membesarkan, mendidik dan membiayai pendidikan penulis.
2. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum UISU Medan sekaligus selaku Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. Mustamam, M.Ag, sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik dan Dakwah Islamiah Fakultas Hukum UISU Medan.

4. Ibu Nurasiah Harahap SH.M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola Fakultas Hukum UISU Medan
5. Bapak Drs. Sutarni, M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni dan Kewirausahaan Fakultas Hukum UISU Medan.
6. Ibu Maria Rosalina, SH.M.Hum., selaku Sekretaris Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum UISU.
7. Bapak Jauhari Ginting, SH.MH, sebagai Ketua Bagian Hukum Tata Negara/Hukum Administrasi Negara sekaligus selaku Pembimbing II yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini
8. Seluruh staf pengajar Fakultas Hukum UISU yang dengan penuh dedikasi menuntun dan membimbing penulis selama mengikuti perkuliahan sampai dengan menyelesaikan skripsi ini dan juga tenaga kepegawaian yang telah membantu dalam administrasi perkuliahan.

Akhirnya penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu dalam kesempatan ini, hanya Allah SWT yang dapat membalas budi baik semuanya.

Medan, September 2021
Penulis

Rezi Supriadi
71170111085

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional.....	8
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Pemerintahan Demokratis.....	11
B. Pengertian Pemilihan Umum dan Pemilihan Kepala Daerah.....	12
C. Dasar Hukum Penyelenggaraan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	18
D. Prosedur Pencalonan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	21
E. Pelaksanaan Pilkada di Indonesia.....	25
BAB III : METODE PENELITIAN	29
A. Objek dan Lokasi Penelitian.....	29
B. Sifat Penelitian.....	29

C. Metode Pendekatan dan Jenis-Jenis Pendekatan	30
D. Teknik Pengumpulan Data	30
1. Sumber Data	30
2. Alat Pengumpulan Data	32
E. Analisis Data	32
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	34
A. Pengaturan Hukum Pemilihan Kepala Daerah Serentak Pada Masa Pandemi Covid-19 Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2020	34
B. Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Pada Masa Pandemi Covid-19 di Serdang Bedagai.....	48
C. Hambatan Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Pada Masa Pandemi Covid-19 dan Upaya Yang Dilakukan Oleh Komisi Pemilihan Umum Serdang Bedagai dalam Melaksanakan Pemilihan pilkada.....	62
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran	78

DAFTAR PUSTAKA.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdul Wahab Solichin, ***Pengantar Analisis Kebijakan Negara***, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Agussalim Andi Gadjong, ***Pemerintahan Daerah Kajian Politik dan Hukum***, Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia, Bogor, 2017.
- A. Hafidz Az Anshary, ***Buku Panduan KPPS Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah***. Australian Electroar, Jakarta, 2014.
- A. Mukti Fadjar, ***Pemilu Perselisihan Hasil Pemilu dan Demokrasi***, Setara Press, Malang, 2013.
- AS. Tambunan, ***Pemilu Demokratis Kompetitif***, Tiara Wacana Yogya, Yogyakarta, 2012.
- Bambang Sunggono, ***Metode Penelitian Hukum***, Raja Grafindo Perkasa, Jakarta, 2018.
- Cakra Arbas, ***Jalan Terjal Calon Independen pada Pemilu di Provinsi Aceh***, Sofmedia, Jakarta, 2012.
- Firmansyah, ***Mengelola Partai Politik, Komunikasi dan Positioning Ideologi Politik di Era Demokrasi***, Yayasan Pustaka Obor, Jakarta, 2011.
- G. Sorensen, ***Demokrasi dan Demokratisasi***, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2013.
- Hendra Nurtjahjo, ***Filsafat Demokrasi***, Bumi Aksara, Jakarta, 2016.
- Ibnu Affan, ***Problematika Eksekusi Putusan Perkara PHI (Penyelesaian Perselisihan Hubungan Industrial) Rekonstruksi Politik Hukum Berbasis Hukum Progresif***, Perdana Publishing, Medan, 2018.
- Janedjri M. Gaffar, ***Politik Hukum Pemilu***. Konstitusi Press (Konpress), Jakarta, 2012.
- Jimly Assidique, ***Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara***, Rajagrafindo Persada, Jakarta, 2012

- Joko Prihatmoko, ***Pemilihan Kepala daerah Langsung: Filosofi, Sistem dan Problema Penerapan di Indonesia***, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2005.
- Joko J, Prihatmoko, ***Mendemokratiskan Pemilu Dari Sistem Sampai Elemen Teknis***, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2018
- Moh. Mahfud MD, ***Hukum dan Pilar-pilar Demokrasi***. Gama Media Offset, Yogyakarta, 2009.
- Ni'matul Huda dan M. Imam Nasef, ***Penataan Demokrasi dan Pemilu di Indonesia Pasca Reformasi***,Kencana, Jakarta, 2017.
- Noor M. Aziz, ***Pengkajian Hukum Tentang Pemilihan Kepala Daerah***, Badan Hukum Nasional Kementrian HAM RI, Jakarta, 2020.
- Parulian Donald, ***Menggugat Pemilu***, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2017.
- Rozali Abdullah. ***Mewujudkan Pemilu Yang Lebih Berkualitas (Pemilu Legislatif)***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2009.
- , ***Pelaksanaan Otonomi Luas dengan Pemilihan Kepala Derah***, Raja Grafindo Persada, Jakarta , 2015
- Soejono Soekanto, ***Pengantar Penelitian Hukum***,UI Press, Jakarta, 2016.
- Sudijono Sastroatmodjo, ***Perilaku Politik***, IKIP Press, Semarang, 2005.
- Suharizal, ***Pemilukada: Regulasi, Dinamika, dan Konsep Mendatang***. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2011
- Sukarna, ***Sistem Politik***,Alumni, Bandung, 2001
- Zaini Bisri dan Amiriuddin, ***Pilkada Langsung Problem dan Prospek***,Pustaka Pelajar, Jakarta, 2006.
- Zubakhrum Tjenreng, ***Pilkada Serentak, Penguatan Demokrasi di Indonesia***, Pustaka Kemang, Depok, 2016.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, Dan Walikota Menjadi Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Walikota Menjadi Undang-Undang

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2020 Tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Coronavirus Disease (Covid-19)

Keputusan Presiden Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Penetapan Kedaruratan Kesehatan Masyarakat Corona Virus Disease (Covid-19)

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2020 Tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Coronavirus Disease* 2019 (Covid-19)

C. Jurnal, Makalah, Pendapat Ahli

Achmaduddin Rajib, "Urgensi Pelaksanaan Pilkada Di Tengah Pandemi Covid-19 Pada Tahun 2020 Sesuai Perpu No. 2 Tahun 2020", *Jurnal Rechtsvinding Online*, Volume 1 Nomor 3 Juli 2020.

Aryo Wasisto dan Prayudi, "Antisipasi Implikasi Demokrasi Pilkada Serentak Tahun 2020", *Jurnal Isu Aktual Dan Strategis*, Volume XII, Nomor 12 Tahun 2021.\

Ida Budhiati, "QuoVadis Demokrasi Prosedural dan Pemilu: Sebuah Refleksi Teoritis" *Jurnal Masalah-Masalah Hukum*, Vol. 42, (No. 2), 2013.

Latipah Nasution, "Pemilu dan Kedaulatan Rakyat", *Buletin Hukum dan Keadilan*, Volume 1, Nomor 9, 2017.

Mohamad Faisal Ridho, "Kedaulatan Rakyat Sebagai Perwujudan Demokrasi Indonesia" *Buletin Hukum dan Keadilan*, Volume 1 Nomor 8 2017.

- Nur Rohim Yunus, "Aktualisasi Demokrasi Pancasila Dalam Kehidupan Berbangsa dan Bernegara", *Jurnal Sosio Didaktika*, Vol. 2, No. 2, November 2015.
- Putri Hergianasari, "Electoral Distancing: Alternatif Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah 2020 Ditengah Covid-19 Di Indonesia", *Jurnal Pengabdian Masyarakat*, Volume 01, Nomor 1, Agustus 2020.
- Rezky Panji Perdana Martua Hasibuan, "Urgensitas Perppu Pilkada Di Kala Wabah Pandemi Covid-19", *Jurnal Buletin Hukum dan Keadilan*, Volume 4 Nomor 1 2020.
- Setyo Nugroho, "Demokrasi dan Tata Pemerintahan Dalam Konsep Desa dan Kelurahan," *Jurnal Cita Hukum*, Vol. 1, No. 2 Tahun 2018.
- Sodikin, "Kedaulatan Rakyat dan Pemilihan Kepala Daerah Dalam Konteks Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945", *Jurnal Cita Hukum*, Vol. 2, No. 1 Tahun 2014.
- Supriyadi, "Menakar Nilai Keadilan Penyelenggaraan Pilkada 2020 Di Tengah Pandemi Covid-19", *Kanun Jurnal Ilmu Hukum*, Volume 22, Nomor 3, December 2020.
- W. Melfa, "Penataan Hukum Menuju Hukum Ideal Dalam Pengaturan Pemilukada", *Jurnal Masalah-Masalah Hukum*, Vol. 42, (No. 2), 2013.
- Yusdianto, *Identifikasi Potensi Pelanggaran Pemilihan Kepala Daerah (Pemilukada) dan Mekanisme Penyelesaiannya*. Jurnal Konstitusi Vol II nomor 2, November 2017.

D. Internet

[https://kabserdangbedagai.kpu.go.id/KeputusanKomisi Pemilihan Umum Kabupaten Serdang Bedagai Nomor43/PL-02-7/Kpt/1218KPU/kab/2021Tentang-PenetapanPasanganCalonBupatiDanWakilBupatiSerdang BedagaiTahun2020](https://kabserdangbedagai.kpu.go.id/KeputusanKomisi%20Pemilihan%20Umum%20Kabupaten%20Serdang%20Bedagai%20Nomor43/PL-02-7/Kpt/1218KPU/kab/2021Tentang-PenetapanPasanganCalonBupatiDanWakilBupatiSerdangBedagaiTahun2020), diakses Senin 9 Agustus 2021.