

**ANALISIS *GROWTH RATIO*, RASIO EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI
PADA BADAN PENGELOLA PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH
KOTA MEDAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Mengikuti Sidang Meja Hijau
Di Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara**

DIAJUKAN OLEH :

**NAMA MAHASISWA : AZIZAH WIDYASTUTI HARAHAP
NPM : 71170313041
PROGRAM PENDIDIKAN : STRATA SATU (S1)
PROGRAM STUDI : AKUNTANSI
KONSENTRASI : PEMERINTAHAN**



**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS EKONOMI
MEDAN
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL : ANALISIS *GROWTH RATIO*, RASIO EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PADA BADAN PENGELOLA PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH KOTA MEDAN

DIAJUKAN OLEH :

NAMA MAHASISWA : AZIZAH WIDYASTUTI HARAHAP
NPM : 71170313041
PROGRAM PENDIDIKAN : STRATA SATU (S1)
PROGRAM STUDI : AKUNTANSI
KONSENTRASI : PEMERINTAHAN

DISETUJUI OLEH :

Pembimbing I

Pembimbing II

Mas'ut, SE, M.Si

Jalilah Ilmiha, SE, M.Si

Ketua Program Studi

Henny Triastuti Kurnianingsih, SE, M.Si

TANGGAL SIDANG MEJA HIJAU :

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA

FAKULTAS EKONOMI

MEDAN

2021

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan semua limpah rahmat dan hidayah-Nya. Dan segala rasa syukur kepada-Nya atas karunia yang telah diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Analisis *Growth Ratio*, Rasio Efektivitas dan Efisiensi pada Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah Kota Medan “**. Sholawat beserta salam penulis hadiahkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW.

Diajukannya Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Universitas Islam Sumatera Utara. Selama penyusunan serta penulisan Skripsi ini, penulis telah mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan penuh rasa syukur, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan teriring doa kepada semua pihak yang telah membantu, demi kelancaran penulisan Skripsi ini. Secara khusus penulis sampaikan terimakasih kepada.

1. Bapak Dr. H. Yanhar Jamaluddin, M.AP selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Ibu Dr. Hj. Safrida, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Ibu Henny Triastuti Kurnianingsih, SE, M.Si selaku Ketua Jurusan di Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Islam Sumatera Utara.
4. Bapak Mas'ut, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan petunjuk dengan sabar dalam penyusunan Skripsi ini.
5. Ibu Jalilah Ilmiha, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan petunjuk dengan sabar dalam penyusunan Skripsi ini.

6. Ayahanda dan Ibunda, Adik dan seluruh anggota keluarga tercinta yang dengan ikhlasnya memberikan dukungan baik moral, material, serta spiritual demi menyelesaikan Skripsi ini.
7. Teman-teman seperjuangan di kelas Akuntansi Pemerintahan, juga teman terdekat penulis yang telah memberikan semangat dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, baik secara materi maupun cara penulisannya. Dan oleh karenanya penulis dengan rendah hati menerima masukan, usul, kritik, serta saran guna penyempurnaan Skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya

Medan, 3 November 2020

Azizah Widyastuti Hrp

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah	4
1.3 Batasan dan Rumusan Masalah.....	5
1.3.1 Batasan Masalah	5
1.3.2 Rumusan Masalah.....	5
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.5 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II : LANDASAN TEORI.....	8
2.1 Uraian Teoritis.....	8
2.1.1 Teori Institusional.....	8
2.1.2 Teori <i>Stakeholder</i>	9
2.1.3 Teori Kinerja Keuangan Perusahaan.....	10
2.1.4 Defenisi Pengelolaan Keuangan Daerah	16
2.1.4.1 Landasan Hukum Pengelolaan Keuangan Daerah... 19	
2.1.4.2 Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	19
2.1.5 Rasio Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	21
2.1.6 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	29
2.1.6.1 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	30

2.1.7 Growth Ratio	38
2.1.8 Rasio Efektivitas PAD	39
2.1.9 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	40
2.1.10 Penelitian Terdahulu	40
2.1.11 Kerangka Konseptual.....	43
BAB III : METODE PENELITIAN.....	45
3.1 Lokasi, Objek, Dan Waktu Penelitian	45
3.1.1 Lokasi Penelitian.....	45
3.1.2 Objek Penelitian.....	45
3.1.3 Waktu Penelitian.....	45
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	46
3.2.1 Jenis Data.....	46
3.2.2 Sumber Data	46
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.4 Teknik Analisis Data	46
BAB IV : GAMBARAN UMUM	49
4.1 Sejarah Singkat Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah.....	49
4.2 Visi dan Misi Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah	52
4.3 Struktur Organisasi Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah.....	52
4.4 Uraian Tugas Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah	54
BAB V : ANALISIS DAN EVALUASI.....	78
5.1 Analisis	78
5.2 Pembahasan.....	85
BAB VI: KESIMPULAN DAN SARAN	87

6.1 Kesimpulan	87
6.2 Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	92

DAFTAR TABEL

No	:	Judul	Hal
Tabel 2.1	:	Pola Hubungan Dan Tingkat Kemandirian Daerah.....	24
Tabel 2.2	:	Persentase Kinerja Efektivitas Keuangan.....	25
Tabel 2.3	:	Kriteria Pengukuran Efisiensi.....	26
Tabel 2.4	:	Persentase Kinerja Efektivitas Keuangan.....	39
Tabel 2.5	:	Kriteria Pengukuran Efisiensi.....	40
Tabel 2.6	:	Penelitian Terdahulu.....	41
Tabel 3.1	:	Jadwal Penelitian.....	45
Tabel 5.1	:	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pemerintah Kota Medan	79
Tabel 5.2	:	Perhitungan Rasio Efektivitas Pemerintah Kota Medan	81
Tabel 5.3	:	Perhitungan Rasio Efisiensi Pemerintah Kota Medan.....	83

DAFTAR GAMBAR

No :	Judul	Hal
	Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	44
	Gambar 4.1 Struktur Organisasi	53

DAFTAR PUSTAKA

- Agustina, Oesi, (2013). *Jurnal Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah dan Tingkat Kemandirian Daerah Di Era Otonomi Daerah: Studi Kasus Kota Malang (Tahun Anggaran 2007-2011)*. Jurusan Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Brawijaya
- Ahmad Yani. (2009). *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Daerah Di Indonesia Edisi Revisi*. Penerbit PT Rajawali Pers : Jakarta.
- Azheri, Busyra. (2011). *Corporate Social Responsibility*. Penerbit : PT Raja Grafindo. Jakarta.
- Devi, Bunga Ekawati, dkk. (2017). *Pengaruh Intellectual Capital Terhadap Kinerja Keuangan Perusahaan*. Jurnal ISSN: 2355-9357. Vol. 4 No.1, Universitas Telkom.
- Edison, Emron, dkk. (2016). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Penerbit Alfabeta : Bandung
- Fahmi, Irham. (2012). *Analisis Kinerja Keuangan* . Penerbit Alfabeta : Bandung.
- Fidhayatin, Septi Kurnia. (2012). *Analisis Nilai Perusahaan, Kinerja Perusahaan Dan Kesempatan Bertumbuh Perusahaan Terhadap Return Saham Pada Perusahaan Manufaktur Yang Listing di BEI*. Jurnal Akuntansi : Vol.2, No.2:205, Juli 2012.
- Hadi, Nor. (2011:93). *Corporate Social Responsibility*. Penerbit : Graha Ilmu. Yogyakarta.
- Halim, Abdul dan Maria Evi. (2020). *Problematika Hukum Dalam Pengelolaan Keuangan Negara & Daerah*. Penerbit Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen Yayasan Keluarga Pahlawan Negara : Yogyakarta.
- Halim, Abdul. (2012). *Akuntansi Sektor Publik, Akuntansi Keuangan Daerah. Edisi 4*. Penerbit Salemba Empat : Jakarta.
- Hasibuan, Malayu. (2012). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Penerbit PT Bumi Aksara : Jakarta.
- Jones, Charles P. (2020). *Investment Analysis and Management*. Edisi Revisi ke 14. Penerbit John Wiley and Sons: Newyork.
- Jumingan. (2011). *Analisis Laporan Keuangan*. Penerbit Bumi Aksara : Jakarta.
- K.S, Lazyra. (2016). *Analisis Rasio Keuangan Daerah dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Medan*. Skripsi Akuntansi : Universitas Muhammadiyah Sumatera Utara, Medan.

- Mahmudi. (2016). *Akuntansi Sektor Publik*. Penerbit UII Press : Yogyakarta.
- Mahmudi. (2019). *Manajemen Kinerja Sektor Publik. Edisi Ketiga*. Penerbit Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen Yayasan Keluarga Pahlawan Negara : Yogyakarta.
- Mahsun, Mohammad. (2013). *Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Edis ketiga*. Penerbit Badan Penerbitan Fakultas Ekonomi : Yogyakarta.
- Mangkunegara, Anwar Prabu. (2015). *Sumber Daya Manusia Dan Perusahaan*. Cetakan kedua belas. Penerbit Remadja Rosdakarya : Bandung.
- Mardiasmo. (2013). *Perpajakan Edisi Revisi*. Penerbit Andi : Yogyakarta.
- Moehersono. (2012). *Pengukuran Kinerja Berbasis Kompetensi*. Penerbit Grafindo Persada : Jakarta.
- Mulyadi. (2016). *Sistem Akuntansi Edisi Empat*. Penerbit Salemba Empat : Jakarta.
- Munawir, S. (2012). *Analisis Informasi Keuangan*. Penerbit Liberty : Yogyakarta.
- Natalia, Listiyani & Tutut Dewi Astuti. (2015). *Analisis Laporan Keuangan Dalam Mengukur Kinerja Keuangan Pada Pemerintah Daerah Sleman*. Jurnal Akuntansi : Universitas Mercu Buana, Yogyakarta.
- Oktavia Ropa, Mega. (2016). *“Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Minahasa Selatan,”* Jurnal Ekonomi Dan Bisnis : Universitas Sam Ratulangi, Manado.
- Pemerintah Indonesia. (2003). *Undang-Undang No. 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara*. Lembaran RI Tahun 2003 No. 17. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Pemerintah Indonesia. (2014). *Undang-Undang No. 33 Tahun 2014 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Daerah*. Lembaran RI Tahun 2003 No. 17. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Pemerintah Indonesia. (2019). *Peraturan Pemerintah No. 12 Tahun 2019 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah*. Lembaran RI Tahun 2019 No. 12. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri. (2002). *Pedoman Pengurusan, Pertanggungjawaban Dan Pengawasan Keuangan Daerah Serta Tata Cara Penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah, Pelaksanaan Tata Usaha Keuangan Daerah Dan Penyusunan Perhitungan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah*. Lembaran RI Tahun 2002 No. 29. Sekretariat Negara : Jakarta.

- Peraturan Menteri Dalam Negeri. (2006). ***Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah***. Lembaran RI Tahun 2006 No. 13. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri. (2011). ***Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah***. Lembaran RI Tahun 2011 No. 21. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Peraturan Menteri Keuangan. (2008). ***Pelaksanaan dan Pertanggungjawaban Anggaran Transfer ke Daerah*** Lembaran RI Tahun 2008 No. 04/PMK.07. Sekretariat Negara : Jakarta.
- Ridha dan Basuki. (2012). ***Pengaruh Tekanan Eksternal, Keidakpastian Lingkungan, dan Komitmen Organisasi Terhadap Penerapan Transparansi Pelaporan Keuangan***. . Penerbit SNA : Banjarmasin.
- Santoso, Eko. (2011). ***Efisiensi Dan Efektifitas Pengelolaan Keuangan Daerah Di Kabupaten Ngawi***. Tesis Magister Ekonomi Dan Studi Pembangunan : Universitas Sebelas Maret, Surakarta.
- Scott, William R. (2011). ***Financial Accounting Theory***. Edisi Keenam. Penerbit Person Prentice Hall: Canada.
- Wilantari, Wening. (2017). ***Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Di Jawa Tengah Periode 2012-2014***. Skripsi Akuntansi : Universitas Muhammadiyah, Surakarta.