

**IMPLEMENTASI QANUN KABUPATEN ACEH SINGKIL
NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG
PEMERINTAHAN MUKIM**

Skripsi

*Diajukan Sebagai Syarat Untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*

Diajukan Oleh :

Salman Al Farisi

NPM :71190611029

Program Studi Ilmu Administrasi Negara



**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam Sumatera Utara
Medan
2023**

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum, Wrb. Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “Implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 tahun 2012 Tentang Pemerintahan Mukim”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar (S.Sos) di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam Sumatera Utara.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dan bimbingan serta dukungan moril maupun material dari berbagai pihak, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh sebab itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Samsul Bahri Pane, S.sos, M.AP selaku Dekan FISIP Universitas Islam Sumatera Utara dan selaku Pembimbing I yang telah banyak membantu, membimbing dan memberikan ide-ide serta saran sehingga selesainya penulisan proposal ini.
2. Bapak. Bapak Mardiansyah, S.sos, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam Sumatera Utara dan selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan memberikan saran sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
3. Seluruh Staff dan pegawai yang ada di Universitas Islam Sumatera Utara.

4. Ibunda Dukak Bancin dan Ayahanda Alm. Jamin selaku orang tua penulis yang tersayang yang telah membimbing, memberi kasih sayang, dukungan, memberikan do'a, dorongan moril dan materil kepada penulis selama mengikuti pendidikan sampai dengan selesai.
5. Seluruh keluarga besar, yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan, semangat dan motivasi kepada peneliti.
6. Bapak Supriyanto dan Ibu Lenny Lawati beserta Keluarga yang telah memberikan do'a dan dukungan.
7. Kepada Sahabat-sahabat seperjuangan yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis.

Penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini, namun penulis menyadari masih banyak kelemahan baik dari segi isi maupun tata bahasa, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Kiranya skripsi ini bermanfaat dalam memperkaya khasanah ilmu pendidikan.

Medan, Juli 2023 Penulis,

Salman Al Farisi

NPM : 71190611029

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pembatasan Masalah	7
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
1.5 Kerangka Teori	10
1.6 Kerangka Konsep	13
1.7 Metodologi Penelitian	16
1.7.1 Metode Penelitian	16
1.7.2 Lokasi Penelitian dan Waktu penelitian	17
1.7.3 Informan Penelitian	17
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	18
1.7.5 Teknik Analisa Data	19
1.8 Sistematika Penulisan	21
BAB II URAIAN TEORITIS	23
2.1. Implementasi.....	23
2.2. Pengertian Implementasi	23
2.3. Model Implementasi Kebijakan Publik Van Mater Van Horn	25
2.4. Konsep Mukim.....	32
BAB III DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	36
3.1 Gambaran Umum Kabupaten Aceh Singkil	36
3.2 Demografi Kabupaten Aceh Singkil	37

3.3 Sejarah Kelembagaan Mukim di Aceh.....	40
3.4 Tugas Pokok dan Fungsi Mukim	42
3.5 Struktur Organisasi Kemukiman Silatong.....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN	48
4.1 Implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Pemerintahan Mukim dan Peran Imuem Mukim dalam Pemerintahan Gampong-Gampong dibawah Kemukiman Silatong	48
4.1.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	48
4.1.2 Komunikasi	54
4.1.3 Sumber Daya	56
4.1.4 Karakteristik Agen Pelaksana	63
4.1.5 Disposisi Implementor	68
4.1.6 Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	70
4.2 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 Tahun 2012	75
BAB V PENUTUP	80
5.1 Kesimpulan.....	80
5.2 Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA	82

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1: Daftar Kecamatan Kabupaten Aceh Singkil	38
Tabel 3.2: Daftar Gampong Kecamatan Simpang Kanan	40
Tabel 4.1: Jumlah Pegawai Kemukiman Silatong	42

DAFTAR LAMPIRAN

1. Panduan Wawancara	84
----------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1: Struktur pemerintahan Provinsi Aceh.....	5
Gambar 1.2: Kerangka konsep implementasi Qanun Aceh Singkil Nomor. 1 Tahun 2012 Tentang Peran Imuem Mukim	15
Gambar 3.1: Peta wilayah Kabupaten Aceh Singkil.....	37
Gambar 3.2: Struktur organisasi Kemukiman Silatong	47

GLOSARIUM

- Gampong** : Wilayah administratif setingkat Kelurahan atau Desa di Provinsi Aceh
- Geuchik** : Orang yang memimpin sebuah Gampong atau Desa disebut juga Kepala Desa
- Imuem Mukim**: Sebutan bagi kepala pemerintahan Mukim
- Mukim** : Pemerintahan yang membawahi beberapa Gampong yang berada langsung di bawah Kecamatan
- Qanun** : Sejenis peraturan daerah yang mengatur penyelenggaraan pemerintahan dan kehidupan masyarakat Aceh
- Tuha Peut** : Badan permusyawaratan Gampong atau nama lain BPD
- Ulee Balang** : Kepala pemerintah dalam Kesultanan Aceh yang memimpin daerah setingkat Kabupaten/Kota
- UPAA** : Undang-undang Republik Indonesia Nomor 11 tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh

DAFTAR PUSTAKA

- AG. Subarsono, *Analisis Kebijakan Publik, Konsep, Teori dan Aplikasi*. Yogyakarta: Pusat pelajar, 2005
- Azmi, 'Efektivitas Peran Imuem Mukim Dalam Sistem Pemerintahan di Kabupaten Aceh Singkil', *Universitas Medan Area*, 2019, 1
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Aceh Singkil, *Kabupaten Aceh Singkil Dalam Angka 2023*
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Aceh Singkil, *Kecamatan Simpang Kanan Dalam Angka 2022*
- Bogdan, R & Biklen, S, 'Qualitative Research For Education', *Boston : Allyn And Bacon*, 1992, 21–22
- Budi Winarno : "Kebijakan Publik Teori dan Prakter", KAPI, Makassar 2007
- Bungin, Burhan, *Penelitian Kualitatif: Komunikasi, EkoNomi, Kebijakan Publik, Dan Ilmu Sosial Lainnya* (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2007)
- Burhan, Bungin. "Analisis Data Penelitian Kualitatif" (Jakarta: PT Rajagrafindo Persada, 2012).
- Darmadi, Hamid, *Metode Penelitian Pendidikan Dan Sosial : (Teori Konsep Dasar Dan Implementasi)* (Bandung: Alfabeta, 2014)
- Khairul Ikhwan Damanik dkk., *Otonomi Daerah, Etnonasionalisme, dan Masa Depan Indonesia*, (Jakarta: Yayasan Pustaka Obor Indonesia, 2010),
- Leo Agustino, *Dasar-dasar kebijakan publik* Bandung: Alfabeta, 2006
- Marjasin(et al), 'Lembaga-Lembaga Adat Di Pedesaan Provinsi Daerah Istimewa Aceh, Kerjasama Diren Andes Depdagri', *Dirjen Bandes Depdagri , Unsyiah Dan APDN Banda Aceh*, 1991, 20
- Permatasari, Iman Amanda, 'Kebijakan Publik (Teori, Analisis, Implementasi Dan Evaluasi Kebijakan)', *TheJpurnalish: Social and Government*, 1.1 (2020), 33–37
- Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif* (Bandung: Alfabeta, 2014).
- Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, Dan R & D* (Bandung: Alfabeta, 2019)
- Syahbandir, Mahdi, 'Sejarah Pemerintahan Imuem Mukim Di Aceh : "The History of Imuem Mukim in Aceh"', *Kanun: Ilmu Hukum Banda Aceh*, 16.1 (2014), 1
- Taqwaddin Husin dkk. 2015. *Mukim Di Aceh: Belajar dari Masa lalu, untuk Membangun Masa Depan*. Yogyakarta: Diandra Pustaka Indonesia

Peraturan dan Undang-Undang

*Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2016 Tentang
Pemerintahan Aceh*

Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 tahun 2012 Tentang Mukim

LAMPIRAN

1. Panduan Wawancara

A. Pemilihan Calon Imuem Mukim

1. Bagaimana mekanisme pemilihan Imuem Mukim?
2. Siapa saja yang berhak menunjuk atau memilih Imuem Mukim?

B. Implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Pemerintahan Mukim dan Peran Imuem Mukim dalam Pemerintahan Gampong-Gampong dibawah Kemukiman Silatong

1. Standar dan Sasaran Kebijakan

1. Bagaimana menurut bapak Qanun Kanupaten Aceh Singkil Nomor 1 tahun 2012 tentang pemerintahan Mukim?
2. Bagaimana menurut anda implementasi Qanun tersebut, apakah sudah terimplementasi dengan baik?

2. Komunikasi

1. Untuk implementasi yang baik harus ada komunikasi yang baik, bagaimana menurut anda komunikasi pemerintahan Mukim dengan lembaga yang lain?
2. Bagaimana komunikasi anda dengan Kemukiman Silatong?
3. Bagaimana menurut anda komunikasi pemerintahan Mukim Silatong

3. Sumber Daya

1. Bagaimana menurut anda mengenai sumber daya manusia di Kemukiman Silatong?
2. Bagaimana menurut anda mengenai sarana dan prasarana di Kemukiman Silatong.

4. Karakteristik Agen Pelaksana

1. Bagaiman menurut anda kinerja pegawai Kemukiman Silatong?

5. Disposisi Implementor

1. Apakah Pemerintahan Mukim sudah sesuai dengan Qanun Kanupaten Aceh Singkil Nomor 1 tahun 2012 tentang pemerintahan Mukim?

6. Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik

1. Bagaimana menurut anda mengenai keadaan sosial di lingkungan Kemukiman Silatong?
2. Bagaimana menurut anda mengenai kondisi Ekonomi di lingkungan Kemukiman Silatong?
3. Bagaimana menurut anda mengenai keadaan Politik di lingkungan Kemukiman Silatong?

C. Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 Tahun 2012

1. Menurut anda apa saja faktor-faktor penghambat implementasi Qanun Kabupaten Aceh Singkil Nomor 1 tahun 2012?

2. Dokumentasi



Sabtu, 20 mei 2023



Wawancara dengan Imuem Mukim dan Sekretaris Mukim Silatong



Jum'at 19 Mei 2023 Wawancara dengan Geuchik Silatong



Kantor Mukim Silatong di jl. Singkil-Danau Paris